

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1002/64/3789



EEC

กวด. 192
วันที่ 26 ต.ค. 64
เวลา 15.50

สลด.

ส่ง : กวด.

รับที่ : ส11695/64

26 ต.ค. 2564 เวลา 15.30 น.



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 25 อาคาร กสท โทรคมนาคม
72 ซ.วิวัฒนาภรณ์ ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

26 ตุลาคม 2564

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนของโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง
ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
2. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2564
วันที่ 4 ตุลาคม 2564
3. ร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะ
หน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็น
ประธาน ขอเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนของโครงการพัฒนาท่าเรือ
แหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา
4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี และการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ
ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไป
ซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เห็นชอบหลักการโครงการพัฒนา
ท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F ตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก ครั้งที่ 4/2561 และให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) สกพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในส่วนที่
เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอน
ของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

1.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2564 อนุมัติผลประโยชน์ตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำที่ภาครัฐจะได้รับจากโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F เป็นค่าสัมปทานคงที่เท่ากับมูลค่าปัจจุบัน 29,050 ล้านบาท และค่าสัมปทานผันแปรที่ 100 บาทต่อ TEU ตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 1/2564 ตามที่ สกพอ. เสนอ โดยให้ สกพอ. กทท. รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 มาตรา 11 (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้พิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา 37 แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การทำเรือแห่งประเทศไทยสามารถลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกในการดำเนินโครงการฯ ได้โดยเร็วตามกำหนดการที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล จึงต้องดำเนินการให้สามารถลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนคู่สัญญาก่อนอายุของข้อเสนอจะสิ้นสุดลง

4. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีการประชุมครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2564 ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยมีมติเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดของโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

4.1 ผลการคัดเลือกเอกชน

4.1.1 ผลการเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ครั้งที่ 1

คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ดำเนินการออกเอกสารการคัดเลือกเอกชนเพื่อร่วมลงทุนในโครงการฯ โดยกำหนดให้ผู้สนใจยื่นเอกสารข้อเสนอในวันที่ 14 มกราคม 2562 ซึ่งปรากฏว่ามีเอกชนที่ยื่นเอกสารข้อเสนอ 1 ราย ได้แก่ กลุ่มบริษัท แอสโซซิเอท อินฟราสตรักเจอร์ จำกัด แต่ขาดหลักประกันของคณะกรรมการคัดเลือกฯ จึงมีมติให้กลุ่มบริษัท แอสโซซิเอท อินฟราสตรักเจอร์ จำกัด ไม่ผ่านการประเมิน และไม่คืน

ค่าธรรมเนียมในการประเมินของเอกสารจำนวน 428,000 บาท และถือว่าไม่มีผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอในการดำเนินโครงการฯ

4.1.2 ผลการเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ครั้งที่ 2

คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ดำเนินการออกเอกสารการคัดเลือกเอกชนเพื่อร่วมลงทุนในโครงการฯ โดยกำหนดให้ผู้สนใจยื่นเอกสารข้อเสนอในวันที่ 29 มีนาคม 2562 ซึ่งปรากฏว่ามีเอกชนที่ยื่นเอกสารข้อเสนอ 2 ราย ได้แก่

1) กลุ่มกิจการร่วมค้า NCP ซึ่งมีสมาชิกประกอบด้วย

- (1) บริษัท นทลิน จำกัด
- (2) บริษัท แอสโซซิเอท อินฟิไนตี จำกัด
- (3) บริษัท พรินา มารีน จำกัด (มหาชน)
- (4) บริษัท พีเอสเอช ออแกนิค อิลลิ่ง จำกัด
- (5) บริษัท โซน่าเรลเวย์ คอนสตรัคชั่น คอร์ปอเรชั่น จำกัด

2) กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC ซึ่งมีสมาชิกประกอบด้วย

- (1) บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน)
- (2) บริษัท พีทีทีแทงค์ เทอมินอล จำกัด
- (3) บริษัท China Harbour Engineering Co.,Ltd

4.1.3 ผลการประเมินข้อเสนอ คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ทำการประเมินข้อเสนอ โดยมีผลการประเมิน ดังนี้

1) ผลการประเมินข้อเสนอของที่ 1 คณะกรรมการคัดเลือกฯ ในการประชุมครั้งที่ 10/2562 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2562 มีมติให้กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC และกลุ่มกิจการร่วมค้า NCP เป็นผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอของที่ 1

