



สค.
ส่ง : กนธ. ๘/๑.
รับที่ : ล1779/64
29 ก.ย. 2564 เวลา 10.45 น.

ที่ กค ๐๕๑๘/ค ๘๘๖๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การเก็บอากรศุลกากรตามมาตรการปกป้องพิเศษ ตามความตกลงการเกษตรขององค์การการค้าโลก และความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน สำหรับสินค้ามะพร้าว พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การเก็บอากรศุลกากรตามมาตรการปกป้องพิเศษ ตามความตกลงการเกษตรขององค์การการค้าโลก และความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน สำหรับสินค้ามะพร้าว พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. ไฟล์ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การเก็บอากรศุลกากรตามมาตรการปกป้องพิเศษ ตามความตกลงการเกษตรขององค์การการค้าโลก และความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน สำหรับสินค้ามะพร้าว พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีนายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในการประชุม และที่ประชุมมีมติเห็นชอบมาตรการปกป้องพิเศษ (SSG) ภายใต้ความตกลงเกษตรขององค์การการค้าโลก WTO และ AFTA สำหรับสินค้ามะพร้าว ปี ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบมาตรการดังกล่าว ดังนี้

๑.๑ หลักการในการดำเนินมาตรการปกป้องพิเศษ (SSG) ภายใต้ความตกลงเกษตรขององค์การการค้าโลก WTO และ AFTA สำหรับสินค้ามะพร้าว ปี ๒๕๖๔ ตามประเภทพิกัด ๐๘๐๑.๑๒.๐๐ (มะพร้าวทั้งกะลา) ๐๘๐๑.๑๙.๑๐ (มะพร้าวอ่อน) และ ๐๘๐๑.๑๙.๙๐ (มะพร้าวอื่น ๆ) ที่นำเข้าในประเศรวมกันเกินกว่าปริมาณ Trigger Volume (๓๑๑,๒๓๕ ตัน) โดยให้กรมศุลกากร จัดเก็บอากรในอัตราเพิ่มขึ้น ดังนี้

๑) การนำเข้าภายใต้ความตกลง WTO อัตรานอกโควตาจะเก็บอากรในอัตราร้อยละ ๗๒ (คำนวณจากอัตราเดิมนอกโควตาร้อยละ ๕๔ รวมกับอัตราที่เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๑๘)

๒) การนำเข้าภายใต้ความตกลง AFTA จะเก็บอากรในอัตราร้อยละ ๗๒ จากอัตราเดิมน้อยละ ๐

/ ๑.๒ แนวทาง...

~~อันมาก~~

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับ~~

๑.๒ แนวทางการปฏิบัติสำหรับมาตรการดังกล่าว มีดังนี้

๑) กรมศุลกากรดำเนินการส่งข้อมูลการนำเข้าสินค้ามะพร้าว พิกัด ๐๘๐๑.๑๒.๐๐ พิกัด ๐๘๐๑.๑๙.๑๐ และพิกัด ๐๘๐๑.๑๙.๙๐ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ทราบเป็นรายสัปดาห์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการแจ้งเตือนเมื่อมีการนำเข้าถึง Trigger Volume หากปริมาณการนำเข้าถึง Trigger Volume แล้ว มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพืชน้ำมันฯ ทำหนังสือแจ้งมายังกรมศุลกากร เพื่อดำเนินการจัดเก็บอากรในอัตราที่เพิ่มขึ้น

๒) กรมศุลกากรดำเนินการออกประกาศกรมศุลกากร เพื่อกำหนดวันเริ่มใช้มาตรการปกป้องพิเศษ (SSG) ภายใน ๓ วันทำการ นับจากวันที่กรมศุลกากรได้รับหนังสือแจ้งเตือนเมื่อมีการนำเข้าถึง Trigger Volume จากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (ตามข้อ ๑)) โดยมาตรการ SSG จะมีผลบังคับใช้สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๓) การเก็บอากร หากนำเข้าเข้ามาก่อนวันที่กำหนดให้ใช้มาตรการ SSG แต่ยังไม่ได้จัดทำใบขนสินค้าเข้า ให้จัดเก็บอากรในอัตราเดิม สำหรับกรณีเรือลอยลำ สินค้าที่นำเข้ามาตั้งแต่วันที่กำหนดเริ่มใช้มาตรการ SSG ให้ผู้นำเข้าชำระอากรในอัตราใหม่ แต่หากพิสูจน์ได้ว่าสินค้านั้นมีการส่งออกจากท่าเรือต้นทางและมีการทำสัญญาระหว่างผู้ส่งและผู้รับไว้ก่อนหน้าวันที่กำหนดเริ่มใช้มาตรการ SSG ให้ยกเว้นการขึ้นอากรตามมาตรการ SSG และให้ผู้นำเข้าสามารถขอคืนอากรในส่วนที่ชำระเกินไว้ได้

