

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๗/๑๕๖๖๕



สคค. ๕ ๑ กคค.

ส่ง : กคค.

รับที่ : ๕10951/64

๕ ต.ค. 2564 เวลา 14.40 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประจำปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. รายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประจำปี ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (แผนพัฒนาตลาดทุนฯ) ประจำปี ๒๕๖๓ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ในการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ให้คณะกรรมการพิจารณาทุกปี

## ๒.สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ประจำปี ๒๕๖๓ ประกอบด้วย ๗ มาตรการหลัก ๑๗ มาตรการย่อย และแผนงานสนับสนุน ๖๕ แผนงาน ดังมีรายละเอียดความคืบหน้าของการดำเนินการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งมีสถานะความคืบหน้าของแผนงาน สรุปได้ ดังนี้

๑) มาตรการหลักที่ ๑ การเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)/วิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) และนวัตกรรม เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นส่งเสริมให้ SMEs และ Startup เข้าถึงแหล่งเงินทุนโดยการสนับสนุนนวัตกรรมใหม่ ๆ ผ่านกลไกที่สำคัญ ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๔ แผนงาน โดยแบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๒ แผนงาน คือ ๑) การระดมทุนของกิจการจากบุคคลจำนวนมากด้วยการเสนอขายหลักทรัพย์ผ่านระบบคราวด์ฟันดิง (Crowdfunding) ด้วยระบบสินเชื่อออนไลน์ระหว่างบุคคล (Peer-to-Peer Lending) และ ๒) การเตรียมการพัฒนาแพลตฟอร์มเพื่อรองรับการซื้อขายสำหรับนักลงทุนประเภทพิเศษ และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒ แผนงาน คือ ๑) การจัดทำกลไกแบบจำลองคะแนนเครดิต (Credit Scoring) ให้แก่ SMEs และ ๒) การสนับสนุนให้ SMEs และ Startup เข้าถึงแหล่งเงินทุน

๒) มาตรการหลักที่ ๒ การเป็นแหล่งระดมทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้การลงทุนในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานสามารถเติบโตรองรับการลงทุนในระดับภูมิภาคได้ โดยมุ่งเน้นให้มีการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและเกณฑ์ที่เป็นอุปสรรคต่อวัตถุประสงค์ข้างต้น ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการ

/ ดังกล่าว ...

ดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๓ แผนงาน โดยแบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑ แผนงาน คือ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) แผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๑ แผนงาน คือ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้หน่วยงานที่ยังไม่สามารถนำส่วนแบ่งรายได้จากทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐานของตนมาเข้ากองทุนสามารถกระทำได้ และแผนงานที่ล่าช้ากว่ากำหนด ๑ แผนงาน คือ การพิจารณาหลักเกณฑ์ทางภาษีของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน

๓) มาตรการหลักที่ ๓ การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของตลาดทุนไทย เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นการส่งเสริมศักยภาพตลาดทุนไทย การส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม ปรับปรุงกฎระเบียบและส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม การยกระดับมาตรฐานและความน่าเชื่อถือ และการสร้างบุคลากรในตลาดทุน ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๓๓ แผนงาน โดยแบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๙ แผนงาน อาทิ ๑) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ และ ๒) การพัฒนาระบบการชำระเงินสำหรับตลาดทุน เป็นต้น แผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๑๒ แผนงาน อาทิ ๑) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด ในประเด็นที่เป็นอุปสรรคต่อการรวบรวมกิจการให้รองรับธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และให้บริษัทมหาชนจำกัดออกหุ้นกู้ได้โดยไม่ต้องขอมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น และ ๒) การจัดให้มีกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งทรัสต์เพิ่มเติมจากทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน เป็นต้น แผนงานที่ล่าช้ากว่ากำหนด ๑ แผนงาน คือ การเตรียมความพร้อมรองรับการประเมินระบบการกำกับดูแลตลาดทุนไทยตามโครงการ Financial Sector Assessment Program (FSAP) ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษานโยบายเสถียรภาพระบบการเงิน (Financial Stability Consultative Committee: FSCC) และแผนงานที่ไม่เป็นไปตามแผน ๑ แผนงาน คือ การส่งเสริมศักยภาพตลาดทุนไทยโดยการเปิดให้บุคคลที่ไม่ใช่ผู้ออกหลักทรัพย์สามารถนำหลักทรัพย์อื่นมายื่นขอจดทะเบียนเพื่อทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยได้ โดยในปี ๒๕๖๑ ได้มีการขอลอนเรื่องดังกล่าวในระหว่างพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ชุดยกระดับการกำกับดูแลตลาดทุนให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล) ของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๓ เนื่องจากผู้ลงทุนสามารถลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศได้โดยตรง หรือลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศผ่านการลงทุนตราสารแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ต่างประเทศ (Depositary Receipt: DR) ได้อยู่แล้ว

