

ควนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๑๗๔



กวด. 178
วันที่ 8 พ.ค 64
เวลา 15:30 น.

สกล. ส.6 กวด
ส่ง : กวด.
รับที่ : ธ11016/64
8 ต.ค. 2564 เวลา 14.45 น.

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๖/๕๖๒๒
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนมาก ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๐๖๔
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
๔. แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการ
รายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (แผนการดำเนินงาน) ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการ
พลังงาน (สำนักงาน กกพ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
ซึ่งกำหนดให้การเสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความสามารถในการแข่งขัน ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต
ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (พระราชบัญญัติฯ)
ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ทำหน้าที่กำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการ
ก๊าซธรรมชาติ โดยมีสำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ กกพ. ทั้งนี้ ตามมาตรา ๙ (๙)
และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ กกพ. เสนอแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และ
ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงาน กกพ. ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทาง
การเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอแผน
ต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี

๑.๓ กกพ. ได้จัดทำแผนการดำเนินงานฯ เสนอ สศช. ตามขั้นตอนที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ สศช. ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน แจ้งความเห็นต่อแผนการดำเนินงานฯ ของสำนักงาน กกพ. แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ กกพ. ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณานำเสนอแผนการดำเนินงานฯ ของสำนักงาน กกพ. ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความในมาตรา ๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณาแผนการดำเนินงานของ กกพ. และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กกพ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ กกพ. ดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สรุปสาระสำคัญของแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๔.๑ ความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

กกพ. ได้จัดทำแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (แผนการดำเนินงานฯ) โดยประเมินสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการดำเนินงานขององค์กรและความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ชาติที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ชาติที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (๒) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นที่ ๗ โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์และดิจิทัล และประเด็นที่ ๒๐ การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ (๓) แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน (ฉบับปรับปรุง) และกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ได้แก่ การอนุมัติอนุญาตเบ็ดเสร็จด้านกิจการไฟฟ้าที่แท้จริง และการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและธุรกิจก๊าซธรรมชาติเพื่อเพิ่มการแข่งขัน (๔) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ และ (๕) นโยบายด้านพลังงานของรัฐบาล แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย และทิศทางแผนพลังงานชาติ เพื่อทบทวนแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) ให้เป็นปัจจุบัน

๔.๒ ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑) ออกมาตรการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) รวม ๓ มาตรการ ครอบคลุมผู้ใช้ไฟฟ้า

/รวมจำนวน ...

รวมจำนวน ๒๓.๗๐ ล้านราย คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ของผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศ รวมระยะเวลา ๔ เดือน โดยใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๖,๙๗๒ ล้านบาท และขยายมาตรการยกเว้นการเรียกเก็บอัตราค่าไฟฟ้าต่ำสุด (Minimum Charge) ตลอดจนตรึงค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F) ในงวดเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยผู้ใช้ไฟฟ้ายังคงจ่ายค่าไฟฟ้าเท่าเดิมในอัตรา ๓.๖๑ บาทต่อหน่วย ต่อไปอีก ๔ เดือน

(๒) ออกระเบียบและประกาศการรับซื้อไฟฟ้าโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) สำหรับภาคประชาชนและโครงการโรงไฟฟ้าชุมชน เพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนาร่อง)

(๓) ดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และกิจกรรม Big Rock ในการอนุมัติอนุญาตเบ็ดเสร็จด้านกิจการไฟฟ้าที่แท้จริง โดยปรับปรุงกระบวนการ ขั้นตอน และกฎหมาย ลำดับรองเพื่อการอนุญาตแบบ One Stop Service (OSS) และพัฒนาระบบการให้บริการอนุญาต การประกอบกิจการพลังงานแบบออนไลน์ และดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและธุรกิจก๊าซธรรมชาติเพื่อเพิ่มการแข่งขันในอนาคต โดยได้กำหนดอัตราค่าบริการให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Wheeling Charge) และอยู่ระหว่างกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า (TPA Framework) เพื่อนำไปทดลองใช้ในโครงการ ERC Sandbox และนำข้อมูลจากโครงการดังกล่าวประกอบการทบทวนอัตราและหลักเกณฑ์เพื่อประกาศใช้เป็นการทั่วไปในอนาคต ตลอดจนศึกษาแนวทางการกำกับกิจการไฟฟ้าในตลาดซื้อขายไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนในอนาคต (Virtual PPA)

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่อรองรับการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติระยะที่ ๒ ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔

