

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.๖๔) ๓๖๘



กคก.
ว. ๒๖ ๑๑ ๖๕
เลข ๑๑๔๒

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ11722/64

27 ต.ค. 2564 เวลา 11.10 น.



คณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๐/๔๑๐๑ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๐๕.๓/ว๑๒๕๘๗ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ
คณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการ
กฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามความ
ในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔)
ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และ
ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓
(พระราชกำหนดฯ) และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากฤษฎีกาความเหมาะสมของ
ข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ
เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่
ในการพิจารณากฤษฎีกาแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ตาม
พระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๓โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๒๓๗,๖๘๑.๗๑๖๙ ล้านบาท คงเหลือ ๒๖๒,๓๑๘.๒๘๓๑ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย ณ วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔	วงเงินตาม บัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวน โครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๓๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๘,๓๗๒.๐๔๑๑	๓	๑๑,๖๒๗.๙๕๘๙	๖,๔๒๗.๖๖๙๖	๓๕.๙๙๙
๑.๑ เพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ		๑๘,๓๗๒.๐๔๑๑			๖,๔๒๗.๖๖๙๖	๓๕.๙๙๙
๑.๒ เพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙						
๑.๓ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข						
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๓๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๓๖,๗๙๗.๙๘๘๘	๑๗	๑๖๓,๒๑๒.๐๑๑๒	๑๑๒,๖๗๙.๗๘๖๖	๘๒.๓๘๘
๒.๑ เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน		๔๖,๘๙๙.๕๙๗๘	๑๕		๒๖,๙๕๙.๕๙๐๖	๘๐.๗๑๐
๒.๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง		๙๙,๘๙๘.๓๘๘๐	๒		๘๕,๗๓๐.๑๙๕๐	๘๕.๓๓๑
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๘๖,๕๑๑.๖๙๐๐	๓	๘๗,๘๗๘.๓๑๐๐	-	-
๓.๑ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ		๕๕,๐๐๐.๐๐	๒			
๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ		๓๑,๕๑๑.๖๙๐๐	๑			
รวมทั้งสิ้น	๕๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๒๓๗,๖๘๑.๗๑๖๙	๒๓	๒๖๒,๓๑๘.๒๘๓๑	๑๑๙,๑๐๗.๕๕๖๒	๕๐.๑๑

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้วรวมจำนวน ๑๔๔,๑๖๖.๓๔๙๑ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๑๑๙,๑๐๗.๕๕๕๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๗๗ (เบิกจ่ายแล้ว ๑๗ โครงการ จาก ๒๓ โครงการ)

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการฯ ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาถ้อยแถลงความเหมาะสมของข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีน โควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกในระยะที่สาม และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีน โควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกในระยะที่สาม และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์แก้ไข ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๑) ตามบัญชีท้ายพระราช กำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ แห่งพระราช กำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ กระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งเรื่อง เสนอคำของบประมาณโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไข ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๐๓ โครงการ งบประมาณ ๔๙,๒๖๖.๕๗๒๒ ล้านบาท ให้ สศช. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอน ต่อไป ทั้งนี้ มีโครงการคิดค้นและพัฒนา “วัคซีนโควิด” ๒ ชนิด คือ วัคซีน ChulaCov - ๑๙ (ชนิด mRNA) วงเงินจำนวน ๒,๓๑๖.๘๐๐๐ ล้านบาท และวัคซีนโควิด ๑๙ (Baiya (ผลิตจากไบยา)) วงเงินจำนวน ๑,๓๐๙.๐๐๐๐ ล้านบาท วงเงินรวม ๓,๖๒๕.๘๐๐๐ ล้านบาท ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวมอยู่ด้วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๒ สารสำคัญของข้อเสนอ

วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ อว. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ส่งเรื่อง ข้อเสนอโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีน โควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่สาม และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ ในภาวะฉุกเฉิน ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ (๑) เพื่อดำเนินการทดสอบวิจัยในอาสาสมัครระยะที่สาม ตามเกณฑ์ที่กำหนดโดย อย. เพื่อใช้ในการขึ้นทะเบียน และ (๒) เพื่อการผลิตวัคซีนสำหรับทดสอบระยะที่สาม และเตรียมการผลิตสำหรับขึ้นทะเบียนรับการรับรองจาก อย.

