

ค วนที่ สด

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๕๓๒๓



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ. ✓

รับที่ : ๕11008/64

๕ ต.ค. 2564 เวลา 13.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๒

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การลงนามร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๕ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๕ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ)
 ๓. ร่างตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๕ ของไทย (ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ)
 ๔. บัญชีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 ๕. สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การลงนามร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน (พิธีสารฯ) ฉบับที่ ๕ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้มีการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน และจัดทำข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) (การเจรจาฯ) ผ่านกลไกการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน (Working Committee on Financial Services Liberalisation: WC-FSL) ซึ่งเป็นคณะทำงานภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) โดยที่ผ่านมามีการเจรจา มาแล้ว ๘ รอบ สำหรับรอบที่ ๕ ได้เริ่มกระบวนการเจรจาดังตั้งปี ๒๕๖๑ และได้ขอยุติเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ในการดำเนินการเพื่อให้ข้อผูกพันในแต่ละรอบเจรจามีผลบังคับใช้กับทุกประเทศ ประเทศสมาชิกอาเซียนจำเป็นต้องจัดทำร่างพิธีสารฯ และร่างตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินรายประเทศที่เป็นผลของการเจรจาฯ เป็นภาคผนวกแนบท้ายร่างพิธีสารฯ ซึ่งจะถือเป็นส่วนหนึ่งของ AFAS

/๑.๒ ในส่วนของ ...

๑.๒ ในส่วนของประเทศไทย กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมประชุม WC-FSL โดยมีผู้แทนจากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) และกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ร่วมเป็นองค์ประกอบ

๑.๓ ในการเจรจา ของไทย กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ภายใต้คณะทำงานพิจารณาการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน (คปง.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณากำหนดท่าทีการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของไทย โดยคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธปท. สำนักงาน ก.ล.ต. และ คปภ. รวมทั้งผู้แทนจากภาคเอกชนที่มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับบริการด้านการเงิน

๒ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน แนบท้ายร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ (ร่างตารางข้อผูกพันฯ) ได้กำหนดรายละเอียดและหน้าที่ให้คู่ภาคีต้องปฏิบัติ ซึ่งแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งเป็นเงื่อนไขการเปิดการค้าบริการด้านการเงินระหว่างประเทศสมาชิก จึงถือเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจสังคมหรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ เพื่อให้ประเทศไทยให้สัตยาบันและมีผลผูกพันต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ประเทศไทยปฏิบัติตามแผนการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่กำหนดให้สมาชิกอาเซียนต้องเปิดเสรีสาขาบริการด้านการเงินอย่างก้าวหน้า และเพื่อให้ประเทศไทยสามารถลงนามร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ ได้ โดยเบื้องต้นมีกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียนลงนามร่วมกันแบบเสมือนจริง (Virtual Signing) ในช่วงการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งจะจัดขึ้นวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

๔. สาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ

๔.๑ ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ (ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีถ้อยคำและสาระสำคัญเช่นเดียวกับพิธีสารฯ ฉบับที่ ๘ ที่ประเทศไทยได้ลงนามไปแล้วในช่วงการประชุม AFMM ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงราย กล่าวคือ เพื่อขยายความร่วมมือด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยลดหรือยกเลิกข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าบริการภายใต้กรอบอาเซียนให้มากกว่าที่เปิดเสรีตามกรอบขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization) และประเทศสมาชิกจะให้สิทธิประโยชน์ตามร่างตารางข้อผูกพันฯ แก่ประเทศสมาชิกอื่นตามหลักการให้การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favored Nation Treatment: MFN) และการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) รวมถึงการดำเนินการภายใต้กรอบการรวมตัว

ภาคการธนาคารของอาเซียน (ASEAN Banking Integration Framework) ที่ระบุให้ประเทศสมาชิกตั้งแต่สองประเทศหรือมากกว่านั้นอาจดำเนินการเจรจาและตกลงเปิดเสรีสาขาการธนาคารของประเทศตน โดยแต่ละประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการเจรจาอาจสรุปผลการเจรจา ณ เวลาใดก็ได้