(๕) กำกับอัตราค่าไฟฟ้า โดยออกประกาศใช้คู่มือสำหรับการจัดทำรายงานการบัญชี และการเงิน เพื่อกำกับอัตราค่าไฟฟ้าให้สะท้อนต้นทุน และกำหนดหลักเกณฑ์และโครงสร้างอัตราค่าบริการไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ให้สอดคล้องกับนโยบายโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘

(๖) กำกับอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติ โดยกำหนดอัตราค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติ ทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ ส่วนของต้นทุนผันแปร (Tc) ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด และอยู่ระหว่างการจัดทำข้อเสนอโครงสร้างราคา ก๊าซธรรมชาติ เสนอคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๗) คัดกรองผู้ใช้พลังงาน โดยสำนักงาน กกพ. ดำเนินการ ดังนี้ ๑) ตรวจสอบติดตาม การประกอบกิจการพลังงานและพัฒนาระบบข้อมูลการตรวจติดตามและการรายงานด้านสิ่งแวดล้อมแบบออนไลน์ ๒) ตรวจสอบประเมินมาตรฐานคุณภาพการให้บริการกิจการพลังงาน ๓) ออกประกาศสิทธิผู้ใช้บริการไฟฟ้า และทบทวน มาตรฐานสัญญาการให้บริการไฟฟ้าผู้ใช้ไฟฟ้า และ ๔) ปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า การตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการสิ่งแวดล้อมของผู้รับใบอนุญาต รวมทั้งการปรับอัตราค่าไฟฟ้า เพื่อให้ผู้ใช้พลังงานชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมในกระบวนการกำกับกิจการพลังงาน

(๘) บริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๙๗ ของพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

๑) บริหารจัดการเงินชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส หรือให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึงตามมาตรา ๙๗ (๑) เป็นเงิน ๗,๗๑๑ ล้านบาท ๒) กกพ. ได้อนุมัติโครงการชุมชนในพื้นที่ประกาศ สำหรับกิจการตามมาตรา ๙๗ (๓) จำนวน ๔,๑๒๔ โครงการ วงเงินรวม ๑,๓๑๖.๖๖ ล้านบาท ๓) กำกับกำกับการดำเนินโครงการเพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยตามมาตรา ๙๗ (๔) ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๓ โครงการ วงเงิน ๑๓๗.๖๗ ล้านบาท และปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรเงินตามกรอบวงเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ กกพ. อนุมัติ จำนวน ๑,๙๒๐ ล้านบาท และ ๔) กำกับกำกับการดำเนินโครงการเพื่อการส่งเสริมสังคมและประชาชน ให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้าตามมาตรา ๙๗ (๕) ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๖ โครงการ วงเงิน ๔๗๖.๔๖๘ ล้านบาท และ กกพ. ได้อนุมัติกรอบวงเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างการกำหนดกรอบการสนับสนุนโดยจะมุ่งเน้นการขยายผลไปสู่การปฏิบัติจริงอย่างเป็นรูปธรรม และยั่งยืน

(๔) พัฒนาระบบการบริหารงานองค์กร ดังนี้ ๑) พัฒนาระบบการบริหารงานให้มีมาตรฐาน ISO 9001:2015 และเป็นไปตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ๒) ประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติฯ และกฎหมายลำดับรองหมวดการอนุญาตและการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้ทันต่อสภาพการณ์ในปัจจุบันและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ๓) พัฒนาระบบบริหารงานองค์กรและการให้บริการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล โดยทบทวนแผนปฏิบัติการด้านดิจิทัล พัฒนาระบบการให้บริการอนุญาตประกอบกิจการพลังงานแบบออนไลน์ พัฒนาระบบ ERC Data Sharing Platform เพื่อใช้ในการกำกับกิจการพลังงาน พัฒนาระบบปฏิบัติการ ตลอดจนประเมินความเสี่ยงด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศขององค์กร และจัดทำมาตรฐานการตรวจสอบและประเมินผลความปลอดภัยทางไซเบอร์ของหน่วยงานในกำกับ และ ๔) พัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ตลอดจนพัฒนาศักยภาพบุคลากรมุ่งเน้นความรู้เชิงลึกในงานด้านการกำกับกิจการพลังงาน และจัดทำองค์ความรู้พื้นฐานงานกำกับกิจการพลังงาน และการวิเคราะห์แผนด้านพลังงาน