๒) กลุ่มเป้าหมาย ประชาชนคนไทยทุกคน

๓) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๒,๓๑๖.๘๐๐๐ ล้านบาท โดยขอใช้จ่ายจาก เงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๔) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕)

๕) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ โครงการฯ จะช่วยสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ของการผลิตวัคซีนชนิด mRNA อย่างครบวงจร ทำให้ประเทศสามารถผลิตวัคซีนโควิด-๑๙ ใช้ได้เองและ ต่อยอดเทคโนโลยีไปสู่การผลิตวัคซีนสำหรับป้องกันโรคอื่น ๆ รวมถึงโรคอุบัติใหม่ที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต ซึ่งจะทำให้สามารถสร้างวัคซีนใช้เองได้อย่างรวดเร็ว พึ่งพาตนเองได้ต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรอง ความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์แก้ไขปัญหาการระบาดของ

โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีน โควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA เพื่อทำการทดสอบทางคลินิก ระยะที่สาม และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีน โควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่สาม และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย วงเงิน ๒,๓๑๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มช่องทางและโอกาสให้ประเทศไทยในการเข้าถึงวัคซีน ในกรณีที่เกิดโรคติดต่อร้ายแรงในอนาคต อันจะนำไปสู่การเสริมสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนและสาธารณสุขของประเทศในระยะยาว

๒) อย่างไรก็ตาม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการ ควรพิจารณากำหนดแผนในการบริหารความเสี่ยง/แผนรองรับจากกรณีต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นและกระทบต่อการดำเนินโครงการฯ โดยเฉพาะแนวทางการสรรหาอาสาสมัคร/กลุ่มตัวอย่างในกระบวนการทดสอบวัคซีนทางคลินิกในระยะที่ ๒/๓ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากในช่วงระยะเวลาในการดำเนินโครงการฯ จะมีผู้ได้รับวัคซีนป้องกันโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้วเป็นจำนวนมาก และปัจจัยเรื่องการพิจารณาอนุมัติจริยธรรมในกระบวนการวิจัย ที่อาจต้องมีการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานหรือปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น และส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าออกไป ทั้งนี้ ให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเร่งรัดการดำเนินโครงการเพื่อให้วัคซีนที่ได้มีประสิทธิภาพทันต่อสถานการณ์เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงสายพันธุ์ใหม่เกิดขึ้นได้อีกในระยะเวลาอันใกล้ โดยในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการให้ติดตามและเร่งรัดการดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปราย

๑) ประธานคณะกรรมการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑.๑) แผนการบริหารความเสี่ยงของโครงการฯ ประกอบด้วย (๑) การบริหารจัดการเงินกู้ มีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและติดตามการใช้จ่ายเงินกู้ ประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับ ผู้บริหารมหาวิทยาลัยและคณะแพทยศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อบริหารงบประมาณให้มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ (๒) การพิจารณาอนุมัติจริยธรรมในกระบวนการวิจัย มีการดำเนินการดำเนินงานเชิงรุกร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) และคณะกรรมการจริยธรรมร่วมสถาบัน เพื่อลดความล่าช้าในกระบวนการดังกล่าว และ (๓) การหาอาสาสมัครที่ยังไม่ได้รับวัคซีนให้ครบตามกรอบจำนวนที่กำหนด โดยมีการประสานโรงพยาบาลในกรุงเทพฯ และปริมณฑล รวมถึงต่างจังหวัดให้จัดหาอาสาสมัครให้ อย่างไรก็ดี กรณีที่ไม่สามารถหาอาสาสมัครชาวไทยได้ตามกรอบจำนวนที่กำหนด จะมีการประสานนักวิจัยในโรงเรียนแพทย์หรือโรงพยาบาลต่างประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย และมาเลเซีย เพื่อจัดหากลุ่มตัวอย่างให้ครบตามจำนวน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยสร้างโอกาสให้วัคซีนของไทยมีประโยชน์ในระดับนานาชาติ สามารถจำหน่ายในต่างประเทศและสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยได้ด้วย

