

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๗/๗๗๖๗



สสค. ๕-๒๗
ส่ง : กพด.
รับที่ : ธ10656/64
ก.ย. 2564 เวลา 14.00 น.
วันที่ 29 ม.ย. 2564
เวลา 14.34

กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๒๖๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ
 ๒. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๔๐๖/๗๗๗๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 ๓. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษามาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๔. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษามาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔
 ๕. มติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการเยียวยา ทั้งชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน และเสรีภาพ
 ๖. สรุปอัตราการให้ความช่วยเหลือเยียวยา ตามมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง
 ๗. แบบรายงานสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมเพื่อพิจารณาศึกษามาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง การพิจารณาศึกษาข้อเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๒๖๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งให้ทราบว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะ

มาตรการ...

มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการ นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยให้กระทรวงยุติธรรมสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานดังกล่าว ในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีบัญชาและปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบตามข้อ ๑.๑ ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และสรุปผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงยุติธรรม ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษามาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ น. และครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบ Application : Cisco Webex Meetings เรียบร้อยแล้ว โดยหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมสุขภาพจิตกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานกองทุนยุติธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม พร้อมทั้งได้ประมวลผลการประชุมฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ปรากฏตามสรุปผลในหนังสือฉบับนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะที่หัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนดให้กระทรวงยุติธรรม สรุปผลการพิจารณา ในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง แต่เนื่องจากเรื่องดังกล่าว มีรายละเอียดและมีการใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมาก จึงได้ขอขยายระยะเวลาการสรุปผลออกไปอีก ๓๐ วัน ตามหนังสือกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๗/๓๗๒๔ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

ประเด็นที่ ๑ พิจารณาหาแนวทางหรือมาตรการในการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบที่ยังคงค้างเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ (เรื่องการเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗) คงค้างผู้เสียหาย อีกจำนวน ๒๖๖ ราย

สรุปผลการพิจารณาในภาพรวมจากที่ประชุม กรณีที่ยังคงค้างจำนวน ๒๖๖ ราย นั้น จะมีทั้งในส่วนที่ได้รับการช่วยเหลือแล้ว แต่มีการใช้สิทธิอุทธรณ์หรือพิจารณาไปแล้ว แต่ยังมีได้เบิกจ่ายเงินในส่วนนี้ควรที่จะรอผลคดีของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ถึงที่สุดก่อน และสำหรับกรณีที่ยังไม่ได้มีการพิจารณาให้ความช่วยเหลือให้นำข้อเสนอแนวทางของกระทรวงยุติธรรมที่เคยให้ความเห็นไปยัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบให้นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มาปรับใช้กับการช่วยเหลือเยียวยาตามนัยของหนังสือกระทรวงยุติธรรมที่ ยธ ๐๔๐๖/๗๗๗๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ประเด็นที่ ๒ ศึกษาหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อเป็นแนวปฏิบัติหรือมาตรฐานกลางในการพิจารณาช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ให้ครอบคลุมถึงประชาชนทุกกลุ่ม

สรุปผลการพิจารณาในภาพรวมจากที่ประชุม ให้ยึดถือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และแนวทางการช่วยเหลือ เยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ให้กระทรวงการคลัง ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำกฎหมายหรือระเบียบเงื่อนไขและวิธีการ ช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณี ว่ามีผลการดำเนินงาน หรือเกิดข้อจำกัดใดในการออกกฎหมายเพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาของภาครัฐมีหลักเกณฑ์มาตรฐานและเกิดความชัดเจน และควรตราเป็นกฎหมายในระดับระเบียบเพื่อให้ความช่วยเหลือเป็นกรณีเร่งด่วน เนื่องจากหากตราเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติจะต้องใช้เวลาในการดำเนินงานเป็นเวลานาน ที่จะเกิดความล่าช้าในการให้ความช่วยเหลือได้

แต่อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันมีกฎหมายในหลายฉบับที่ให้การช่วยเหลือ เยียวยาครอบคลุมไปถึงเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองนอกจาก พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ (ในประเด็นการเยียวยาผู้ถูกละเมิดหรือได้รับผลกระทบจากการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน) และพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วยังมีกฎหมายฉบับอื่น อาทิ กฎหมายกองทุนช่วยเหลือเยียวานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ให้ความช่วยเหลือนักท่องเที่ยวที่เป็นชาวต่างชาติในทุกเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น กฎหมายกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยของสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมสุขภาพจิตจะมีส่วนในการดูแลเยียวยาจิตใจประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองโดยเน้นการดูแลทางจิตใจ เป็นต้นที่จะสามารถให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองในอนาคตให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ ความเป็นมาของการช่วยเหลือเยียวยาตามหลักสิทธิมนุษยธรรมปี พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๑.๑ กลไกและการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อความปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ขึ้น โดยมี ดร.คณิต ณ นคร เป็นประธาน และได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓

(๒) ต่อมานายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอป.) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๒ คณะ ได้แก่