2) ผลการประเมินข้อเสนอของที่ 2 คณะกรรมการคัดเลือกฯ ในการประชุมครั้งที่ 13/2562 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2562 มีมติให้กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC เป็นผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอของที่ 2 และกลุ่มกิจการร่วมค้า NCP เป็นผู้ไม่ผ่านการประเมินข้อเสนอของที่ 2 เนื่องจากเอกสารข้อเสนอของกลุ่มกิจการร่วมค้า NCP มีความไม่ครบถ้วนและไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารการคัดเลือกเอกชน

3) ผลการประเมินข้อเสนอของที่ 3 คณะกรรมการคัดเลือกฯ ในการประชุมครั้งที่ 15/2562 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2562 มีมติให้กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC เป็นผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอของที่ 3

/ 4) การประเมิน ...

4) การประเมินข้อเสนอของที่ 4 คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เปิดของ
ข้อเสนอของที่ 4 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2562 แล้ว พบว่ากลุ่มกิจการร่วมค้า GPC เสนอผลประโยชน์ตอบแทน
ของภาครัฐไม่เป็นตามที่รัฐคาดหมาย คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้พยายามเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนของ
ภาครัฐกับเอกชนอย่างดีที่สุด รวมถึง กทท. และ สกพอ. ได้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขต
พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือ
ให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ) และนำเสนอรายงาน
ต่อ กพอ. และ ครม. โดยตลอด จนกระทั่งคณะกรรมการคัดเลือกฯ ในการประชุมครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 20
เมษายน 2564 มีมติให้กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC เป็นผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอของที่ 4 โดยข้อเสนอของกลุ่ม
กิจการร่วมค้า GPC ที่ประกอบด้วยค่าสัมปทานคงที่รายปีจำนวน 33 ปี คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันที่ 29,050
ล้านบาท (อัตราคิดลดที่ร้อยละ 4.2) และค่าสัมปทานผันแปรที่ 100 บาทต่อ TEU ไม่ขัดต่อผลประโยชน์ตอบ
แทนทางการเงินขั้นต่ำที่ภาครัฐจะได้รับจากโครงการฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2564
และไม่ขัดกับเอกสารการคัดเลือกเอกชนแต่อย่างใด ทั้งนี้ รายละเอียดจำนวนเงินค่าสัมปทานคงที่
และค่าสัมปทานผันแปร มีรายละเอียด ดังนี้

ปีที่เอกชน ดำเนินการ โครงการฯ	ค่าสัมปทานคงที่ (บาท)	ค่าสัมปทานผันแปร (บาท ต่อ TEU)	ปีที่เอกชน ดำเนินการ โครงการฯ	สัมปทานคงที่ (บาท)	ค่าสัมปทานผันแปร (บาท ต่อ TEU)
1	-	-	19	2,749,375,000	100
2	-	-	20	3,008,750,000	100
3	72,292,409	100	21	3,216,250,000	100
4	77,812,500	100	22	3,423,750,000	100
5	77,812,500	100	23	3,631,250,000	100
6	114,125,000	100	24	3,942,500,000	100
7	114,125,000	100	25	4,129,250,000	100
8	228,250,000	100	26	4,357,500,000	100
9	228,250,000	100	27	4,565,000,000	100
10	383,875,000	100	28	4,772,500,000	100
11	819,625,000	100	29	5,083,750,000	100
12	933,750,000	100	30	5,083,750,000	100
13	1,245,000,000	100	31	5,083,750,000	100
14	1,452,500,000	100	32	5,083,750,000	100
15	1,711,875,000	100	33	5,083,750,000	100
16	1,929,750,000	100	34	5,083,750,000	100
17	2,178,750,000	100	35	5,083,750,000	100
18	2,521,125,000	100			

5) การประเมินข้อเสนอของข้อที่ 5 คณะกรรมการคัดเลือกฯ ในการประชุม ครั้งที่ 4/2564 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2564 พิจารณาของเอกสารของข้อที่ 5 (ข้อเสนอแนะในการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงการฯ) แล้ว มีมติว่าข้อเสนอของข้อที่ 5 ของกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC นั้น ไม่เข้าเงื่อนไขตาม วัตถุประสงค์ของข้อที่ 5 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพโครงการฯ

