

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๙/๒๐๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๓๘
ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๑๑
ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๙.๒/๒๙๔๘
ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือ
ในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(๔) ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือ พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณา และให้พิจารณาความเหมาะสมของรูปแบบในการตรากฎหมายด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง (๒) ความว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณากร่างเป็นร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ พ.ศ. เพื่อแก้ปัญหาความจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้นกับกรณีของเรือประมงตามมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing) ส่วนการตรวจพิจารณาร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือ พ.ศ. นั้น เห็นสมควรดำเนินการตรวจพิจารณาในโอกาสต่อไป

ต่อมากรมเจ้าท่าได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการป้องกันมลพิษจากขยะบนเรือเป็นการเฉพาะและเร่งด่วนก่อน เพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษทางเรือ ภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกันมลพิษจากขยะบนเรือ (MARPOL Annex V Regulations for the Prevention of Pollution by Garbage from Ships) ภายใต้โครงการความร่วมมือภายใต้ ข้อตกลงระหว่างองค์การทางทะเลระหว่างประเทศและองค์การความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งนอร์เวย์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชกำหนดการเดินเรือ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ประกอบกับประเด็นที่กรมเจ้าท่าขอความอนุเคราะห์ให้ตรวจ พิจารณาเป็นการเฉพาะและเร่งด่วนก่อนแล้ว เห็นว่า ในร่างพระราชกำหนดการเดินเรือ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการมีการกำหนดหลักการเกี่ยวกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางน้ำเพื่อรองรับ การอนุวัติการตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษทางเรือซึ่งเป็นหนึ่งในอนุสัญญา ระหว่างประเทศที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการปรับปรุงกฎหมายภายในเพื่อรองรับการอนุวัติการ ตามอนุสัญญาที่อยู่ภายใต้บังคับขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ แต่ยังมีขาดรายละเอียด อันเป็นสาระสำคัญเพื่อรองรับการอนุวัติการตามภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกัน มลพิษจากขยะบนเรือ ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายเพื่อคุ้มครอง และป้องกันการทิ้งขยะจากเรือและแท่นที่อยู่ในทะเลอาณาเขตและเขตเศรษฐกิจจำเพาะเอาไว้ อย่างชัดเจนเพียงพอ ซึ่งปัญหาการทิ้งขยะจากเรือและแท่นที่อยู่ในทะเลนั้นส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทางทะเลและอาจก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้างต่อไปหากไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ อย่างทันทั่วทั้ง

ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีมาตรการคุ้มครองและป้องกันการทิ้งขยะในทะเลที่ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความพร้อมเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศ ว่าด้วยการป้องกันมลพิษทางเรือ ภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกันมลพิษจากขยะ บนเรือ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้พิจารณายกร่างเป็นร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยนำหลักเกณฑ์และสาระสำคัญตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ ว่าด้วยการป้องกันมลพิษทางเรือ ภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกันมลพิษจากขยะ บนเรือ ประกอบกับหลักเกณฑ์ระหว่างประเทศเพื่อการป้องกัน คุ้มครองและรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเล ตลอดจนความร่วมมือระหว่างประเทศตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ มาประกอบการพิจารณา โดยเห็นสมควรยกร่างบทบัญญัติว่าด้วยการทิ้งขยะลงในทะเล และเพิ่มเป็น ส่วน (ข/๓) ว่าด้วยการทิ้งขยะในทะเล ในหมวดที่ ๖ ข้อบังคับเบ็ดเตล็ด ของภาค ๑ ข้อบังคับทั่วไป แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ดังมีรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) (๓) และ (๔) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๓) และ (๔) จะเป็นเอกสารที่จะต้องส่งให้สภาผู้แทนราษฎรต่อไป สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับ การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) จะได้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๕ วัน นับจากวันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว

อนึ่ง สำหรับการจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ซึ่งต้องจัดทำให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) จะได้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป

ส่วนการตรวจพิจารณาร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือ พ.ศ. เพื่อรองรับให้เป็นไปตามอนุสัญญาขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศในส่วนอื่น ๆ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาจักได้ดำเนินการตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม
โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๓๐ (นางสาววรรณฯ)
โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๒๙
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th