



ที่ สพร ๒๕๖๔/๒๓๑๘

๒๑ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อเสนอหลักการในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๘๒๔๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้ขอให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) หรือ สพร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอหลักการในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์หรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สพร. ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ตามข้อเสนอหลักการในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้มีการบัญญัติหลักการใหม่เพิ่มเติม เช่น การขยายขอบเขตของกฎหมายให้ใช้บังคับกับนิติกรรมหรือธุรกรรมทุกประเภท ไม่จำกัดเฉพาะธุรกรรมตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ การสนับสนุนให้ภาครัฐและภาคเอกชนร่วมกันดำเนินงานเพื่อประโยชน์สาธารณะในการรับรองการให้บริการระบบยืนยันตัวตนเพื่อพัฒนาไปสู่ระบบการยืนยันที่น่าเชื่อถือและมีประสิทธิภาพ การกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนขึ้นเกี่ยวกับการทำนิติกรรมการมอบอำนาจของบุคคลและนิติบุคคลทางอิเล็กทรอนิกส์ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์บางประเภท การกำหนดขั้นตอนการจดทะเบียนที่ชัดเจนในการลงนามทางอิเล็กทรอนิกส์ การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับตราสารเปลี่ยนมืออิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ ซึ่ง สพร. ไม่ขัดข้องกับหลักการดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากหลักการดังกล่าวได้บัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดอุปสรรคหรือข้อขัดข้องทางกฎหมายอันเกิดจากการใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ อันสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มุ่งหมายให้การใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์มีผลทางกฎหมายเทียบเท่ากับการใช้เอกสารที่อยู่ในรูปแบบกระดาษ

อย่างไรก็ดี สพร. ขอเสนอความเห็นเพิ่มเติมเพื่อพิจารณาประกอบการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ การยืนยันตัวตนทางอิเล็กทรอนิกส์

ตามหลักการที่ ๒ ที่กำหนดเป็นข้อสันนิษฐานในเบื้องต้นว่าการยืนยันตัวตนทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นที่น่าเชื่อถือ และกรณีที่ได้ดำเนินการผ่านระบบที่หน่วยงานที่รับผิดชอบได้ให้การรับรองไว้แล้วว่าเป็นระบบที่น่าเชื่อถือ ผู้ใช้งานไม่มีการระต้องพิสูจน์การยืนยันตัวตน ในประเด็นนี้มีความเห็นว่า ควรมีการกำหนดประเภทบริการและระดับการยืนยันตัวตนทางอิเล็กทรอนิกส์ และควรระบุผู้รับผิดชอบในการพิสูจน์การยืนยันตัวตนเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ประเด็นที่ ๒ หลักฐานอิเล็กทรอนิกส์และการระงับข้อพิพาท

ตามหลักการที่ ๗ ควรมีมาตรการคุ้มครองหน่วยงานของรัฐไม่ให้ต้องรับผิดในทางแพ่งหรืออาญากรณีที่ได้มีการจัดเก็บข้อมูลพยานหลักฐานอิเล็กทรอนิกส์ทุกชนิดที่ใช้เป็นพยานเอกสารหลักฐานที่เป็นไปตามมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว

ประเด็นที่ ๓...

ประเด็นที่ ๓ บทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมาย

ตามหลักการที่ ๙ เนื่องด้วย สพร. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายในการจัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชนผ่านระบบดิจิทัลตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงกฎหมายอื่น เช่น พระราชบัญญัติสภาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. เป็นต้น จึงเห็นควรกำหนดบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานที่รับผิดชอบตามกฎหมายธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพจน์ เสียรุจมี)

ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

ฝ่ายอำนวยการ

ส่วนกฎหมาย

มือถือ ๐๘ ๐๐๔๕ ๓๐๔๐ (สรวิชญ์) และ ๐๘ ๐๐๔๕ ๓๐๔๘ (ณัชชฎา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์สารบรรณกลาง saraban@dga.or.th