การประเมินข้อเสนอ	คณะกรรมการคัดเลือกฯ มีมติเมื่อ	ผลการประเมิน	
		กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC	กลุ่มกิจการร่วมค้า NCP
ข้อเสนอของข้อที่ 1: ของเอกสารหลักฐานการยื่นข้อเสนอ	ประชุมครั้งที่ 10/2562 เมื่อวันที่ 29 มี.ค. 62	ผ่านการประเมิน	ผ่านการประเมิน
ข้อเสนอของข้อที่ 2: ของคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ	ประชุมครั้งที่ 13/2562 เมื่อวันที่ 23 เม.ย. 62	ผ่านการประเมิน	ไม่ผ่านการประเมิน
ข้อเสนอของข้อที่ 3: ข้อเสนอทางเทคนิคและแผนการลงทุน ในโครงการฯ	ประชุมครั้งที่ 15/2562 เมื่อวันที่ 30 เม.ย. 62	ผ่านการประเมิน	-
ข้อเสนอของข้อที่ 4: ข้อเสนอด้านผลประโยชน์ตอบแทน	ประชุมครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 20 เม.ย. 2564	ผ่านการประเมิน	-
ข้อเสนอของข้อที่ 5: ข้อเสนอแนะในการเพิ่มประสิทธิภาพ ของโครงการฯ	ประชุมครั้งที่ 4/2564 เมื่อวันที่ 27 เม.ย. 2564	ไม่เข้าเงื่อนไขตาม วัตถุประสงค์ของข้อที่ 5	-

จากตารางข้างต้น สรุปผลการคัดเลือกเอกชน ผู้ยื่นข้อเสนอกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC เป็นผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอทั้งด้านคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ด้านเทคนิคและแผนการลงทุนในโครงการฯ และด้านผลประโยชน์ตอบแทน โดยกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC เสนอค่าสัมปทานคงที่รายปี 33 ปี ตามตารางข้างต้น คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันที่ 29,050 ล้านบาท (อัตราคิดลดที่ร้อยละ 4.2) และค่าสัมปทานผันแปรที่ 100 บาทต่อ TEU โดยผลการคัดเลือกเป็นไปตามเอกสารการคัดเลือกเอกชนของโครงการฯ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2564

4.2 ผลการเจรจา

4.2.1 การเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐเพิ่มเติม ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ

สกพอ. และ กทท. ได้ขอให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ เจรจากับกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC ในส่วนของผลประโยชน์ตอบแทนภาครัฐเพิ่มเติม ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ โดยคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เจรจากับกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC ทั้งหมด 4 ครั้ง ในการประชุมครั้งที่ 5/2564 เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2564 ครั้งที่ 6/2564 เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2564 ครั้งที่ 8/2564 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2564 และครั้งที่ 9/2564 เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2564 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/ 1) เจรจา ...

1) เปรียบเทียบเอกชนตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยให้เอกชนเสนอผลประโยชน์ตอบแทนภาครัฐเพิ่มเติมในส่วนของปริมาณตู้ที่ต่ำกว่าประมาณการตู้สินค้าตามผลกระทบของโควิด-19 อย่างไรก็ตามเอกชนชี้แจงว่า เอกชนต้องรับความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจที่สูง จากความไม่แน่นอนของผลกระทบจากวิกฤตการณ์ต่างๆ นอกจากนี้ หากปริมาณตู้สินค้าสูงกว่าที่ประมาณการไว้เดิม ภาครัฐก็จะได้ผลประโยชน์ตอบแทนในส่วนของค่าสัมปทานผันแปรที่ 100 บาทต่อ TEU จากปริมาณตู้สินค้าที่เพิ่มขึ้นอยู่แล้ว เอกชนจึงไม่สามารถให้ผลประโยชน์ตอบแทนเพิ่มเติมได้

2) เปรียบเทียบเอกชนตามความเห็นของสำนักงานปริมาณ โดยเอกชนตกลงที่จะเพิ่มเงื่อนไขด้านระยะเวลาการก่อสร้างท่าเรือ F2 ให้เร็วขึ้นกว่าแผนงาน ในกรณีที่ปริมาณตู้สินค้าสูงกว่าที่ประมาณการไว้ โดยหากท่าเทียบเรือ F1 มีปริมาณตู้สินค้าถึงร้อยละ 75 ซึ่งเร็วกว่าที่ประมาณการไว้ เอกชนจะดำเนินการก่อสร้างท่าเทียบเรือ F2 เพื่อรองรับปริมาณตู้สินค้าที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ซึ่งเป็นผลประโยชน์ในภาพรวมของประเทศ

3) เอกชนตกลงที่กำหนดให้รายการสิ่งปลูกสร้างและอุปกรณ์ไม่น้อยกว่ารายการตามข้อเสนอของเอกชน และเอกสารการคัดเลือกเอกชนฯ ในร่างสัญญาร่วมลงทุน โดยการบริหารต้นทุนของการก่อสร้าง เป็นหน้าที่ของเอกชนที่ต้องบริหารและรับความเสี่ยงเองทั้งในกรณีที่ต้นทุนสูงขึ้นและลดลง