๔.๓ การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงาน กกพ. คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้น จำนวน ๙๓๒.๔๑๙ ล้านบาท และคาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณ ผูกพันสัญญา ตลอดจนกันเงินเป็นภาระที่จำเป็นของสำนักงาน กกพ. จำนวน ๘๙๒.๓๗๙ ล้านบาท ตามกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ คาดว่าจะนำเงินส่งคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๔๐.๐๔๐ ล้านบาท

๔.๔ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามวัตถุประสงค์หลัก ๙ วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) ดังนี้

วัตถุประสงค์ที่ ๑ ส่งเสริมให้บริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และมีความเป็นธรรมต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

กลยุทธ์ที่ ๑.๑ เพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์นโยบายและแผนด้านพลังงานให้มีความน่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) วิเคราะห์และให้ความเห็นแผนพัฒนา

กำลังผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ และแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงาน โดยคำนึงถึงการบูรณาการเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน (๒) กำกับกับการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามนโยบายภาครัฐให้เป็นไปตามกรอบการจัดหาไฟฟ้าตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ และ (๓) จัดทำฐานข้อมูลเพื่อศึกษารวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลการประกอบกิจการพลังงานตามมาตรา ๓๑ (๔) ของพระราชบัญญัติฯ โดยเชื่อมโยงข้อมูลกับศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ

กลยุทธ์ที่ ๑.๒ ปรับปรุงระบบการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีพลังงานที่เพียงพอและมั่นคง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ทบทวนโครงสร้างการกำหนดประเภทใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานใหม่รองรับรูปแบบธุรกิจพลังงานที่เปลี่ยนแปลงในอนาคต (๒) ให้บริการอนุญาตการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าแบบ One Stop Service และรับแจ้งการประกอบกิจการไฟฟ้าสำหรับกิจการไฟฟ้าที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตแบบออนไลน์บนเว็บไซต์และ Mobile Application ตลอดจนกำหนดมาตรฐานแนวทางปฏิบัติงานและระบบติดตามประเมินผลเพื่อการตรวจประเมินโรงไฟฟ้าทั้งก่อนและหลังการกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ และกำหนดมาตรฐานแนวทางปฏิบัติงานและติดตามการอำนวยความสะดวกการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าหรือจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายผ่านเทคโนโลยีดิจิทัลตามเป้าหมายกิจกรรม Big Rock ภายใต้แผนปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และ (๓) พัฒนาระบบการอนุญาตประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติต่อเนื่องจากการพัฒนาระบบการอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และบูรณาการการให้บริการจัดแจ้งยกเว้นกับศูนย์กลางการบริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อภาครัฐกิจ Biz Portal ตามแนวทางการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) ของสำนักงาน กพร. ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล

วัตถุประสงค์ที่ ๒ ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการและคุณภาพการให้บริการ

กลยุทธ์ที่ ๒.๑ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ออกประกาศคู่มือสำหรับการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงิน และกำหนดรูปแบบรายงานการบัญชีและการเงินสำหรับกิจการก๊าซธรรมชาติ เพื่อใช้ในการกำกับอัตราค่าบริการกิจการก๊าซธรรมชาติให้สะท้อนต้นทุน และมีมาตรฐานสากล Uniform System of Accounts (USOA) (๒) กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้ารองรับนโยบายการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและการดำเนินธุรกิจแบบ Prosumers รวมถึงการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าแบบทางเลือกให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าตามนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (๓) กำหนดแนวทางการสนับสนุนช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่มีรายได้ต่ำแบบมุ่งเป้า (Targeted Subsidy) และ (๔) พัฒนา Data Analytic Platform สำหรับการรายงานข้อมูลและใช้กำกับอัตราค่าบริการพลังงาน

กลยุทธ์ที่ ๒.๒ กำกับดูแลคุณภาพการให้บริการไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการทั้งด้านการให้บริการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการได้ทันเวลา และการให้บริการที่ทั่วถึง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ประกาศมาตรฐานสัญญาการให้บริการไฟฟ้าผู้ใช้ไฟฟ้า ประเภท ๑ - ประเภท ๘ (๒) จัดทำข้อเสนอการชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้า และอัตราที่ชดเชยกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่สามารถให้บริการได้ตามมาตรฐานที่กำหนด และ (๓) พัฒนา Data Analytic Platform สำหรับการกำกับมาตรฐานคุณภาพการให้บริการกิจการพลังงานให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด

