



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๓



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การติดตามการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของส่วนราชการโดยใช้กลไกประชารัฐตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี และการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอ เรื่อง การติดตามการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของส่วนราชการ โดยใช้กลไกประชารัฐตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี และการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ให้ทุกส่วนราชการดำเนินนโยบายต่าง ๆ โดยใช้กลไกประชารัฐในการขับเคลื่อน ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงการทำงาน ร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน/ประชาสังคม ทั้งนี้ ให้รายงานความก้าวหน้าการใช้ กลไกประชารัฐส่งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เห็นชอบการทบทวนภารกิจ การรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่ส่วนราชการต้องจัดทำ รายงานตามห้วงเวลาที่กำหนด โดยในส่วนของการรายงานความก้าวหน้าในเรื่องกลไกประชารัฐนั้น ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รวบรวมและสรุปประมวลผลนำเสนอนายกรัฐมนตรี โดยให้รวมถึงการดำเนินงาน เรื่องไทยนิยม ยั่งยืนด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

การรายงานผลการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของส่วนราชการโดยใช้กลไกประชารัฐตามข้อสั่งการ นายกรัฐมนตรี และการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน เป็นส่วนหนึ่งในส่วนราชการใช้ในการขับเคลื่อนการ ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศอยู่แล้ว ประกอบกับส่วนราชการมีการรายงาน ความก้าวหน้าการดำเนินการเรื่องดังกล่าว ผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) แล้ว จึงเห็นควรลดภาระในการรายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถขับเคลื่อน ปฏิบัติงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเป็นการบูรณาการช่องทางการรายงานผลของ ส่วนราชการในช่องทางเดียว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

๔. สำคัญ

๔.๑ สรุปการดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำระบบการรายงานออนไลน์ เพื่อให้ส่วนราชการรายงานความก้าวหน้าเกี่ยวกับการใช้กลไกประชารัฐในการขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล รวมถึงการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑ โดยระบบการรายงานดังกล่าว ส่วนราชการสามารถรายงานผลในภาพรวมระดับกระทรวง ประกอบด้วย

๑) ข้อมูลรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม

๒) งบประมาณ

๓) สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญ (รอบ ๒ เดือน)

ใน ๑๒ ประเด็นตามกลไกการขับเคลื่อนประชารัฐ ได้แก่ (๑) การยกระดับนวัตกรรมและผลิตภาพ (๒) การดึงดูดการลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (๓) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และธุรกิจใหม่ (Start-up) (๔) การยกระดับคุณภาพวิชาชีพ (๕) เศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐ (๖) การส่งเสริมการท่องเที่ยวและกลุ่ม MICE (๗) การส่งเสริมการส่งออกและการลงทุนต่างประเทศ (๘) การพัฒนาคลัสเตอร์ภาคอุตสาหกรรมที่เป็น New S Curve (๙) การแก้ไขกฎหมายและกลไกภาครัฐ (๑๐) การพัฒนาการเกษตรสมัยใหม่ (๑๑) การศึกษาพื้นฐานและการพัฒนาความรู้ และ (๑๒) การสร้างรายได้และกระตุ้นการใช้จ่ายของประเทศและกรอบหลักในการดำเนินการเพื่อการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทยสู่ความยั่งยืนตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้สรุปและประมวลผลจากรายงานความก้าวหน้าของส่วนราชการในการใช้กลไกประชารัฐขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายต่าง ๆ และการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน ส่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีตามท่วงระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว

๔.๒ ข้อค้นพบของสำนักงาน ก.พ.ร.

โดยที่เจตนารมณ์ของการให้ส่วนราชการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินนโยบายต่าง ๆ โดยใช้กลไกประชารัฐและโครงการไทยนิยม ยั่งยืน คือ การสร้างความตระหนักให้ส่วนราชการใช้กลไกประชารัฐเป็นกลไกกลางในการสร้างการมีส่วนร่วม เชื่อมโยงระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เพิ่มการจ้างงานสร้างรายได้ ลดความเหลื่อมล้ำ และเพิ่มขีดความสามารถของภาคประชาชนและประชาสังคม และชุมชนอยู่ดี มีสุข