4) นอกจากนี้ คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้พิจารณาผลประโยชน์ของภาครัฐเพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กล่าวไว้ข้างต้น จนประสบผลสำเร็จ ได้แก่ กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้างโครงการฯ ของ กทท. และกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC จะสมทบเงินเข้ากองทุนเยียวยาความเสียหายในอัตรา 5,000 บาท/ไร่/ปี

ดังนั้น คณะกรรมการคัดเลือกฯ จึงมีมติว่าคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้พิจารณาประเด็นเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2564 ในประเด็นที่กระทรวงการคลังและสำนักงานปริมาณได้ให้ข้อสังเกตไว้ ซึ่งผลการเจรจาต่อรองกับกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC ในประเด็นเพิ่มเติมดังกล่าว กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC สามารถรับข้อเสนอเพิ่มเติมดังกล่าวได้ ยกเว้นเรื่องกำหนดผลประโยชน์ตอบแทนให้ กทท. เพิ่มขึ้น ซึ่งกลุ่มกิจการร่วมค้า GPC ยืนยันว่าไม่สามารถเพิ่มเติมผลประโยชน์ตอบแทนให้ กทท. เพิ่มขึ้นได้อีก และไม่รับให้กำหนดเงื่อนไขดังกล่าวในร่างสัญญาร่วมลงทุน คณะกรรมการคัดเลือกฯ จึงเสนอให้ กทท. และ สกพอ. พิจารณาดำเนินการต่อไป

4.2.2 การเจรจาร่างสัญญาร่วมลงทุน

1) คณะทำงานเจรจาร่างสัญญาฯ โดยมีผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด (อสส.) เป็นประธาน ได้ดำเนินการพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนและประเด็นที่เอกชนขอเจรจาจำนวน 75 ข้อ และประชุมคณะทำงานเจรจาร่างสัญญาฯ รวมทั้งสิ้น 14 ครั้ง โดยยึดหลักการเจรจาตามเอกสารการคัดเลือกเอกชนฯ ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคณะทำงานเจรจาร่างสัญญาฯ ได้สรุปผลการเจรจาร่างสัญญา

/ ร่วมลงทุนฯ ...

ร่วมลงทุนฯ เสนอคณะกรรมการคัดเลือกฯ แล้ว ในการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกฯ ครั้งที่ 7/2564 เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2564

2) ต่อมาคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้พิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนเพิ่มเติมอีก 4 ครั้ง จนได้ข้อยุติในทุกประเด็นการเจรจาในการประชุมครั้งที่ 9/2564 เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2564 และคณะกรรมการคัดเลือกฯ มีมติเห็นชอบผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน และมอบหมายให้ กทท. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการจัดเตรียมร่างสัญญาร่วมลงทุน และเอกสารประกอบการพิจารณานำส่งให้ อสส. ตรวจสอบพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนต่อไป

3) สำนักงานอัยการสูงสุด ได้มีหนังสือ ที่ อส 0007/109 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2564 ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่แก้ไขแล้ว พร้อมแจ้งข้อสังเกต ให้แก่ กทท. โดย กทท. ได้มีหนังสือ ที่ กทท.(ล) 1200/038 ลงวันที่ 27 กรกฎาคม 2564 ถึง สกพอ. เสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจสอบพิจารณาจาก อสส. แล้ว

4) ปรากฏว่าตามร่างสัญญาร่วมลงทุนที่แก้ไขแล้วจาก อสส. ยังมีหลายประเด็นที่เอกชนเห็นว่ามีความกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อการดำเนินการร่วมลงทุน ดังนั้น คณะกรรมการคัดเลือกฯ จึงประชุมอีกครั้งในการประชุมครั้งที่ 11/2564 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2564 และมีความเห็นว่า คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้มีการเจรจาและพิจารณาร่างสัญญาฯ เสร็จสิ้น ส่งให้ กทท. ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ โดย กทท. ได้นำส่งต่อ อสส. ต่อมา อสส. ได้แจ้งข้อสังเกตพร้อมร่างสัญญาที่ได้มีการแก้ไขแล้ว ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้รับทราบและมีความเห็นว่า หาก กทท. และเอกชน เห็นชอบต่อร่างสัญญาฯ ที่ผ่านการตรวจสอบพิจารณาของ อสส. และ/หรือ หากมีการขอทบทวนบางส่วนที่อยู่ในกรอบของร่างสัญญาฯ ที่คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เคยเจรจาและเห็นชอบไว้แล้ว กทท. และ สกพอ. สามารถดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้

