



ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/ ๑๒๗/๖๗

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ.
๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ.
๕. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

โดยที่ปัจจุบันเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามามีส่วนอำนวยความสะดวกในการใช้ชีวิตประจำวันของสาธารณชน ทั้งยังตอบสนองต่อรูปแบบวิถีชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไป มีผู้ให้บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่เป็นสื่อกลางทางออนไลน์เพิ่มขึ้น ครอบคลุมลักษณะและประเภทธุรกิจที่หลากหลาย จึงทำให้บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมมากขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการพัฒนามาตรฐานหรือกฎเกณฑ์ในการให้บริการแพลตฟอร์มดิจิทัล จึงมีความจำเป็นต้องมีการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล โดยการกำหนดขอบเขตของการประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ ให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลและทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลเป็นไปด้วยความเหมาะสม การกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล บางลักษณะหรือบางประเภท เพื่อให้การประกอบธุรกิจดังกล่าวมีความโปร่งใสและเป็นธรรมอันจะทำให้เกิดความน่าเชื่อถือในการให้บริการ มีการคุ้มครองผู้ใช้บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลซึ่งรวมถึงผู้บริโภคและผู้ประกอบการบน

/แพลตฟอร์มดิจิทัล...

แพลตฟอร์มดิจิทัลอย่างเหมาะสม และการกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับแพลตฟอร์มขนาดใหญ่หรือแพลตฟอร์มที่มีลักษณะเฉพาะ ตลอดจนกำหนดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดทำแนวปฏิบัติที่ดีหรือมีกลไกในการกำกับดูแลตนเองที่เหมาะสมที่สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบัน และการคุ้มครองสิทธิของผู้ที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะผู้บริโภคในกรณีที่ผู้ให้บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลอยู่นอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ เพื่อรักษาความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือเพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อสาธารณชน

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อกำหนดประเภทธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ควรควบคุมดูแล และหลักเกณฑ์การควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลดังกล่าว เพื่อรักษาความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความน่าเชื่อถือและยอมรับในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งเพื่อป้องกันความเสียหายแก่สาธารณชนหรือประชาชนที่ใช้บริการ โดยเฉพาะเมื่อเป็นบริการที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมของบุคคลในโลกออนไลน์

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือ สทอ. ซึ่งรับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ. (ร่างพระราชกฤษฎีกา) และเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๒ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกา ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมและนำข้อมูลความคิดเห็นที่ได้รับมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกา ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งต่อมาได้นำร่างพระราชกฤษฎีกา เสนอต่อคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (คธอ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อเสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในการตราพระราชกฤษฎีกา ตามหน้าที่และอำนาจ คธอ. ตามมาตรา ๓๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งที่ประชุม คธอ. มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา โดยให้ สทอ. นำความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกา ก่อนเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป โดย สทอ. ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กรณีที่เป็น เพื่อรักษาความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือเพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อสาธารณชน ให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ใด

/เป็นธุรกิจ...

เป็นธุรกิจบริการที่ต้องแจ้งให้ทราบ ต้องขึ้นทะเบียน หรือต้องได้รับใบอนุญาตก่อน แล้วแต่กรณี เพื่อควบคุมดูแล การประกอบธุรกิจบริการดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจ บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ. ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณา

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้ง ให้ทราบ พ.ศ. ตราขึ้นเพื่อควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล โดยกำหนดให้ธุรกิจบริการ แพลตฟอร์มดิจิทัลที่ให้บริการในลักษณะที่เป็นสื่อกลางที่มีพื้นที่ให้ผู้ประกอบการบนแพลตฟอร์มดิจิทัล และผู้บริโภคเชื่อมต่อกัน โดยใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ มีหน้าที่ต้องแจ้งให้ทราบก่อนการประกอบธุรกิจ ซึ่งครอบคลุมการประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการแก่ผู้บริโภค ในราชอาณาจักรไทย ไม่ว่าผู้ประกอบการจะอยู่ในราชอาณาจักรหรือนอกราชอาณาจักร โดยกำหนด หลักเกณฑ์ในการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลครอบคลุมการดำเนินการทั้งในขั้นตอนการยื่นแบบ การแจ้งให้ทราบ ที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบการแจ้งให้ทราบตามที่คณะกรรมการกำหนด การแต่งตั้งตัวแทนในราชอาณาจักรของผู้ประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่อยู่นอกราชอาณาจักร ขั้นตอนระหว่างการประกอบธุรกิจเมื่อได้ยื่นแบบการแจ้งให้ทราบแล้ว โดยกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในเรื่องต่าง ๆ เช่น การส่งหนังสือแจ้งขนาดธุรกิจตามแบบฟอร์มที่สำนักงานประกาศ กำหนด การกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลตามลักษณะหรือประเภทที่สำนักงานกำหนด การแจ้งให้ผู้ให้บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลทราบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และรายละเอียดที่จำเป็นอย่างชัดเจน และเหมาะสม การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเฉพาะสำหรับบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลขนาดใหญ่หรือที่มี ลักษณะเฉพาะ และการให้ความร่วมมือเมื่อได้รับคำสั่งตามกฎหมายหรือคำสั่งศาลให้ดำเนินการตามที่กำหนด ไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกา และกฎหมายอื่น รวมถึงการกำหนดขั้นตอนการเลิกประกอบธุรกิจที่ผู้ประกอบการ รายใดประสงค์จะเลิกประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล ให้แจ้งให้สำนักงานทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า หกสิบวันก่อนวันเลิกการให้บริการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ทั้งนี้ การกำหนดลักษณะธุรกิจบริการและหลักเกณฑ์ดังกล่าว ได้พิจารณาโดยอ้างอิง และศึกษาจากหลักการของกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการกำกับธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล เช่น กลุ่มสหภาพยุโรป ประกอบด้วย Regulation (EU) 2019/1150 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on promoting fairness and transparency for business users of online intermediation services, Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a Single Market for Digital Services (Digital Services Act: DSA) and amending Directive 2000/31/EC, Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on contestable and fair markets in the digital sector (Digital Markets Act: DMA) และ Act on Improving Transparency and Fairness of Digital Platforms (TFDPA) ของประเทศญี่ปุ่น เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม บริการที่เกี่ยวข้องบางประเภทอาจเป็นบริการที่มีแนวทางการกำกับดูแล ตามกฎหมายอื่นแล้ว หรือให้บริการในวงจำกัดหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ ความน่าเชื่อถือ หรือความเสียหายต่อสาธารณชนในระดับต่ำ ร่างพระราชกฤษฎีกา จึงได้กำหนดข้อยกเว้นสำหรับ

ธุรกิจบริการบางประเภทที่ไม่ต้องแจ้งให้ทราบ ได้แก่ (๑) บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่มีหน่วยงานอื่นกำกับดูแล โดยเฉพาะอยู่แล้วซึ่งให้ถือว่าได้แจ้งให้สำนักงานทราบแล้ว ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด (๒) บริการแพลตฟอร์มดิจิทัลอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนด

สำหรับการดำเนินการภายหลังที่ร่างพระราชกฤษฎีกา มีผลใช้บังคับ ครอ. หรือ สพธอ. จะได้จัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล เพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล ตลอดจนจัดให้มี กระบวนการสร้างการรับรู้และความรู้ความเข้าใจในการนำร่างพระราชกฤษฎีกา ไปใช้บังคับต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัล ที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ. ก่อนส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๑๒๓๔ ต่อ ๔๐๗๐๓ (นางสาวศุภจิตรา เลาหวัณภิญโญ)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๑๒๐๐

E-mail: supachitra@etda.or.th