๔.๒ ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ จะมีผลบังคับใช้ใน ๑๘๐ วันภายหลังจากวันที่ลงนาม ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อให้สัตยาบัน (Ratification) หรือยอมรับ (Acceptance) ร่างพิธีสารฯ ดังกล่าว และส่งมอบสัตยาบันสารหรือสารแสดงการยอมรับให้เลขาธิการอาเซียนเก็บรักษา เพื่อให้พันธกรณีที่ระบุในร่างพิธีสารฯ ที่ได้ลงนามแล้ว รวมทั้งร่างตารางข้อผูกพันฯ มีผลผูกพันต่อไป

๔.๓ ร่างตารางข้อผูกพันฯ ของไทย (ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ได้มีการปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาการธนาคาร สาขาย่อยการบริการชำระเงินและการส่งเงิน (Payment and Money Transmission Services) สำหรับธุรกิจตัวแทนโอนเงินระหว่างประเทศ (Cross-border Money Transfer Services) โดยอนุญาตให้มีสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติได้สูงสุดร้อยละ ๔๙ ซึ่งในปัจจุบัน กฎหมายอนุญาตให้มีสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติได้สูงสุดร้อยละ ๓๕ ข้อผูกพันดังกล่าวจึงไม่กระทบต่อระดับการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของไทย และไม่มีผลจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องแต่อย่างใด

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ธปท. สำนักงาน ก.ล.ต. และ คปภ. ได้พิจารณาร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ ไม่มีข้อขัดข้องกับร่างเอกสารดังกล่าว อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงาน ก.ล.ต. ได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศมีข้อเสนอให้กระทรวงการคลังอาจพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำบางส่วนในร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ เกี่ยวกับการระบุข้อผูกพันใหม่ในการเปิดเสรีสาขาการธนาคาร และกระบวนการให้สัตยาบันหรือการยอมรับของร่างพิธีสารฯ และร่างตารางข้อผูกพันฯ รวมถึงปรับแก้ถ้อยคำเกี่ยวกับข้อผูกพันสำหรับธุรกิจโอนเงินระหว่างประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อผูกพันอื่น ๆ ในร่างตารางข้อผูกพันฯ

๕.๑.๒ สำนักงาน ก.ล.ต. ให้ข้อเสนอแนะว่า รูปแบบบริการทางการเงินใด ๆ ที่ธนาคารที่มีใช้ธนาคารพาณิชย์อาเซียนที่ได้รับความเห็นชอบภายใต้ AFAS (Non-Qualified ASEAN Bank) สามารถทำได้ตามร่างตารางข้อผูกพันฯ หากเกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้ नियามของธุรกิจหลักทรัพย์ตามกฎหมาย กฎเกณฑ์ และอำนาจกำกับดูแลของสำนักงาน ก.ล.ต. ก็ยังคงเป็นไปตามเงื่อนไขการอนุญาตและการกำกับดูแลของสำนักงาน ก.ล.ต. ตามกฎหมายและกฎเกณฑ์ภายในประเทศ รวมทั้งเงื่อนไขการผูกพันเปิดเสรีของธุรกิจนั้น ๆ ตามที่ระบุไว้ในร่างตารางข้อผูกพันฯ สาขาธุรกิจหลักทรัพย์ด้วย

๕.๒ นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมที่เกี่ยวกับประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๕.๒.๑ ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ กำหนดขั้นตอนการลงนามและขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันแยกออกจากกัน การลงนามในร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ จึงยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่หน่วยงานเสนอแล้ว ก็สามารถดำเนินการให้มีการลงนามในร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ ได้ แล้วจึงเสนอเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงจะดำเนินการมอบสัตยาบันสารแก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ ต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่องแนวทางการปฏิบัติ เกี่ยวกับการเสนอหนังสือตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ ในกรณีที่ผู้ลงนามไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแล้ว ต้องเสนอขอให้ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ ผู้ลงนามด้วย

๕.๒.๒ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการเพื่อให้ประชาชนเข้ามามี ส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจาก ผลกระทบของร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมาสำหรับหนังสือสัญญาที่ต้องดำเนินการตาม มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

บัญชีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไป

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปผ่านช่องทาง ต่าง ๆ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๑ การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปบนเว็บไซต์

กระทรวงการคลังได้เผยแพร่สาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตาราง ข้อผูกพันฯ ของไทยบนเว็บไซต์ของ สศค. (<http://www.fpo.go.th/main/Draft-Law/Draft-law-is-in-between-Public-hearing.aspx>) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ รวม ๑๕ วัน โดยมีผู้เข้าเยี่ยมชม ทั้งหมด จำนวน ๒๕๙ คน

