



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๖๕๖๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ท่าทีไทยและร่างปฏิญญาคุณหมิง (Kunming Declaration) สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ช่วงที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างปฏิญญาคุณหมิง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ แห่งชาติ (กอช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๘๐๒/๔๔๑ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๓๐๕ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ท่าทีไทยและร่างปฏิญญาคุณหมิง (Kunming Declaration) สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ช่วงที่ ๑ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการจัดการสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขานุการอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ แจ้งกำหนดการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ (CBD COP ๑๕) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งการประชุมเป็น ๒ ช่วง คือ

๑.๑ ช่วงที่หนึ่ง ประกอบด้วย การประชุมระดับสูง (High Level Segment) ในระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๔ และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่ ในระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบประชุมทางไกล

๑.๒ ช่วงที่สอง การประชุมเต็มคณะกรรมการระดับเจ้าหน้าที่ในรูปแบบปกติ ในระหว่างวันที่ ๑๕ เมษายน – ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ นครคุนหมิง สาธารณรัฐประชาชนจีน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดท่าทีไทยและร่างปฏิญญาคุณหมิง (Kunming Declaration) สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ช่วงที่หนึ่ง มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ – ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบประชุมทางไกล โดยในการประชุมระดับสูง ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๔ จะมีการอภิปรายร่วมระหว่างผู้เข้าร่วมประชุม และการรับรองร่างปฏิญญาคุณหมิง (Kunming Declaration) จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๕ (CBD COP 15) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ช่วงที่ ๑ ประเทศไทยจะแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนร่วมกับประชาคมโลก ผ่านการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ โดยมีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลกหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อลดภัยคุกคามและผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ ทั้งนี้ จะต้องไม่ขัดต่อพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ กฎหมายภายในประเทศไทย นโยบายของรัฐบาลที่แฉลงต่อส่วนตัวบัญญัติแห่งชาติ ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ รวมทั้ง ระเบียบวิธีปฏิบัติอื่น ๆ ภายในประเทศด้วย โดยที่การดำเนินการในเรื่องการบูรณาการความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ จะต้องไม่นำไปสู่ข้อกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศด้วย

๔.๒ (ร่าง) ปฏิญญาคุณหมิง (Kunming Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับสูง สะท้อนถึงความสำคัญของการบรรลุวิสัยทัศน์ ค.ศ. ๒๐๕๐ รวมถึงการดำเนินงานต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ เพื่อจัดการกับปัจจัยที่ขับเคลื่อนให้เกิดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพของโลก ซึ่งส่งผลต่อความสำเร็จและความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนกลยุทธ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๑๑ – ๒๐๒๐ ตลอดระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา รวมถึงการสนับสนุนมาตรการที่จำเป็นเพื่อลดผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพและการบูรณาการการดำเนินงานและบทบาทของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในทุกระดับ การสนับสนุนการดำเนินงานระหว่างอนุสัญญาและองค์กรพหุภาคี (multilateral organization) เพื่อบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืนด้วยการสร้าง Ecological Civilization ซึ่งให้ความสำคัญกับธรรมชาติและทุกระบบนิเวศ สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อคุ้มครองธรรมชาติ ส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยร่างปฏิญญามีสาระสำคัญ เช่น

๑) สนับสนุนการดำเนินการตามกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลกหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เพื่อฟื้นคืนความหลากหลายทางชีวภาพภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และสามารถบรรลุวิสัยทัศน์ของอนุสัญญา ค.ศ. ๒๐๕๐ ๒) ส่งเสริมการบูรณาการคุณค่าของความหลากหลายทางชีวภาพในการตัดสินใจเพื่อกำหนดนโยบาย การวางแผน กฏระเบียบ และเสริมสร้างกลไกประสานความร่วมมือการดำเนินงาน ๓) จัดทำและปรับปรุง แผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย ๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการอนุรักษ์และการจัดการ เชิงพื้นที่ด้วยระบบพื้นที่คุ้มครองและมาตรการอนุรักษ์เชิงพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อปกป้องชนิดพันธุ์ และลดภัยคุกคามที่มีต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ๕) การแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเท่าเทียมและยุติธรรม จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรม ๖) การระดมทรัพยากรการเงิน การเสริมสร้างสมรรถนะและการถ่ายทอด เทคโนโลยี เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอช.)
ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติดังนี้