5) ต่อมา กทท. และ สกพอ. ได้พิจารณาทบทวนร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ กับเอกชน อยู่ในกรอบของร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ที่คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เคยให้ความเห็นชอบไว้ จนได้ข้อยุติแล้ว

4.3 ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจสอบพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด

4.3.1 กทท. ได้มีหนังสือ ที่ กทท.(ล) 6025/044 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2564 นำส่งทบทวนร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามผลการเจรจากับเอกชน อยู่ในกรอบที่คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เคยให้ความเห็นชอบไว้แล้ว พร้อมเอกสารประกอบ เพื่อให้ อสส. ตรวจสอบพิจารณาทบทวนร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ

4.3.2 อสส. ได้มีหนังสือ ที่ อส 0007/169 ลงวันที่ 9 กันยายน 2564 ถึง กทท. แจ้งผลการตรวจสอบพิจารณาทบทวนร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ในประเด็นที่ อสส. ได้ตรวจสอบพิจารณาแก้ไขร่างสัญญา

ร่วมลงทุนฯ พร้อมข้อสังเกตจำนวน 13 ข้อ ซึ่ง กทท. ได้รับทราบข้อสังเกตของ อสส. และ มีคำชี้แจงต่อประเด็นข้อสังเกตของ อสส. ครบถ้วนแล้ว

4.3.3 กทท. ได้มีหนังสือถึง สกพอ. ที่ กทท.(ล) 1200/057 ลงวันที่ 13 กันยายน 2564 เสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ อสส. แล้ว และ ที่ กทท.(ล) 1200/059 ลงวันที่ 15 กันยายน 2564 นำส่งหนังสือยืนยันว่ากลุ่มกิจการร่วมค้า GPC เห็นด้วยกับเนื้อหาในสัญญาร่วมลงทุนฯ ทุกประการ

จากรายละเอียดข้างต้นร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาของ อสส. แล้ว และเอกชนได้เห็นด้วยกับเนื้อหาในสัญญาร่วมลงทุนฯ ทุกประการ จึงสามารถดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ข้อ 17 ให้ สกพอ. เสนอผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ อสส. แล้ว ต่อ กพอ. เพื่อพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

4.4 มติ กพอ. ครั้งที่ 3/2564 วันที่ 4 ตุลาคม 2564

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ในการประชุมครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2564 ได้พิจารณาการดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน ในโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F ของคณะกรรมการคัดเลือกฯ กทท. และ สกพอ. แล้ว มีมติเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ สำนักงานอัยการสูงสุด ของโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F

5. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

5.1 พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 (8) คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา 37

ให้การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา 37 เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 6 และนโยบายและแผนตามมาตรา 29 ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการอันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมายดังต่อไปนี้ด้วย แต่ในกรณีเป็นการดำเนินการภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะต้องเป็นเรื่องที่เชื่อมโยงกันและต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น

(1) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม 2515 เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง

5.2 ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม 2515

ข้อ 3 กำหนดให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค

(9) บรรดากิจการอื่นอันกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา ข้อ 4 กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดประกอบกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค เว้นแต่จะได้รับอนุญาตหรือได้รับสัมปทานจากรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้กิจการท่าเรือเดินทะเลเป็นกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคอันกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชน พ.ศ. 2522 ได้กำหนดให้กิจการท่าเรือเดินทะเลที่มีทำให้บริการในการจอดเทียบ บรรทุก หรือขนถ่ายสินค้าแก่เรือเดินทะเลที่มีขนาดตั้งแต่ 500 ตันกรอสขึ้นไป เป็นกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคอันกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ซึ่งผู้ประกอบกิจการดังกล่าวต้องได้รับอนุญาตหรือได้รับสัมปทานจากรัฐมนตรี

6. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนของโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ในส่วนของท่าเทียบเรือ F ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เห็นชอบแล้ว ตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2564 ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยเอกชนที่ผ่านการคัดเลือก ได้แก่ กลุ่มกิจการร่วมค้า GPC โดยหากไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิศ แสงสุพรรณ)

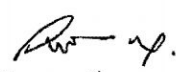
เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทร 0 2033 8018 โทรสาร 0 2033 8002

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ griangsak@eeco.or.th

สำเนาถูกต้อง


พบพร เจียสกุล
ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนัก

26 ต.ค. 2564



สิ่งที่ส่งมาด้วย 3