ต่อมา ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้นำหลักการของการใช้กลไกประชารัฐและการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืนมาเป็นกรอบในการกำหนดแนวทางการพัฒนาประเทศ ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ โดยมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” อาทิเช่น ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ข้อ ๔.๑.๑ การพัฒนาและเสริมสร้างคนในทุกภาคส่วนให้มีความเข้มแข็ง มีความพร้อมตระหนักในเรื่องความมั่นคง และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ข้อ ๔.๔.๓ เพิ่มพื้นที่เมืองและเศรษฐกิจ โดยกำหนดให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมเป็นแรงขับเคลื่อนการยกระดับจังหวัดสำคัญเป็นเมืองเศรษฐกิจประจำภาค และยุทธศาสตร์ชาติด้านปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ข้อ ๔.๓.๒ ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการดำเนินการบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้นำหลักการของ “กลไกประชารัฐและการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน” มาขับเคลื่อนการดำเนินงานด้วยเช่นกัน อาทิเช่น แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การส่งเสริม

การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะทุกระดับ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริต

จากความเชื่อมโยงข้างต้นในการนำกลไกประชารัฐมาใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สะท้อนให้เห็นว่าการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายต่าง ๆ อยู่บนพื้นฐานของการใช้กลไกประชารัฐและการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืนในการขับเคลื่อนการปฏิบัติงาน ประกอบกับส่วนราชการได้ตระหนักในการนำกลไกประชารัฐมาใช้ในการปฏิบัติภารกิจมากขึ้น อันจะเห็นได้จากการบริหารจัดการภายใต้สถานการณ์วิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ในช่วงที่ผ่านมา มีการใช้กลไกประชารัฐ โดยให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน/ประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะ การขับเคลื่อนมาตรการและการดำเนินงานต่าง ๆ จนทำให้สามารถรับมือกับสถานการณ์วิกฤตนี้ได้เป็นอย่างดี รวมไปถึงการดำเนินนโยบายในเรื่องอื่น ๆ เช่น การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM_{2.5}) การรณรงค์ลดใช้ถุงพลาสติก เหล่านี้ล้วนเป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นอย่างชัดเจนแล้วว่า “กลไกประชารัฐ” เป็นกลไกหลักสำคัญที่ทำให้การแก้ไขสถานการณ์วิกฤตต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมามีประสิทธิภาพ และเป็นกลไกที่มีการนำมาใช้อยู่เสมอจนเป็นแนวปฏิบัติปกติที่ส่วนราชการใช้ในการขับเคลื่อนการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินนโยบายต่าง ๆ บรรลุผล ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยได้รายงานผลการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ต่อคณะรัฐมนตรีในประเด็นผลการดำเนินการตามโครงการ ความสำเร็จของนโยบาย การถอดบทเรียนแบบอย่างการปฏิบัติที่ดี และข้อเสนอแนะการดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ และกระทรวงมหาดไทยจะได้นำผลการประเมินดังกล่าวเป็นแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืนต่อไป จึงถือได้ว่าโครงการไทยนิยม ยั่งยืนได้ประสบผลสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์แล้ว

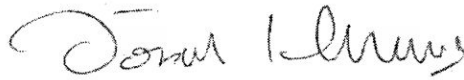
ประกอบกับปัจจุบันมีระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSER) ที่ใช้ในการรายงานและติดตามผลการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนนโยบายรัฐบาล โดยส่วนราชการได้รายงานผลการดำเนินงานตามแผนงานและโครงการผ่านระบบ eMENSER ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นรายไตรมาส เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ทุกส่วนราชการใช้งานผ่านเว็บไซต์ได้อย่างสะดวก และมีประสิทธิภาพ โดยมีข้อมูลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ หรือกิจกรรมในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาลอีกทั้งสามารถแสดงความเชื่อมโยงและการบูรณาการทำงานระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน (หน่วยงานราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และภาคประชาชน) ที่ครอบคลุมถึงความก้าวหน้าในการดำเนินนโยบายต่าง ๆ โดยใช้กลไกประชารัฐตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี และการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน ด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ใช้ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เป็นระบบหลักในการรายงานและติดตามผลการดำเนินการของส่วนราชการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายรัฐบาล รวมถึงการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของส่วนราชการโดยใช้กลไกประชารัฐตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี และการดำเนินงานเรื่องไทยนิยม ยั่งยืน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอรรพิชา เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐๖ ๑๖๕๙ ๕๕๐๕ (อภิชิต)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th