๔) มาตรการหลักที่ ๔ การพัฒนาให้ตลาดทุนไทยเป็นจุดเชื่อมโยงของภูมิภาค เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นส่งเสริมให้ไทยเป็นแหล่งระดมทุนและการลงทุนจากต่างประเทศที่ต้องการลงทุนในภูมิภาคนี้ การเตรียมโครงสร้างพื้นฐานให้ไทยเป็นจุดเชื่อมโยงการให้บริการด้านการเงินของภูมิภาค และการเพิ่มโอกาสทางธุรกิจให้แก่ผู้ให้บริการทางการเงินของไทย เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยเติบโตไปพร้อมกับการเติบโตของประเทศในภูมิภาค ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๗ แผนงาน โดยแบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๒ แผนงาน คือ ๑) การอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนต่างชาติที่ต้องการนำเงินไปลงทุนในราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และ ๒) การเตรียมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้ประเทศไทยเป็นจุดเชื่อมโยงการให้บริการด้านการเงินของภูมิภาค และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๕ แผนงาน อาทิ ๑) การอำนวยความสะดวกให้เกิดผลิตภัณฑ์เพื่อสนับสนุนให้ผู้ออกหลักทรัพย์ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion: GMS) สามารถระดมทุนผ่านตลาดทุนของประเทศไทย และ ๒) การจัดตั้ง International Product Platform เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการพัฒนาผลิตภัณฑ์ข้ามตลาดและการลงทุนต่างประเทศที่ง่ายขึ้น เป็นต้น

๕) มาตรการหลักที่ ๕ การมีแผนรองรับสังคมผู้สูงอายุ เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ในการรองรับสถานการณ์การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศ รวมทั้งสร้างศักยภาพในการขยายตัวของเศรษฐกิจผ่านการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการออมระยะยาวของไทยให้ครอบคลุมกำลังแรงงานทั้งประเทศอย่างทั่วถึง และสร้างความเพียงพอด้านรายได้เพื่อบำรุงชีพหลังการเกษียณอายุ ตลอดจนมุ่งพัฒนาทักษะทางการเงินของคนไทย (Financial Literacy) ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๘ แผนงาน โดยแบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๒ แผนงาน คือ ๑) การศึกษาเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเป็นแหล่งเงินออมสำคัญรองรับการเกษียณ และ ๒) การจัดทำมีกฎหมายเพื่อรองรับธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ แผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๕ แผนงาน อาทิ ๑) การจัดทำมีผู้ทำหน้าที่กำหนดนโยบายระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุทุกระบบของประเทศ และ ๒) การจัดตั้งระบบทะเบียนกลางด้านบำเหน็จบำนาญของประเทศ (Central Registrar) โดยการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... เป็นต้น และแผนงานที่ล่าช้ากว่ากำหนด ๑ แผนงาน คือ การพัฒนาทักษะทางการเงินของคนไทย ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างเตรียมการนำเสนอร่างแผนพัฒนาทักษะทางการเงินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๖) มาตรการหลักที่ ๖ การพัฒนาตลาดทุนดิจิทัล เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางที่จะเชื่อมโยงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกันและรองรับทุกกิจกรรมในตลาดทุนตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ได้แก่ การออกเสนอขายหลักทรัพย์ในตลาดแรก การซื้อขายหลักทรัพย์ในตลาดรอง การให้บริการแก่ผู้ลงทุน การชำระราคาและส่งมอบหลักทรัพย์ และการให้บริการเกี่ยวกับหลักทรัพย์หลังการขาย ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๓ แผนงาน โดยแบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑ แผนงาน คือ การพัฒนาการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านเทคโนโลยี Blockchain และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒ แผนงาน คือ ๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางในตลาดทุน และ ๒) การพัฒนากฎเกณฑ์รองรับการระดมทุนในรูปแบบดิจิทัล (Securities Token Offering)

๗) มาตรการหลักที่ ๗ การส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาตลาดการระดมทุนที่ยั่งยืนด้วยการสร้างระบบนิเวศที่ยั่งยืนทั้งระบบและสร้างผลกระทบเชิงบวกให้แก่สังคมโดยรวม รวมทั้งการส่งเสริมผู้ระดมทุนและกิจการให้ตระหนักถึง ประโยชน์และความเสี่ยงจากปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม (Environment) สังคม (Social) และธรรมาภิบาล (Governance) และมุ่งส่งเสริมพันธบัตรเพื่อความยั่งยืน (ESG Bond) ของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๗ แผนงาน โดยแบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๒ แผนงาน คือ ๑) การพัฒนาศูนย์รวมข้อมูล (Bulletin Platform) สำหรับหลักทรัพย์ด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาล เพื่อแสดงข้อมูลของหลักทรัพย์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาล ทั้งตราสารทุน ตราสารหนี้ และกองทุนรวม และ ๒) การออกพันธบัตรสีเขียว (Green Bond) พันธบัตรเพื่อสังคม (Social Bond) และพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของสังคมและสิ่งแวดล้อม (Sustainability Bond) และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๕ แผนงาน อาทิ ๑) การจัดทำแผนงาน (Roadmap) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) สำหรับตลาดทุนไทย และ ๒) การพัฒนาและสนับสนุนเครื่องมือระดมทุนเพื่อส่งเสริมความยั่งยืน เป็นต้น

**๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังขอเสนอรายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ประจำปี ๒๕๖๓  
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th