

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๓๐๗/๒๒๘



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การให้สัมปทานปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดประกอบการพิจารณาขออนุมัติให้สัมปทานปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบก
หมายเลข L1/64

๒. ร่างสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๖๔/๑๑๑ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การให้สัมปทานปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบก
หมายเลข L1/64 โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตาม
ยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้วยสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๖๖/๒๓ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข NC
สิ้นอายุสัมปทาน เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมสิ้นสุดลง แต่แปลงสำรวจ
ดังกล่าวยังคงมีศักยภาพอยู่ เพื่อให้มีการผลิตปิโตรเลียมและนำทรัพยากรมาใช้ได้อย่างต่อเนื่องและ
เกิดประโยชน์สูงสุด กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรนำแปลงสำรวจดังกล่าวมาเปิดให้ยื่นขอสิทธิสำรวจและผลิต
ปิโตรเลียมใหม่ โดยได้ออกประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง การยื่นขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับ
แปลงสำรวจบนบกลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อเชิญชวนผู้ที่สนใจยื่นขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียม
สำหรับแปลงสำรวจบนบกจำนวน ๑ แปลงสำรวจ คือ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64 ซึ่งมีพื้นที่ประมาณ
๗๘.๙๐ ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่บริเวณจังหวัดสุโขทัยและจังหวัดกำแพงเพชร โดยกำหนดให้ดำเนินการให้สิทธิ
ในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมแปลงสำรวจดังกล่าวในรูปแบบสัมปทาน ซึ่งในประกาศกระทรวงพลังงานฯ
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ ในการยื่นคำขอและคัดเลือก
ผู้ได้รับสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ดังนี้

๑) กำหนดให้ผู้ที่มีสนใจมายื่นขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในระหว่างวันที่
๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔

/๒) หลักเกณฑ์...

๒) หลักเกณฑ์การพิจารณาให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

๒.๑) พิจารณาคคุณสมบัติของผู้ยื่นขอสิทธิฯ โดยผู้ยื่นขอสิทธิฯ ต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงพลังงานฯ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

๒.๒) พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและผลประโยชน์พิเศษ เฉพาะผู้ยื่นขอสิทธิฯ ที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคคุณสมบัติตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และได้เสนอโครงการสำรวจปิโตรเลียมและข้อมูลพื้นฐานปริมาณงานและปริมาณเงินสำหรับการสำรวจปิโตรเลียมและผลประโยชน์พิเศษที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดตามที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายประกาศกระทรวงพลังงานฯ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ จึงจะมีสิทธิได้รับการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและผลประโยชน์พิเศษตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และพิจารณาจากปริมาณงานที่เสนอว่ามีความสอดคล้องกับเหตุผลทางธรณีวิทยาของพื้นที่แปลงสำรวจ และปริมาณเงินที่เสนอมีความเหมาะสมกับปริมาณงานที่จะกระทำหรือไม่

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้มีผู้ยื่นขอสิทธิฯ จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค (ไทยแลนด์) จำกัด และบริษัท เอนเนอร์จี ไทย เทรตติ้ง ฮับ จำกัด โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน ได้นำคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานประกอบของผู้ยื่นขอสิทธิฯ ทั้ง ๒ ราย เสนอให้คณะกรรมการในคณะกรรมการปิโตรเลียมและคณะกรรมการปิโตรเลียมพิจารณาตามลำดับ

๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานโดยประกอบคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมได้พิจารณาคำขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมแล้ว เห็นควรเสนอให้มีการให้สัมปทานเพื่อสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64 แก่ผู้ที่ได้รับคัดเลือกให้เป็นผู้รับสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๒ (๑) ประกอบกับมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ปิโตรเลียมเป็นของรัฐผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ดินต้องได้รับสัมปทาน และการให้สัมปทานปิโตรเลียมเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียม และต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๖/๒๓ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข NC (ซึ่งมีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม คือ บริเวณพื้นที่ B ของแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64) ได้สิ้นสุดสัมปทานเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ อย่างไรก็ตามจากข้อมูลศักยภาพปิโตรเลียม พบว่าแปลงสำรวจบนบกหมายเลข NC ยังคงมีศักยภาพอยู่ ดังนั้น เพื่อให้มีการผลิตปิโตรเลียมและนำทรัพยากรมาใช้ได้อย่างต่อเนื่องและเกิดประโยชน์สูงสุด กระทรวงพลังงานจึงนำแปลงสำรวจดังกล่าวมาเปิดประมูลเป็นการทั่วไป เพื่อคัดเลือกผู้ได้รับสิทธิฯ เป็นผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมรายใหม่ ประกอบกับกระทรวงพลังงานโดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้รับมอบทรัพย์สินและสิ่งติดตั้งจากผู้รับสัมปทานรายเดิมเพื่อมาใช้ประโยชน์ในกิจการปิโตรเลียมต่อไป และตามข้อตกลงการส่งมอบสิ่งติดตั้งระหว่างกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกับผู้รับสัมปทานรายเดิม มีข้อกำหนดว่าผู้รับสัมปทาน

รายละเอียดกลางที่จะดูแลทรัพย์สินและสิ่งติดตั้งให้แก่รัฐในระหว่างที่รัฐกำลังดำเนินการสรรหาผู้ได้รับสิทธิ
รายใหม่ภายในหกเดือนนับถัดจากวันสิ้นสุดอายุสัมปทาน (ครบกำหนดวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๔) ดังนั้น จึงมี
ความจำเป็นโดยเร่งด่วนที่ต้องพิจารณาอนุมัติให้สัมปทานสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