ทั้งนี้ มอบหมายให้กรมศุลกากรเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลังเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในคราวเดียวกันกับที่คณะกรรมการพืชน้ำมันฯ จะเสนอการใช้มาตรการ SSG ภายใต้กรอบ WTO และ AFTA สำหรับสินค้ามะพร้าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกประกาศกระทรวงการคลังโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนด พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า

“เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศยกเว้น ลดหรือเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศกำหนดอัตราอากรตามราคาหรือตามสภาพสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนามหรือลักษณะตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใดๆ ไว้ด้วยก็ได้

การประกาศ การยกเลิก หรือการเปลี่ยนแปลงประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกประกาศกระทรวงการคลัง โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑)

~~ลับ~~

~~ฉบับร่าง~~

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรดำเนินการให้ประกาศกระทรวงการคลังมีผลบังคับใช้โดยเร็วที่สุด เพื่อเป็นการปกป้องเกษตรกรไม่ให้ราคาสินค้ามะพร้าวตกต่ำจากการนำเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในคราวเดียวกันกับที่คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชเสนอมติคณะกรรมการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการปกป้องพิเศษ (SSG) ภายใต้ความตกลงเขตการค้าโลก WTO และ AFTA สำหรับสินค้ามะพร้าว ปี ๒๕๖๔

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มะพร้าวเป็นสินค้าควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักร ซึ่งต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ฉบับที่ ๑๑๑ พ.ศ. ๒๕๓๙

๔.๒ กรณีนำมะพร้าวที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) หรือภาคีแกตต์ ๑๙๔๗ สามารถนำเข้าได้ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากร ลดและเพิ่มอัตราอากรศุลกากรตามข้อผูกพันในความตกลงลงมาระเบียบจัดตั้งองค์การการค้าโลกโดยต้องชำระอากรในโควตาร้อยละ ๒๐ และอัตราอากรนอกโควตาร้อยละ ๕๔

๔.๓ การนำเข้ามะพร้าวภายใต้ความตกลงเขตการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) อัตราอากรร้อยละ ๐ และภายใต้ความตกลงดังกล่าว ประเทศไทยได้ยกเลิกมาตรการโควตาภาษีสำหรับสินค้าเกษตรที่ผูกพันกับ WTO แล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓

๔.๔ กระทรวงการคลัง (โดยกรมศุลกากร) ดำเนินการยกเว้นประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การเก็บอากรศุลกากรตามมาตรการปกป้องพิเศษ ตามความตกลงการเกษตรขององค์การการค้าโลก และความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน สำหรับสินค้ามะพร้าว พ.ศ. ๒๕๖๔ และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุปคือ การนำเข้าของตามประเภทพิกัด ๐๘๐๑.๑๒.๐๐ (มะพร้าวทั้งกะลา) ๐๘๐๑.๑๙.๑๐ (มะพร้าวอ่อน) และ ๐๘๐๑.๑๙.๙๐ (มะพร้าวอื่นๆ) ภายใต้ความตกลง WTO อัตรานอกโควตาและภายใต้ความตกลงเขตการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) ตั้งแต่วันที่ประกาศกำหนดให้เริ่มใช้มาตรการปกป้องพิเศษ (SSG) จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้เสียอากรในอัตราตามราคาร้อยละ ๗๒ และหากผู้นำของเข้ามีหลักฐานพิสูจน์ได้ว่าของที่ได้เสียอากรในอัตราตามประกาศนี้ได้ส่งออกจากท่าด่านทางมายังราชอาณาจักรไทย และได้มีการทำสัญญาไว้ก่อนวันที่ประกาศกำหนดให้เริ่มใช้มาตรการปกป้องพิเศษให้ยังคงได้รับสิทธิยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรศุลกากร และให้ผู้นำของเข้ามีสิทธิขอคืนอากรส่วนที่ชำระไว้เกิน

๔.๕ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ วรรคสอง “ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามวรรคหนึ่งต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย” ในการนี้ กระทรวงการคลัง (โดยกรมศุลกากร) พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว เป็นการปรับเพิ่มอัตราอากรซึ่งไม่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้แต่อย่างใด

๕. ประโยชน์ที่ได้รับ

เพื่อเป็นการปกป้องราคาของสินค้ามะพร้าวไม่ให้ตกต่ำจากการนำเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก

~~ฉบับร่าง~~

~~ลับมาก~~

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว เป็นการปรับเปลี่ยนอัตราอากร ดังนั้น จึงไม่มีผลกระทบต่อรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐแต่อย่างใด

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การเก็บอากรศุลกากรตามมาตรการปกป้องพิเศษ ตามความตกลงการเกษตรขององค์การการค้าโลก และความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน สำหรับสินค้ามะพร้าว พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อกระทรวงการคลัง จะได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลังให้มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

กองพิกัตอัตราศุลกากร

โทร. ๐๒๖๖๗ ๗๓๒๕

อีเมล 109053@customs.go.th

~~ลับมาก~~