๖.๒ การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙

กระทรวงการคลังได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔ ในรูปแบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยมีผู้เข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว ประมาณ ๖๐ คน ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน อาทิ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ธปท. สำนักงาน ก.ล.ต. คปภ. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สมาคมไทยผู้ประกอบการธุรกิจแพคคอตริง สมาคมธุรกิจเข้าซื้อไทย เป็นต้น รวมถึงประชาชนทั่วไป

๖.๓ สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็น

๖.๓.๑ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นทุกฝ่ายเห็นด้วยกับการจัดทำร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ เนื่องจากเป็นการยกระดับข้อผูกพันของไทยให้สอดคล้องกับระดับที่กฎหมายบังคับ ใช้ในปัจจุบัน อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในเชิงลึกและกว้างขวางมากขึ้นของประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน และทำให้ภาคเอกชนไทยสามารถขยายการค้าการลงทุนในสาขาบริการด้านการเงินออกไป ยังประเทศอาเซียนอื่นได้สะดวกยิ่งขึ้น

๖.๓.๒ นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นได้มีข้อสอบถามเพิ่มเติมเกี่ยวกับผลกระทบและมาตรการเยียวยาผลกระทบจากร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ ที่มีการเปิดเสรีเพิ่มเติมในสาขาธุรกิจตัวแทนโอนเงินระหว่างประเทศ โดยผู้แทนกระทรวงการคลังได้ชี้แจงว่า การจัดทำร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ จะไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการธุรกิจตัวแทนโอนเงินระหว่างประเทศรายเดิม เนื่องจากผู้ประกอบการรายเดิมที่อยู่ในธุรกิจดังกล่าวมีสำนักงานย่อยหรือสาขาให้บริการเป็นจำนวนมาก หากผู้ถือหุ้นสัญชาติอาเซียนที่ต้องการลงทุนในธุรกิจดังกล่าวร่วมกับผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยจะทำให้ธุรกิจโอนเงินระหว่างประเทศของประเทศไทยเกิดการแข่งขันด้านการบริการมากขึ้น สร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการรายเดิมพัฒนาบริการของตนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และทำให้ผู้บริโภคมีทางเลือกในการใช้บริการมากยิ่งขึ้น

๗. มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ

๘. ความเห็นกระทรวงการคลัง

๘.๑ การจัดทำร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ เป็นการดำเนินการตามแผนการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องเปิดเสรีสาขาบริการด้านการเงินอย่างก้าวหน้า โดยร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ เป็นส่วนสำคัญของการส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในเชิงลึกและกว้างขวางมากขึ้นของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการค้าและการลงทุนในภูมิภาคอาเซียน และยังคงเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนไทยสามารถขยายการค้าการลงทุนในสาขาบริการด้านการเงินออกไปยังประเทศอาเซียนอื่นได้สะดวกยิ่งขึ้น

๘.๒ กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการปรับแก้ถ้อยคำบางส่วนในร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ ตามนัยข้อ ๕.๑.๑ และได้ดำเนินการปรับแก้ถ้อยคำเกี่ยวกับข้อผูกพันในสาขาดังกล่าวตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว อย่างไรก็ตามในส่วนหนึ่งของร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ กระทรวงการคลังเห็นว่า ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ มีถ้อยคำและสาระสำคัญเช่นเดียวกับพิธีสารฯ ฉบับที่ ๘ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ในปัจจุบันแล้ว อีกทั้ง กระบวนการเปิดเสรีและการให้สัตยาบันภายใต้ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ มิได้เปลี่ยนแปลงจากการดำเนินการที่ผ่านมา จึงไม่จำเป็นต้องมีการปรับแก้ถ้อยคำในร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อผูกพันฯ และอนุมัติการลงนามในร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๙.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฯ ดังกล่าว

๙.๓ นำเสนอร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และร่างตารางข้อมูลพันฯ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาให้ความเห็นชอบเพื่อดำเนินการให้ร่างพิธีสารฯ มีผลผูกพันต่อไป

๙.๔ เมื่อรัฐสภาเห็นชอบตามข้อ ๙.๓ แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารของร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๙ และส่งมอบให้สำนักเลขาธิการอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๔ หรือ ๐๘ ๗๙๕๙ ๕๒๔๓ (อัจฉราพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ atcharapont@fpo.go.th