การเปิดให้ยื่นคำขอครั้งนี้มีผู้มายื่นคำขอจำนวน ๒ ราย คือ บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค
(ไทยแลนด์) จำกัด และบริษัท เอนเนอร์จี ไทย เทคดิง อับ จำกัด โดยมีผลการพิจารณา คือ บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค
(ไทยแลนด์) จำกัด เป็นผู้ผ่านการพิจารณาด้านคุณสมบัติและข้อเสนอตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวง
พลังงานฯ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ จึงได้รับคัดเลือกให้เป็นผู้ได้รับสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับ
แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64

๔.๒ ข้อเท็จจริง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียม
ได้พิจารณาคำขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64 ในด้านคุณสมบัติ
ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ รวมทั้งเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงพลังงานฯ
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ และในด้านข้อเสนอทางด้านเทคนิคและผลประโยชน์พิเศษ สรุปผลได้ดังนี้

๑) ผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคณะสมบัติตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม
พ.ศ. ๒๕๑๔ และเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงพลังงานฯ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔
มีจำนวน ๑ ราย คือ บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค (ไทยแลนด์) จำกัด

๒) บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค (ไทยแลนด์) จำกัด ได้เสนอข้อเสนอผูกพันในด้าน
ปริมาณงานและปริมาณเงินสำหรับการสำรวจ และผลประโยชน์พิเศษ สูงกว่าเกณฑ์ข้อผูกพันขั้นต่ำที่ได้
กำหนดไว้ตามประกาศกระทรวงพลังงานฯ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ และจากการพิจารณาโครงการ
สำรวจปิโตรเลียมเห็นว่าข้อผูกพันด้านปริมาณงานมีความสอดคล้องกับขั้นตอนในการสำรวจ รวมถึงข้อผูกพัน
ด้านปริมาณเงินมีความเหมาะสมกับปริมาณงานที่เสนอ

ดังนั้น บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค (ไทยแลนด์) จำกัด จึงได้รับคัดเลือกเป็นผู้ได้รับสิทธิ
สำรวจและผลิตปิโตรเลียม โดยมีรายละเอียดการพิจารณาดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และพร้อมนี้ได้จัดทำร่างสัมปทาน
ปิโตรเลียมตามแบบสัมปทานที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดแบบสัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕

๔.๓ ข้อกฎหมาย

๑) กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาได้แก่ พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้สัมปทานปิโตรเลียม ดังนี้

~~ลับ~~

-๔-

มาตรา ๒๓ กำหนดว่า “ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ใด ไม่ว่าที่นั้นเป็นของตนเองหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างบริการ ทั้งนี้ การขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต และการได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างบริการให้เป็นไปตามหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างบริการ การขอสัมปทานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

แบบสัมปทานให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามวรรคหนึ่ง ในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างบริการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๒๔ กำหนดว่า “ผู้ขอสัมปทานต้อง

(๑) เป็นบริษัท และ

(๒) มีทุน เครื่องจักร เครื่องมือ อุปกรณ์ และผู้เชี่ยวชาญ เพียงพอที่จะสำรวจ ผลิต ขาย และจำหน่ายปิโตรเลียม

ในกรณีที่ผู้ขอสัมปทานไม่มีลักษณะครบถ้วนตาม (๒) ต้องมีบริษัทอื่นซึ่งรัฐบาลเชื่อถือและมีลักษณะตาม (๒) และมีความสัมพันธ์ในด้านทุนหรือการจัดการกับผู้ขอสัมปทาน รับรองที่จะให้ทุน เครื่องจักร เครื่องมือ อุปกรณ์ และผู้เชี่ยวชาญเพียงพอที่จะสำรวจ ผลิต ขาย และจำหน่ายปิโตรเลียม”

มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า “รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้สัมปทานตามมาตรา ๒๓

...

การดำเนินการตาม (๑) (๓) (๗) หรือ (๑๕) ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี”

๒) ข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงกำหนดแบบสัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดว่า “สัมปทานสำรวจและผลิตปิโตรเลียมให้เป็นไปตามแบบ ซอ/ป๒ ท้ายกฎกระทรวงนี้”

๓) ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง การยื่นคำขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียม สำหรับแปลงสำรวจบนบก ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สัมปทานปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L1/64 แก่ บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียม และต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานจะออกเป็นสัมปทานปิโตรเลียม

/เลขที่...

~~ลับ~~

เลขที่ ๑/๒๕๖๔/๑๑๑ ตามแบบ ชธ/ป๒ ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดแบบสัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕
ดั่งสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

อนึ่ง โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับสัญญาสัมปทาน
ที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ให้สัมปทาน หน่วยงานของรัฐไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้
อนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีความจำเป็น หรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจ
หลีกเลี่ยงได้ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป ซึ่งสำหรับการออกสัมปทานปิโตรเลียมในครั้งนี้
มีข้อกำหนดให้ระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการซึ่งเป็นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดแบบสัมปทาน
ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
และเป็นสิ่งที่ทางราชการได้ประกาศให้ผู้ยื่นขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมทุกรายทราบทั่วกันอยู่แล้ว
และเป็นกติกาสากลที่ยอมรับโดยผู้รับสัมปทานมาโดยตลอด จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ใช้
ข้อกำหนดตามกฎหมายกระทรวงกำหนดแบบสัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังกล่าวต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กองบริหารสัญญาและสัมปทานปิโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๔๔ ๓๔๙๐, ๐๘ ๑๘๓๐ ๕๒๑๘

โทรสาร ๐ ๒๗๔๔ ๓๔๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kesinee@dmf.go.th