๑.๒) แผนธุรกิจและการตลาด ศูนย์วิจัยวัคซีน คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จะจัดทำแผนธุรกิจในรูปแบบธุรกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ภายหลังจากขึ้นทะเบียนวัคซีนแล้วเสร็จ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจนในการจัดทำแผนดังกล่าว

๒) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายและมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ตามที่ อว. เสนอ และมอบหมายให้ อว. พิจารณาพิจารณากำหนดกลไกการกำกับติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่สาม และการผลิต เพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กรอบวงเงินจำนวน ๒,๓๑๖.๘๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มช่องทางและโอกาสให้ประเทศไทยในการเข้าถึงวัคซีน ในกรณีที่เกิดโรคติดต่อร้ายแรงในอนาคต อันจะนำไปสู่การเสริมสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนและสาธารณสุขของประเทศในระยะยาว ทั้งนี้ เห็นควรให้ อว. โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พิจารณากำหนดกลไกการกำกับติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๒) เห็นควรมอบหมายให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ และดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้ สบง. สามารถจัดหาเงินทุน พร้อมทั้งปฏิบัติตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) โดยเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒ โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ (Baiya) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ (Baiya) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๒.๑ สารสำคัญของข้อเสนอ

วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ อว. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ส่งเรื่อง ข้อเสนอโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ (Baiya) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับบริษัท ไบยา ไฟโตฟาร์ม คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙ โดยเฉพาะในส่วนของ การทดสอบในมนุษย์ระยะที่ ๓ ในจำนวนอาสาสมัครอย่างน้อย ๑๐,๐๐๐ คน ตามหลักเกณฑ์ของ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา โดยมีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยสามารถผลิตวัคซีนโควิด-๑๙ ได้ตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทยด้วยตัวเอง และวัคซีนที่ผลิตในไทยผ่านการทดสอบในระยะต่าง ๆ ตามเกณฑ์ มาตรฐานสากล ส่งผลให้สามารถฉีดกระตุ้นภูมิให้กับประชาชนคนไทยได้อย่างน้อย ๖๐ ล้านโดสต่อปี

๒) กลุ่มเป้าหมาย อาสาสมัครที่มีสุขภาพดีและไม่มีประวัติได้รับวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ มาก่อนจำนวน ๑๐,๐๐๐ คน

๓) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๑,๓๐๙.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๔) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ ปี ๓ เดือน (เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงเดือน ธันวาคม ๒๕๖๕)

๕) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ วัคซีนโควิด-๑๙ ที่ผลิตในไทยผ่านการทดสอบในระยะต่าง ๆ ตามเกณฑ์มาตรฐานสากล ส่งผลให้สามารถฉีดกระตุ้นภูมิให้กับประชาชนคนไทยได้อย่างน้อย ๖๐ ล้านโดสต่อปี เพื่อให้การวิจัยและพัฒนาวัคซีนในประเทศเกิดข้อมูลที่ทำให้เกิดความเชื่อมั่นในวัคซีนของคนไทยตามมาตรฐานสากล

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๒ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ (Baiya) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับ บริษัท ไบยา ไฟโตฟาร์ม คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาฯ แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ (Baiya) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย วงเงิน ๑,๓๐๙ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศ โดยเป็นเงินทุนสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนชนิด Protein Subunit ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องในกรณีที่ผลการทดสอบในมนุษย์ระยะที่ ๒ ประสบความสำเร็จ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้ประเทศไทยสามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาวในกรณีที่เกิดโรคติดต่อร้ายแรงในอนาคต อันจะนำไปสู่การเสริมสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนและสาธารณสุขของประเทศ

๒) อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อเสนอโครงการฯ เป็นการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการทดสอบวัคซีนทางคลินิกในมนุษย์ระยะที่ ๓ ซึ่งกำหนดแผนการดำเนินงาน/แผนการใช้จ่ายเงินในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ดังนั้น จึงเห็นควรรอผลการทดสอบในมนุษย์

/ในระยะ ...

