



ที่ สม ๐๐๐๖/ ๘๘๕

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๗

เมษายน ๒๕๖๔

กพค. รับที่ 4

วันที่ 15.4.3

เวลา 15.43

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายการ QR Code จำนวน ๑ หน้า

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเสนอผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียน กรณีผู้ร้องซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการเหตุการณ์สลายการชุมนุมของแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓ กล่าวอ้างว่า เจ้าหน้าที่ทหารได้ระดมยิงอาวุธสงครามจากบริเวณสะพานซิดลม เข้าไปในบ้านพักของผู้ร้อง โดยผู้ร้องไม่ได้เป็นผู้เข้าร่วมการชุมนุมแต่อย่างใด จากเหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลให้ผู้ร้องถูกยิงได้รับบาดเจ็บบริเวณไหล่ขวาและบ้านพักได้รับความเสียหาย โดยนับตั้งแต่นั้นเป็นต้นมาผู้ร้องได้เข้ารับการบำบัดรักษาและเป็นผู้มีรายชื่อได้รับค่าเยียวยาในกลุ่มที่ ๑ ตามประกาศคณะกรรมการด้านการเยียวยาทางแพ่งและฟื้นฟูด้วยวิธีการอื่น เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ จากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓) ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลต่อเนื่อง จนกระทั่งปี ๒๕๕๗ ผู้ร้องได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่า ไม่สามารถอนุมัติจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้กับผู้ร้องได้ ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากกรณีดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางดังกล่าวเกี่ยวกับการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร่งด่วน

๔. สำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาตามหน้าที่และอำนาจแล้วเห็นว่ากรณีผู้ร้องไม่สามารถเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลนับแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ เป็นต้นมา ผู้ร้องได้ยื่นฟ้องกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต่อศาลปกครองกลาง ปัจจุบันคดีอยู่ระหว่างการพิจารณา ซึ่งเป็นประเด็นเดียวกันกับผู้ร้องขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตรวจสอบ จึงเป็นกรณีตามมาตรา ๓๙ (๑) ประกอบมาตรา ๓๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสั่งยุติเรื่อง หากเป็นเรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาลหรือเรื่องที่ศาลมีคำพิพากษา คำสั่งหรือคำวินิจฉัยเสร็จเด็ดขาดแล้ว เห็นควรยุติเรื่อง

อย่างไรก็ตาม จากการตรวจสอบพบว่า นอกจากกรณีของผู้ร้องแล้ว ยังมีผู้ได้รับผลกระทบรายอื่นอีก จำนวน ๒๖๖ ราย ที่ยังคงค้างการพิจารณา เนื่องจากเป็นกรณีที่เกี่ยวกับการไต่สวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้แก่ กรณีที่ยื่นคำร้องและอยู่ระหว่างการพิจารณา จำนวน ๑๙๘ ราย และกรณีผู้ได้รับเงินช่วยเหลือไปแล้ว แต่มีการอุทธรณ์สิทธิ จำนวน ๖๘ ราย ทำให้บุคคลทั้ง ๒ กลุ่ม ไม่อาจเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับการเยียวยาหรือช่วยเหลือจากรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ประกอบกับระบบการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองในปัจจุบัน ยังไม่มีกฎหมายหรือระเบียบรองรับที่ชัดเจน ซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมาบางกรณีใช้การอ้างอิงระเบียบหรือกฎหมายในการเยียวยากรณีอื่น ๆ มาปรับใช้ รวมถึงการใช้มติคณะรัฐมนตรี อันเป็นผลกระทบต่อสิทธิของผู้เสียหาย

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ เพื่อดำเนินการต่อไป ดังนี้

๑) ควรพิจารณามอบหมายกระทรวงยุติธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้อง พิจารณาหาแนวทางหรือมาตรการในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบที่ยังคงค้างการพิจารณาเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาดำเนินการในเบื้องต้นแล้ว

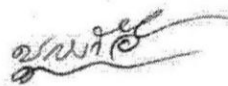
๒) ควรพิจารณามอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการศึกษา หรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง เพื่อจัดทำเป็นแนวปฏิบัติหรือมาตรฐานกลางในการพิจารณาช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตให้ครอบคลุมถึงประชาชนทุกกลุ่ม

๕. ข้อเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญเกิด สมนึก)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักมาตรฐานและติดตามการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๕๕๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๕๕๗๘

E-mail: kengius@gmail.com