วัตถุประสงค์ที่ ๓ ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) กำกับการดำเนินงานตามแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันกิจการก๊าซธรรมชาติระยะที่ ๒ (๒) จัดทำแนวทางการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติที่เกี่ยวข้องรองรับการพัฒนา Regional LNG Trading Hub ในอนาคต (๓) กำหนดแนวทางการกำกับกิจการไฟฟ้าที่มีการแข่งขันและรองรับการซื้อขายไฟฟ้าจากการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน (RE 100) และ (๔) พัฒนา Data Analytic Platform สำหรับการรายงานข้อมูลและใช้กำกับการกำกับการแข่งขันกิจการพลังงาน

วัตถุประสงค์ที่ ๔ ส่งเสริมให้บริการของระบบโครงข่ายพลังงานเป็นไปด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

กลยุทธ์ จัดทำมาตรฐานการให้บริการของระบบโครงข่ายเพื่อให้มีมาตรฐานบริการระดับสากล โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ทบทวนหลักเกณฑ์การกำกับการเปิดให้ใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้า (TPA Framework) ของระบบจำหน่ายไฟฟ้า และกำกับข้อกำหนด (TPA Code) ของผู้รับใบอนุญาต ตลอดจนกำหนดอัตราค่าบริการใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Wheeling Charge) ของระบบส่งไฟฟ้าและระบบจำหน่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับการส่งเสริมการแข่งขันกิจการไฟฟ้าในอนาคต และ (๒) ทบทวนมาตรฐานด้านความมั่นคงระบบโครงข่ายอุปกรณ์ และศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายพลังงาน

วัตถุประสงค์ที่ ๕ ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน

กลยุทธ์ ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ตรวจสอบติดตามการประกอบกิจการพลังงานตามเงื่อนไขการอนุญาต และพัฒนาระบบเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโรงไฟฟ้าเพื่อบริหารจัดการข้อมูลจากระบบ Continuous Emission Monitoring System (CEMS) ที่รายงานมายังสำนักงาน กกพ. เพื่อใช้ในการกำกับมาตรฐานสิ่งแวดล้อม และ (๒) เผยแพร่งานวิจัยเกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการไฟฟ้า และการบริหารจัดการพลังงานรองรับเทคโนโลยีด้านพลังงานใหม่ที่ได้รับการสนับสนุนเงินจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา ๔๗ (๔) ของพระราชบัญญัติฯ

วัตถุประสงค์ที่ ๖ ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

กลยุทธ์ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ประเมินผลการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมงานกำกับกิจการพลังงาน เพื่อพัฒนาระบบการมีส่วนร่วมให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (๒) สรรหาคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.) และพัฒนาศักยภาพ คพข. เพื่อนำความรู้ที่ได้รับไปขยายผลสร้างการรับรู้ในพื้นที่ที่รับผิดชอบและสร้างเครือข่ายการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน (๓) ปฏิรูปกลไกการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน โดยจะจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) กับสภาคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อสร้างความร่วมมือในการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน และ (๔) บริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์กองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๔๗ ของพระราชบัญญัติฯ โดยชัดเจนและอุดหนุนการให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการให้บริการอย่างทั่วถึง

ตามมาตรา ๔๗ (๑) พัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าตามมาตรา ๔๗ (๓) โดยมุ่งเน้นการกระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่ชุมชนเพื่อการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นอย่างยั่งยืน และส่งเสริมให้ชุมชนในพื้นที่ประกาศได้มีส่วนร่วมในการตรวจติดตามการดำเนินโครงการชุมชน ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยตามมาตรา ๔๗ (๔) โดยปรับปรุงระเบียบและประกาศเพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนให้กับหน่วยงานราชการและชุมชนในพื้นที่ปลาย/ห่างไกลระบบส่งไฟฟ้า และส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนตามเป้าหมาย/นโยบายของภาครัฐ และศึกษาและวิจัยเพื่อส่งเสริมหรือกำกับดูแลการใช้พลังงานหมุนเวียน และส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนักและมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้าตามมาตรา ๔๗ (๕)

วัตถุประสงค์ที่ ๗ ส่งเสริมการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งการใช้พลังงานทดแทน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ

กลยุทธ์ที่ ๗.๑ พัฒนาระบบการกำกับให้ผู้ประกอบการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ รองรับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกพลังงานที่ขับเคลื่อน 3D โดยจะดำเนินการดังนี้ (๑) กำหนดมาตรการ Demand Response และ (๒) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๔๗ (๔) โดยให้การสนับสนุนเงินลงทุนในการปรับปรุงเทคโนโลยีประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยและการศึกษา วิจัย เพื่อการกำกับดูแลการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย และเผยแพร่ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบอย่างทั่วถึง

