

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๗/๑๐๐๕



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๒. ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. ร่างแผนปฏิบัติการวิสัยทัศน์ปุตตราจายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๔. รายชื่อหน่วยงานที่กระทรวงการต่างประเทศขอความเห็น

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ ความมั่นคง และเศรษฐกิจ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นิวซีแลนด์กำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศนิวซีแลนด์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าและการเติบโตทางการส่งออกนิวซีแลนด์ เป็นประธานร่วม และเชิญรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เข้าร่วมการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมจะรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ นิวซีแลนด์กำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ ในวันศุกร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยมีนายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์เป็นประธาน และเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุม ทั้งนี้ ในช่วงท้ายของการประชุม นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์จะส่งมอบตำแหน่งเจ้าภาพเอเปคในปี ๒๕๖๕ ต่อให้นายกรัฐมนตรี และที่ประชุมจะรับรองร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ และร่างแผนปฏิบัติการวิสัยทัศน์ปุตตราจายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ ที่ผ่านมา อธิปไตยเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคของไทยได้เข้าร่วมการประชุมทางการของเอเปคตลอดทั้งปี เพื่อติดตามและเจรจาให้การดำเนินการของเอเปคในปี ๒๕๖๔ สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย และวาระการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยในปี ๒๕๖๕ โดยมีการประชุมเตรียมการทำที่ของไทยเพื่อประมวลข้อเสนอแนะและความเห็นของหน่วยงานไทยทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

/ ๒.เหตุผล ...

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ เป็นการร่วมกันกำหนดนโยบายความร่วมมือภายใต้กรอบเอเปค โดยจะมีการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์สำคัญ ๓ ฉบับ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัย มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

โดยที่การรับรองถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ จะเกิดขึ้นในช่วงท้ายของการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ระหว่างวันที่ ๘-๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และการรับรองปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ และแผนปฏิบัติการวิสัยทัศน์ปุตราชายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ จะเกิดขึ้นในช่วงท้ายของการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมได้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ระดับรัฐมนตรีในการร่วมกันฟื้นฟูภายหลังจากแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ และพัฒนาเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค โดยมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การรับมือกับโรคโควิด-๑๙ ผ่านการสนับสนุนห่วงโซ่อุปทานของวัคซีนโควิด-๑๙ และสินค้าที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการฟื้นฟูการเดินทางที่ปลอดภัย (๒) การฟื้นฟูเศรษฐกิจผ่านนโยบายเศรษฐกิจมหภาค การปฏิรูปโครงสร้าง และความร่วมมือในกรอบองค์การการค้าโลก (๓) การส่งเสริมการฟื้นฟูอย่างครอบคลุมและยั่งยืนผ่านการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม สตรี และกลุ่มอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้รับการปลดปล่อยศักยภาพทางเศรษฐกิจ รวมถึงแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๔) การส่งเสริมการฟื้นฟูด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล และนวัตกรรม และ (๕) การเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้เอเปคในฐานะองค์กร

๔.๒ ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในการรับมือและฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังจากโควิด-๑๙ โดยมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การรับมือกับโรคโควิด-๑๙ ผ่านการสนับสนุนห่วงโซ่อุปทานของวัคซีนโควิด-๑๙ และสินค้าที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการฟื้นฟูการเดินทางข้ามแดนที่ปลอดภัย (๒) การฟื้นฟูเศรษฐกิจผ่านการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน การปฏิรูปโครงสร้าง รวมถึงการสนับสนุนเทคโนโลยีดิจิทัล และนวัตกรรม (๓) การฟื้นฟูอย่างครอบคลุมและยั่งยืน และ (๔) แนวทางการดำเนินงานในอนาคตโดยการจัดทำแผนปฏิบัติการวิสัยทัศน์ปุตราชายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐

๔.๓ ร่างแผนปฏิบัติการวิสัยทัศน์ปุตราชายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ เป็นเอกสารกำหนดแนวทางการดำเนินงานของเอเปค เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ปุตราชายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ ซึ่งผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคได้รับรองร่วมกันในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ โดยแผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจทั้งแบบร่วมกันและแบบรายเขตเศรษฐกิจ ในด้านการค้าและการลงทุน นวัตกรรมและกระบวนการเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัล การเจริญเติบโตที่สมดุล เข้มแข็ง ยั่งยืนและครอบคลุม รวมถึงการประเมินความคืบหน้าการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอ และการรักษาสถานะของเอเปคให้เป็นเวทีหลักของความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคและเป็นแหล่งบ่มเพาะแนวคิดที่สำคัญ ทั้งนี้ ประเด็นที่ไทยผลักดันและได้รับการบรรจุอยู่ในร่างแผนปฏิบัติการฯ ได้แก่ การหารือประเด็นการค้าร่วมสมัยและสมัยใหม่ ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการเดินหน้านวาระเขตการค้าเสรีของเอเชีย-แปซิฟิก (เอฟเทป)

การสนับสนุนบทบาททางเศรษฐกิจของวิสาหกิจขนาดย่อม ขนาดเล็ก และขนาดกลาง (เอ็มเอสเอ็มอี) การฟื้นฟู การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และการส่งเสริมการเจริญเติบโตที่สมดุล เข้มแข็ง ยั่งยืนและครอบคลุม โดยมีแนวคิด เศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจสีเขียวเป็นหนึ่งในแนวทางการดำเนินการ ซึ่งประเด็นเหล่านี้จะเป็นพื้นฐาน ไปสู่ประเด็นสำคัญและผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมที่ไทยจะผลักดันในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคปี ๒๕๖๕

**๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ**

**๖. ผลกระทบ**

เอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำและรัฐมนตรี ของเขตเศรษฐกิจเอเปคในการร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมจากวิกฤตการแพร่ระบาดของ โรคโควิด-๑๙ ผ่านการส่งเสริมการค้าและการลงทุน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกการเดินทางข้ามแดน ที่ปลอดภัย การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรม รวมถึงการส่งเสริมการเจริญเติบโตอย่าง เข้มแข็ง สมดุล มั่นคง ยั่งยืน และครอบคลุมของภูมิภาคในระยะยาว นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปคคือ การเป็นเวทีการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ระหว่างกัน และไม่ใช้เวทีการเจรจา การดำเนินงานของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคจึงเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

**๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อ ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยหน่วยงานที่แจ้งเห็นชอบต่อ ร่างถ้อยแถลงฯ ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการท่องเที่ยวและ กีฬา กระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานมาตรฐาน สินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงาน คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กรมศุลกากร กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมป่าไม้ กรมอุตุนิยมวิทยา ธนาคารแห่งประเทศไทย หน่วยงานที่ไม่ขัดข้องแต่มีข้อเสนอเพิ่มเติม ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งกระทรวง การต่างประเทศได้ประสานงานกับฝ่ายนิวซีแลนด์เพื่อพิจารณาปรับแก้ไขแล้ว

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อ ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยหน่วยงานที่แจ้งเห็นชอบต่อ ร่างปฏิญญาฯ ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานสภาพพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและ



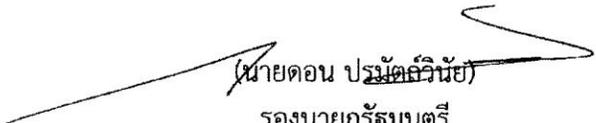
ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมรับรองถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๒

๑๐.๓ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมรับรองปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๘ และแผนปฏิบัติการวิสัยทัศน์บุตราจารย์ของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรวัฒน์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓ (ดูลินี ๐๘ ๕๑๓๙ ๑๐๒๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [apecdesk@mfa.mail.go.th](mailto:apecdesk@mfa.mail.go.th)