



สสค.

ส่ง : กษ. ๓๖๖๖

รับที่ : ๕11082/64

11 ต.ค. 2564 เวลา 14.00 น.



ที่ อก ๐๓๐๒/๒๕๖๔

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบ

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๔๔-๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นชอบให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐานใดมาตรฐานหนึ่งดังต่อไปนี้

๑.๑ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๑ พอลิเอทิลีน พอลิพรอพิลีน พอลิสไตรีน พอลิเอทิลีนเทรฟทาเลต พอลิไวนิลแอลกอฮอล์ และพอลิเมทิลเพนทีน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๑ - ๒๕๕๓

๑.๒ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๒ พอลิไวนิลคลอไรด์ พอลิคาร์บอเนต พอลิเอไมด์ และพอลิเมทิลเมทาคริเลต มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๒ - ๒๕๕๔

๑.๓ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๓ อะครีโลไนไตรล์ - บิวทไดอิน - สไตรีน และสไตรีน - อะครีโลไนไตรล์ มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๓ - ๒๕๕๔ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร ดังนี้

(๑) มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๑ พอลิเอทิลีน พอลิพรอพิลีน พอลิสไตรีน พอลิเอทิลีนเทรฟทาเลต พอลิไวนิลแอลกอฮอล์ และพอลิเมทิลเพนทีน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๑ - ๒๕๕๓ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๒๒๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร และกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๑ พอลิเอทิลีน พอลิพรอพิลีน พอลิสไตรีน พอลิเอทิลีนเทรฟทาเลต พอลิไวนิลแอลกอฮอล์ และพอลิเมทิลเพนทีน ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๒) มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๒ พอลิไวนิลคลอไรด์ พอลิคาร์บอเนต พอลิเอไมด์ และพอลิเมทิลเมทาคริเลต มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๒ - ๒๕๕๔ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๓๖๖ (พ.ศ. ๒๕๕๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๒ พอลิไวนิลคลอไรด์ พอลิคาร์บอเนต พอลิเอไมด์ และพอลิเมทิลเมทาคริเลต ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๓) มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๓ อะครีโลไนไทรล์ - บิวทไดอิน - สไตรีน และสไตรีน - อะครีโลไนไทรล์ มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๓ - ๒๕๕๔ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๓๖๗ (พ.ศ. ๒๕๕๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร เล่ม ๓ อะครีโลไนไทรล์ - บิวทไดอิน - สไตรีน และสไตรีน - อะครีโลไนไทรล์ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ได้ทำการเก็บตัวอย่างภาชนะบรรจุอาหารในท้องตลาด จำนวน ๕ ตัวอย่าง มาตรวจสอบ ผลการตรวจสอบพบสารที่เหลือจากการระเหยที่อุณหภูมิ ๑๐๐ °C หลุดออกมาจากภาชนะพลาสติกในปริมาณมาก จึงได้เสนอให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควบคุมผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว

๔.๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้จัดประชุมหารือ เรื่อง การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะบรรจุอาหารทุกชนิดต้องเป็นไปตามมาตรฐาน โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมศุลกากร

กรมวิทยาศาสตร์บริการ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพไทย ในการประชุมดังกล่าว กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้รายงานว่า สารที่แพร่กระจายจากวัสดุสัมผัสอาหารที่มีความเสี่ยง มี ๒ ชนิด ได้แก่ พอร์เมลติไฮด์จากภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน และเทเลตจากฟิล์มยืดหุ้มห่ออาหาร ที่ประชุมจึงมีความเห็นว่าควรกำหนดให้ภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน ฟิล์มยืดหุ้มห่ออาหาร และภาชนะพลาสติกสัมผัสอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐาน

๔.๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้เข้าพบและประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) มีความเห็นร่วมกันว่า การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะบรรจุอาหารทุกชนิดต้องเป็นไปตามมาตรฐานจะเป็นการควบคุมคุณภาพของผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อความปลอดภัยของประชาชน และทำให้มีการแบ่งแยกการควบคุมและกำกับดูแลผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้อย่างชัดเจน กล่าวคือ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) จะควบคุมภาชนะพลาสติกที่ใช้ในโรงงานผลิตอาหาร รวมถึงภาชนะพลาสติกที่บรรจุอาหารสำเร็จ ส่วนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจะควบคุมภาชนะพลาสติกเปล่าที่ยังไม่ได้รับการบรรจุอาหาร

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการและการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีประกาศสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ และได้ประกาศผ่านเว็บไซต์ www.tisi.go.th พร้อมทั้งมีหนังสือแจ้งไปยังตัวแทนกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันค้นคว้าและพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้ได้รับใบอนุญาตทำหรือนำเข้าที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว รวมจำนวน ๔๓๓ ราย

๔.๒.๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน ในการรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๙ ราย ได้แก่ บริษัท เอสจีเอส (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท แวนด้าแพค จำกัด บริษัท ทิพย์วาริน อินเตอร์แพ็คเกจจิ้ง จำกัด บริษัท เบญจมิตรบรรจุภัณฑ์ จำกัด บริษัท บุนิค อุตสาหกรรม พลาสติก จำกัด เป็นต้น โดยเห็นด้วยกับการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐาน

๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมการอาจเสนอรัฐมนตรีเพื่อออกกฎกระทรวง กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของมาตรฐานก็ได้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งให้ระบุนับใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ทำ ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร

๖.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

๖.๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ

การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๑ - ๒๕๕๓ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๒ - ๒๕๕๔ หรือ มอก. ๖๕๕ เล่ม ๓ - ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี จะเป็นการส่งเสริมให้ผู้ทำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวเพิ่มขีดความสามารถในการผลิต อันก่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร และป้องกันมิให้มีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน

๖.๒.๒ ด้านสังคม

ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหารที่กำหนด ในท้องตลาดจะเป็นผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่มีคุณภาพและมีความปลอดภัย อันเป็นการสร้างความมั่นใจแก่ผู้บริโภคในการซื้อผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว

๖.๓ สิทธิเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด

บุคคลที่ต้องถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ได้แก่ ผู้ทำ ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร กล่าวคือ ผู้ทำและผู้นำเข้าจะต้องขอรับใบอนุญาตทำ หรือนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และผู้จำหน่ายต้องจำหน่ายผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมที่เป็นของผู้ได้รับใบอนุญาตและมีการแสดงเครื่องหมายมาตรฐานถูกต้องครบถ้วนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๖.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ประชาชนจะได้ใช้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหาร ที่มีคุณภาพ อันเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยแก่ผู้บริโภค

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมการอาจเสนอรัฐมนตรีเพื่อยกออกกฎกระทรวง กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของมาตรฐานก็ได้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งให้ระบุนับเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้พลาสติกสำหรับอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

กลุ่มกฎหมายต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๕๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๒๘๑