ในระยะที่ ๒ ก่อน เพื่อให้ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อรอบวงเงินกู้ในภาพรวม และลดค่าเสียโอกาสในการดำเนินแผนงาน/โครงการอื่นที่มีความสำคัญและจำเป็นในอนาคต

๓.๒.๓ ประเด็นอภิปราย

คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่าเห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ เนื่องจากโครงการที่เสนอในครั้งนี้ เป็นการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการทดสอบวัคซีนทางคลินิกในมนุษย์ระยะที่ ๓ ซึ่งกำหนดแผนการดำเนินงาน/แผนการใช้จ่ายเงินในเดือน พ.ศ.๖๕ ในขณะที่ปัจจุบันโครงการฯ อยู่ระหว่างรอผลทดสอบในมนุษย์ระยะที่ ๑ และ ๒ ดังนั้น เมื่อจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยดำเนินโครงการในระยะที่ ๒ แล้วเสร็จให้เร่งจัดทำรายงานผลการทดสอบในมนุษย์ในระยะที่ ๒ เสนอ สศช. เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒.๔ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ (Baiya) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับ บริษัท ไบยา ไฟโตฟาร์ม คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาฯ รอบวงเงินจำนวน ๑,๓๐๙.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศ โดยเป็นเงินทุนสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนชนิด Protein Subunit ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม เห็นควรมอบหมายให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเร่งจัดทำรายงานผลการทดสอบในมนุษย์ในระยะที่ ๒ เสนอ สศช. เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามขั้นตอนต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลับกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๑.๔ และ ๓.๒.๔ ที่ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่สาม และการผลิต เพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กรอบวงเงินจำนวน ๒,๓๑๖.๘๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มช่องทางและโอกาสให้ประเทศไทยในการเข้าถึงวัคซีน ในกรณีที่เกิดโรคติดต่อร้ายแรงในอนาคต อันจะนำไปสู่การเสริมสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนและสาธารณสุขของประเทศในระยะยาว ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์

วิจัยและนวัตกรรม โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พิจารณากำหนดกลไกการกำกับติดตามและประเมินผล การดำเนินโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๔.๒ มอบหมายให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ และ ดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้ สบง. สามารถจัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งปฏิบัติตาม ข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๔.๓ เห็นชอบในหลักการโครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ (Baiya) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับ บริษัท ไบยา ไฟโตฟาร์ม คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาฯ กรอบวงเงิน จำนวน ๑,๓๐๙.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้าย พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัส โควิดา ๒๐๑๙ ภายในประเทศ โดยเป็นเงินทุนสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีนชนิด Protein Subunit ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมอบหมายให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เร่งจัดทำรายงานผลการทดสอบในมนุษย์ ในระยะที่ ๒ เสนอ สศช. เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามขั้นตอน ต่อไป

ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๔ จะทำให้กรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ คงเหลือทั้งสิ้นรวม ๒๖๐,๐๐๑.๔๘๓๑ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย หน่วย ล้านบาท	วงเงิน ตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๑๘/๑๐/๒๕๖๔	จำนวน โครงการ	กรอบวงเงิน คงเหลือ	ข้อเสนอในครั้งนี้	กรอบวงเงินคงเหลือ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๓๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๘,๓๗๓.๐๔๑๑	๓	๑๑,๖๒๗.๐๕๘๙	๒,๓๑๖.๘๐๐๐	๙,๓๑๑.๒๕๘๙
๑. โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีน โควิด-๑๙ ChulaCov๑๙ mRNA ๑ (อว.)					๒,๓๑๖.๘๐๐๐	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๓๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๓๖,๓๖๗.๙๖๕๕	๑๗	๑๖๓,๖๓๒.๐๓๔๕	๐.๐๐๐๐	๑๖๓,๖๓๒.๐๓๔๕
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๘๖,๕๖๑.๖๙๐๐	๓	๘๓,๔๓๘.๓๑๐๐	๐.๐๐๐๐	๘๓,๕๖๑.๖๙๐๐
รวมทั้งหมด	๕๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๒๓๗,๖๐๑.๗๐๖๙	๒๓	๒๖๒,๓๑๘.๓๘๓๑	๒,๓๑๖.๘๐๐๐	๒๖๐,๐๐๑.๔๘๓๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิทยานันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

QR CODE



โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th