



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ 9๕๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๘๒๒๕ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงแรงงานเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน พ.ศ. เนื่องจากการกำหนดมาตรฐานซึ่งนายจ้างจะต้องปฏิบัติเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล เกิดผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชนเป็นสำคัญ และกระทรวงคมนาคมโดยการรถไฟแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย มีประเด็นข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน พ.ศ. ควรมีความครอบคลุมเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงานที่มีองค์ประกอบอย่างน้อย คือ นโยบายด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน โครงสร้างการบริหารระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน แผนงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และการนำไปปฏิบัติ การประเมินผลและการทบทวนระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน การดำเนินการปรับปรุงด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

๒. ในข้อ ๗ ของร่างกฎกระทรวงฯ ไม่มีเงื่อนไขเวลากำหนด เห็นควรกำหนด “ข้อ ๗ ให้นายจ้างจัดทำเอกสารเกี่ยวกับการจัดการให้มีระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงานเก็บไว้ในสถานประกอบกิจการให้เป็นปัจจุบัน และพร้อมให้พนักงานตรวจสอบความปลอดภัยตรวจสอบได้”

๓. การให้ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากกฎกระทรวงฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ มีความสัมพันธ์กับกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อยกเลิกแล้วร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว จะไม่มีความสัมพันธ์กับกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือไม่

๔. การกำหนด ...

๔. การกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้กฎกระทรวงฉบับนี้ เดิมมีการกำหนดใช้บังคับสำหรับการขนส่งคนโดยสาร หรือสินค้าโดยทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ และรวมทั้งการบรรทุกขนถ่ายสินค้า แต่ในร่างกฎกระทรวงฉบับใหม่ไม่ได้มีการกำหนดสถานประกอบการเฉพาะที่เป็นท่าเรืออาจทำให้เกิดปัญหาในการตีความว่าการท่าเรือแห่งประเทศไทยอยู่ภายใต้ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้หรือไม่

๕. การจัดเก็บเอกสารเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน กำหนดให้เก็บไว้ในสถานประกอบการและพร้อมให้พนักงานตรวจความปลอดภัยตรวจสอบได้ แต่ไม่ได้มีการกำหนดระยะเวลาในการจัดเก็บ จึงควรมีการกำหนดระยะเวลาให้ชัดเจน เพื่อต่อการนำไปปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ

๖. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จัดอยู่ในสถานประกอบการประเภทกิจการขนส่ง (ลำดับที่ ๔๒) หรือการบริการการเดินทางอากาศ ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ (ลำดับที่ ๔๓) ตามบัญชีแนบท้ายร่างกฎกระทรวงฯ เนื่องจากได้ดำเนินการประกอบและส่งเสริมกิจการท่าอากาศยาน รวมทั้งการดำเนินกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับการประกอบกิจการท่าอากาศยาน ซึ่งไม่ได้มีลักษณะเป็นการประกอบกิจการขนส่งคนโดยสาร หรือขนส่งสินค้าทางอากาศโดยตรง นอกจากนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในฐานะผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะมีหน้าที่ดำเนินงานสนามบิน อนุญาตตามที่กฎหมายกำหนด โดยเงื่อนไขในการดำเนินงานตามใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ระบุให้ผู้ได้รับใบรับรองฯ ต้องจัดให้มีการบริการจราจรทางอากาศ และบริการสื่อสารการบินตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต และจะต้องจัดให้มีเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศที่เพียงพอและเหมาะสมกับการให้บริการจราจรทางอากาศ โดยมีใบอนุญาตจัดตั้งเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต ซึ่ง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีได้เป็นสถานประกอบการที่ให้บริการการจัดการจราจรทางอากาศ บริการระบบสื่อสาร ระบบช่วยการเดินอากาศ และระบบติดตามอากาศยาน บริการอุตุนิยมวิทยาการบิน บริการข่าวสารการบิน บริการออกแบบวิธีปฏิบัติการบินด้วยเครื่องวัดประกอบการบิน และบริการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัย แต่อย่างใด

๗. ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับระบบการจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงาน พ.ศ. ลำดับที่ ๔๓ หากมีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดในการบริหาร จัดการด้านความปลอดภัยในการทำงานให้ครอบคลุมถึงสถานประกอบการการบินพลเรือนทั้งหมด จึงได้เห็นควรแก้ไขถ้อยคำในบัญชีท้ายร่างกฎกระทรวงฯ จาก “การบริการการเดินทางอากาศตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ” เป็น “กิจการการบินพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ” เพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยามตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๓๒๖๓ (รณัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ toys.s.๔๒๘๖@gmail.com