

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๑๘



สคก.

ส่ง : กษร ๒๒๑

รับที่ : ๕4795/64

19 เม.ย. 2564 เวลา 15.15 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๕๒๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๒/๑๐๔๓๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๑๑๙๓/๒๕๖๓)
 ๓. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๙.๒/๑๘๒ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
 ๔. รายงานสรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นและภาพถ่าย
 ๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๖. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
 ๗. กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๘. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ การเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ ภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกันมลพิษจากขยะบนเรือ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล

๙. แผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น

๑๐. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในกิจการขนส่งทางน้ำและการเดินเรือของประเทศไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงคมนาคมให้พิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๑๑๙๓/๒๕๖๓) โดยให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติ

ที่เกี่ยวข้อง ...

ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รวมทั้งหลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญ รายละเอียดปรากฏตาม อ้างถึง ๑

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือแจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ตาม ๑.๑ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมทั้งแจ้งว่า กรณีเกี่ยวกับการดำเนินการเพิ่มเติมตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญ กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้กรมเจ้าท่า ดำเนินการต่อไปแล้ว โดยเมื่อกระทรวงคมนาคมดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้วจะดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีดังนี้

(๑) เพิ่มส่วน (ฆ/๓) ว่าด้วยการทิ้งขยะในทะเล ในหมวดที่ ๖ ข้อบังคับเบ็ดเตล็ด ของภาค ๑ ข้อบังคับทั่วไปในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖

(๒) กำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ทิ้ง” “ขยะ” “เรือไทย” “แท่น” “พื้นที่พิเศษ” “อนุสัญญา” “รัฐภาคี” (มาตรา ๑๒๐/๒)

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ของเรือที่ไม่อยู่ในบังคับของบทบัญญัติในส่วนนี้ (มาตรา ๑๒๐/๓)

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การกระทำความผิดของเรือไทยและเรือต่างประเทศ ที่ถือว่าเป็นการกระทำความผิดในราชอาณาจักรไทย และขั้นตอนที่กรมเจ้าท่าจะต้องดำเนินการ เมื่อพบการกระทำความผิด (มาตรา ๑๒๐/๕ - มาตรา ๑๒๐/๖)

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ข้อห้ามและขอยกเว้น ในการทิ้งขยะจากเรือหรือแท่นลงในทะเลและในพื้นที่พิเศษ (มาตรา ๑๒๐/๗ - มาตรา ๑๒๐/๑๐)

(๖) กำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือ เจ้าของแท่น นายเรือ ที่ต้องดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการขยะ (มาตรา ๑๒๐/๑๑ - มาตรา ๑๒๐/๑๕)

(๗) กำหนดการดำเนินการและขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง เมื่อมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในส่วนนี้ (มาตรา ๑๒๐/๑๖ - มาตรา ๑๒๐/๒๕)

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเขตอำนาจของศาล ในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามบทบัญญัติในส่วนนี้ (มาตรา ๑๒๐/๒๖)

(๙) บทกำหนดโทษ เมื่อมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในส่วนนี้ (มาตรา ๑๒๐/๒๗ - มาตรา ๑๒๐/๕๐)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วตามเรื่องเสร็จที่ ๑๑๙๓/๒๕๖๓ และได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงขั้นตอนต่างๆ ในการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว ประกอบด้วย

๓.๒.๑ รายงานสรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นและภาพถ่าย

๓.๒.๒ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓.๒.๓ หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

๓.๒.๔ กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๑ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่อง กำหนดลักษณะและรายละเอียดของขยะ

(๒) ร่างกฎกระทรวง เรื่อง รายละเอียดและพิสัยของพื้นที่พิเศษ

(๓) ร่างกฎกระทรวง เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการทิ้งขยะอื่นหรือขยะที่มีการผสมหรือปนเปื้อนสารอันตรายในทะเล พ.ศ.

(๔) ร่างประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง สารซึ่งเป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม

(๕) ร่างประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการทิ้งขยะจากเรือไทยลงในพื้นที่พิเศษ พ.ศ.

(๖) ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่อง วิธีการและแบบในการจัดทำป้ายประกาศแผนการจัดการขยะ และบันทึกการจัดการขยะในเรือและแท่น พ.ศ.

(๗) ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่อง ลักษณะของเรือรับขยะหรือสิ่งรองรับขยะบนท่าเรือ และวิธีการทิ้งขยะ

(๘) ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่อง มาตรการในการป้องกันการทิ้งขยะหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดหลักประกัน และหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการวางหลักประกัน การเก็บรักษาหลักประกัน การเปลี่ยนแปลงหลักประกัน การเรียกหลักประกันเพิ่ม การหักหลักประกันเป็นการชำระแทนค่าปรับและค่าเสียหายของสิ่งแวดล้อม และการขอรับคืนหลักประกัน

(๙) ร่างกฎกระทรวง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณค่าเสียหายของสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

(๑๐) ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับชำระค่าปรับการจัดทำบันทึก การส่งเงิน และการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของนายเรือในการดำเนินการกับผู้กระทำ ความผิดที่ทิ้งขยะส่วนบุคคลลงในทะเล ลงวันที่

(๑๑) ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่อง หลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบความผิดที่มีโทษปรับทางปกครอง ของส่วน (ม/๑) ว่าด้วยการทิ้งขยะในทะเล ลงวันที่

๓.๒.๕ ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ ภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกันมลพิษจากขยะบนเรือ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (แนบ ๑๐) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๘

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วตามเรื่องเสร็จที่ ๑๑๙๓/๒๕๖๓ รวมทั้งดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และขั้นตอนต่างๆ ในการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งแผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๑ แผ่น และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ - ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

Email: Toey_sv@hotmail.com