(๒.๑) คณะอนุกรรมการด้านการเยียวยาทางแพ่งและฟื้นฟูด้วยวิธีการอื่นใด

(๒.๒) คณะอนุกรรมการกำกับทิศทางการดำเนินการจัดทำเวทีประชาเสวนา

(๓) ต่อมาคณะอนุกรรมการด้านการเยียวยาทางแพ่งและฟื้นฟูด้วยวิธีการอื่นใด โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ ได้แก่

(๓.๑) คณะทำงานช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ โดยมอบหมายให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นเจ้าภาพ ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณที่เป็นงบกลางตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นเงิน ๒,๐๐๙,๕๒๕,๐๐๐ บาท โดยได้มีการเบิกจ่ายช่วยเหลือไปแล้วประมาณ ๔,๐๐๐ ราย เป็นเงินประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาท

(๓.๒) คณะทำงานช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้ถูกดำเนินคดี โดยมอบหมายให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม เป็นเจ้าภาพ ซึ่งได้รับการจัดสรรที่เป็นงบกลางตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยได้เบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๒๐๑ ราย เป็นเงิน ๖๓,๓๒๕,๔๔๐ บาท

๕.๑.๒ หลักเกณฑ์และวิธีการเบิกจ่ายเงิน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖ แบ่งออกเป็น

(๑) ชีวิต ร่างกาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

(๒) ทรัพย์สิน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

(๓) เสรีภาพ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

๕.๑.๓ การร้องเรียนต่อองค์กรอิสระในเรื่องการช่วยเหลือเยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรี

(๑) ร้องเรียน...

(๑) ร้องเรียนไปยังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สืบเนื่องจาก ได้มีการร้องเรียนนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์ ในฐานะประธานคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอป.) รวมถึงคณะรัฐมนตรี ในขณะนั้น กล่าวหาว่า ละเว้นการปฏิบัติไม่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือละเว้น การปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตทำให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของประเทศจำนวน ๑,๙๒๑,๐๖๑,๖๒๙ บาท กรณีจ่ายเงินเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง (ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๓) โดยไม่มีอำนาจเนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับ และช่วยเหลือพวกพ้องของตนเอง

(๒) ร้องเรียนไปยังสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งมีผู้เสียหายรายหนึ่งได้ร้องเรียนไปยังสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ และตรวจสอบพบว่า ยังมีผู้เสียหายที่ยังคงค้างการพิจารณาอีก จำนวน ๒๖๖ ราย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงได้เสนอแนะมายังคณะรัฐมนตรีใน ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ พิจารณาหาแนวทางหรือมาตรการในการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบที่ยังคงค้างเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๕ (เรื่อง การเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗)

ประเด็นที่ ๒ พิจารณาศึกษาหรือปรับปรุงกฎหมาย เพื่อเป็นแนวปฏิบัติหรือมาตรฐานกลางในการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ทางการเมืองอาจเกิดขึ้นในอนาคตให้ครอบคลุมถึงประชาชนทุกกลุ่ม

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีข้อเสนอดังกล่าวข้างต้นในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอทั้ง ๒ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามข้อ ๑

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๕.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๕ อนุมัติตามสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอเกี่ยวกับการช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักสิทธิมนุษยธรรมจากผู้ได้รับผลกระทบ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗ พร้อมทั้งนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการกรณีช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๓ ในส่วนที่ยังคงค้าง ที่เสนอให้รอผลคดีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ถึงที่สุดก่อนนั้น ให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาว่าการรอผลคดีดังกล่าวทำให้ล่าช้าไปหรือไม่ มีวิธีการใดที่จะสามารถทำให้เร็วขึ้นแต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน และกระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือที่ ยธ ๐๔๐๖/๗๗๗๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้ความเห็นตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

๕.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอัตราการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

(๑) กรณีชีวิต ร่างกาย ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ และ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

(๒) กรณีทรัพย์สิน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

(๓) เสรีภาพ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากประชาชนที่มีสิทธิได้รับการเยียวยา ตามหลักสิทธิมนุษยธรรมจากผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นรายที่คงค้างการพิจารณาอยู่จำนวน ๒๖๖ รายนั้น อยู่ระหว่างรอผลคดีของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงมีการร้องเรียนไปยังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้มีการเยียวยา ด้วยเหตุนี้จึงเป็นที่มาของการที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เสนอความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบกลาง กรณีสำรองฉุกเฉินเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยา โดยแบ่งออกเป็น

๗.๑ งบประมาณในการช่วยเหลือด้านการเงินตามหลักสิทธิมนุษยธรรม สำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ เป็นเงิน ๒,๐๐๙,๕๒๕,๐๐๐ บาท โดยเบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๔,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑,๙๐๐ ล้านบาท

๗.๒ งบประมาณในการช่วยเหลือด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรม สำหรับผู้ถูกดำเนินคดีจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง เป็นเงิน ๓๐๐ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน ๒๐๑ ราย เป็นเงิน ๖๓,๓๒๔,๔๔๐ บาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เป็นไปตามมติการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษามาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘

(๒) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

(๓) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

(๔) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมเห็นควรเสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนกรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๗๕ , ๐๘ ๖๐๙๐ ๐๗๖๑ (ธวัช)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thawat.p@rlpd.go.th