๕.๑.๑ เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) ท่าทีของประเทศไทย และองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปปรับแก้ และแยกท่าทีของประเทศไทย และองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมระดับสูงและระดับเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน

๕.๑.๒ เห็นชอบในหลักการต่อเอกสาร (ร่าง) ปฏิญญาคุนหมิง (Kunming Declaration) สำหรับการประชุมระดับสูง ในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยให้ ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาปรับถ้อยคำที่ไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของประเทศไทยในอนาคต ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำ (ร่าง) ท่าทีของประเทศไทย องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย และ (ร่าง) ปฏิญญา Kunming Declaration สำหรับการประชุมระดับสูง ในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๕.๒.๑ ประเด็นสาระต่อและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการในประเด็นสาระต่อและถ้อยคำโดยรวมของ ร่างปฏิญญาฯ ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์จากการประชุมและมีสาระสำคัญเป็นการมุ่งเน้นในระดับนโยบายที่สำคัญ ในการดำเนินการเพื่ออนุรักษ์และยั่งยืนให้เกิดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัตได้ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระบุเป็นและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อการนี้ไว้แล้ว โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ยังมิใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ดังนั้น หากมีการปรับแก้ ขอให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางข้างต้นด้วย

๕.๒.๒ ประเด็นมาตรฐาน ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนาการมณฑาทางการเมืองโดยไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายนอกด้วยความชอบด้วยกฎหมาย จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ได้ โดยที่เนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควร พิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะกรรมการตีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติไว้ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อไป

๕.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ มีหนังสือแจ้ง ความเห็นต่อท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สัญญาที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ โดยไม่ขัดข้องต่อสารัตถะของ (ร่าง) ปฏิญญาฯ ในภาพรวม หากกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้ว เห็นว่า (ร่าง) ปฏิญญาฯ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาการมณฑาและความมุ่งมั่นในการดำเนินงานลดการคุกคาม และผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อป้องกันภัยไว้สักทศวรรษของอนุสัญญาฯ ค.ศ. ๒๐๕๐ และสนับสนุนการจัดทำกรอบงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพของโลกภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๖๐ (Post-2020 Global Biodiversity Framework) สอดคล้องกับแนวโน้มนโยบายด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึง เป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อปรับแก้ถ้อยคำในเอกสารร่างปฏิญญาฯ ให้เหมาะสมและหลีกเลี่ยงถ้อยคำที่เฉพาะเจาะจงหรือผูกมัดจนเกินไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานสำนัก เลขาธิการอนุสัญญาฯ ว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องตามประเด็นที่กรมองค์การระหว่างประเทศเสนอเรียบร้อยแล้ว

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สัญญาที่ ๑๕ และการประชุม ที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ เห็นชอบในการรับรองร่างปฏิญญาคุนหมิง (Kunming Declaration) โดยไม่มีการลงนาม

๖.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับ มอบหมายร่วมให้การรับรองปฏิญญาคุนหมิง (Kunming Declaration) ตามข้อ ๖.๒

๖.๔ หากมี...

๖.๔ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขท่าทีไทย และร่างปฏิญญาคุนหมิง (Kunming Declaration) ดังกล่าวที่มิใช่สาระสำคัญหรือไม่ชัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจ ของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาใหม่ จนสิ้นสุดการประชุม ในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๔ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ผ่านระบบประชุมทางไกล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายราวน พิเชฐชา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๘/ ๐๙ ๑๗๗๘ ๐๒๔๔ (อภิญญา)
'ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th, (cc) nfp.onep@onep.go.th