กลยุทธ์ที่ ๗.๒ ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ เผยแพร่ให้ความรู้ ความตระหนักการใช้พลังงานหมุนเวียนและการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพโดยให้การสนับสนุนผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๔๗ (๕) เช่น เผยแพร่แบบบ้านประหยัดพลังงานที่ได้จากการสนับสนุนการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้ประชาชนทั่วไปนำไปขยายผลในเชิงปฏิบัติ

วัตถุประสงค์ที่ ๘ ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

กลยุทธ์ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนเพื่อการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ศึกษาแนวทางการส่งเสริม/กำกับ (Regulatory Framework) สำหรับวิธีการลงทุนรูปแบบใหม่ และการศึกษาต้นทุน มาตรการด้านราคา เทคโนโลยี และผลกระทบเน้นการสนับสนุนการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและการพัฒนากฎระเบียบการจัดหาไฟฟ้า ผ่านการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๔๗ (๔) และ (๒) เผยแพร่ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๔๗ (๕)

วัตถุประสงค์ที่ ๙ บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ที่ ๙.๑ พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและมีมาตรฐานสากล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ

/โดยจะดำเนินการ ...

โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) พัฒนาระบบการบริหารงานองค์กรตามมาตรฐาน ISO 9001:2015 และตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) อย่างต่อเนื่อง (๒) แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติฯ และดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายลำดับรองให้ครบทุกหมวดตามพระราชบัญญัติฯ (๓) พัฒนาระบบบริหารงานองค์กรและการให้บริการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล โดยพัฒนาระบบการอนุญาตแบบออนไลน์ให้ครอบคลุมทุกประเภทใบอนุญาต และปรับปรุงระบบ E-Petition เพื่อให้บริการรับเรื่องร้องเรียน พัฒนา ERC Data Sharing Platform อย่างต่อเนื่อง โดยเชื่อมโยงข้อมูลในระบบงานต่าง ๆ และนำส่งข้อมูลในระบบ ERC Data Sharing Platform ไปแสดงผลในรูปแบบ Dashboard เพื่อการกำกับทุกมิติ และพัฒนาระบบปฏิบัติการของสำนักงาน กกพ. เช่น ระบบบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และระบบบัญชีและการเงิน และพัฒนาระบบ ERC Smart Audit Platform เพื่อให้การตรวจติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ ๔.๒ พัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน โดยจะพัฒนาระบบการพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้เป็นระบบยิ่งขึ้น และสร้างความร่วมมือเพื่อดำเนินโครงการแลกเปลี่ยนพนักงานระหว่างองค์กร เพื่อพัฒนาคุณภาพบุคลากรให้เป็นบุคคลที่มีโลกทัศน์กว้าง เข้าใจธุรกิจ ในหลายมุม และมีประสบการณ์ทำงานที่หลากหลาย

๔.๕ งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

กกพ. ได้พิจารณางบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ของสำนักงาน กกพ. โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๙๐๔.๗๖๙ ล้านบาท สำหรับประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน กกพ. คาดว่า จะจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงานรายปีตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑,๐๐๒.๗๗๑ ล้านบาท ทั้งนี้ กรณีที่สำนักงาน กกพ. จะต้องดำเนินการตามภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วน หรือดำเนินการโครงการต่าง ๆ ตามนโยบายของสำนักงาน กกพ. หรือตามนโยบายรัฐบาล ระหว่างปีงบประมาณ สำนักงาน กกพ. จะถัวจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สศช. ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๖/๕๖๒๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อแจ้งความเห็นต่อแผนการดำเนินงานฯ โดยมีความเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของสำนักงาน กกพ. วงเงินงบประมาณรายจ่าย ๙๐๔.๗๗ ล้านบาท และประมาณการรายได้ ๑,๐๐๒.๗๗ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อให้ กกพ. และสำนักงาน กกพ. สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และนโยบายของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้สำนักงาน กกพ. พิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนของการเดินทางไปปฏิบัติงาน ฝึกอบรม และศึกษาดูงานในต่างประเทศให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๖.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงินงบประมาณรายจ่าย ๙๐๔.๗๖๙ ล้านบาท และประมาณการรายได้ ๑,๐๐๒.๗๗๑ ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ พันธมีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายยุทธศาสตร์และสื่อสารองค์กร

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๑๕ และ ๘๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