

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๖๕๙๖๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๒๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๒๘

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๗/๔๘๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๒๘ (Joint Ministerial Statement of 28th APEC Finance Ministers' Meeting) (ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ของไทยด้านความมั่นคง และด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงการคลังนิวซีแลนด์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๒๘ ในวันศุกร์ที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Virtual Meeting) โดยในการประชุมจะมีการพิจารณารับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค จะพิจารณารับรองร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว ในการประชุม APEC FMM ครั้งที่ ๒๘ ในวันศุกร์ที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ในรูปแบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

๔. สาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีเนื้อหาเพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค โดยมีประเด็นครอบคลุมการฟื้นฟูเศรษฐกิจจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็ง ยั่งยืน ในทุกภาคส่วน ควบคู่กับการดำเนินนโยบายทางการเงินการคลังและนโยบายอื่น ๆ ตลอดจนการกำหนดแนวทางการทำงานร่วมกันในอนาคต ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปค สถานการณ์โควิด-๑๙ ส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วนของเศรษฐกิจ แต่ละเขตเศรษฐกิจจึงได้ดำเนินนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องเพื่อฟื้นตัวจากภาวะถดถอยดังกล่าว โดยดำเนินนโยบายทางการเงินการคลัง การผลิตและการกระจายวัคซีน รวมถึงการส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยคาดการณ์ว่าในปี ๒๕๖๔ เศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปคจะเติบโตมากกว่าร้อยละ ๖ อย่างไรก็ตาม การฟื้นตัวดังกล่าวยังอยู่ในระยะเริ่มต้น และมีการฟื้นตัวที่ไม่เท่ากัน เนื่องจากแต่ละเขตเศรษฐกิจได้รับผลกระทบจากโควิด-๑๙ แตกต่างกัน

๔.๒ การสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็ง ยั่งยืน และเกิดการฟื้นตัวทุกภาคส่วน การรับมือกับผลกระทบจากโควิด-๑๙ เพื่อให้เกิดการฟื้นฟูด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ควรพิจารณาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินนโยบายทางการเงินและการคลัง การสนับสนุนระบบความร่วมมือพหุภาคี การส่งเสริมการเข้าถึงระบบสาธารณสุขด้วยการเร่งการเข้าถึงวัคซีน และการสนับสนุนให้เทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามามีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงิน

๔.๓ นโยบายด้านการคลังและงบประมาณ และการรับมือกับความท้าทายในระยะยาว การจัดสรรงบประมาณควบคู่ไปกับการดำเนินนโยบายทางการเงินการคลังให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส และการพัฒนาระบบการจัดเก็บภาษี ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการรับมือกับความท้าทายในปัจจุบันและทำให้เกิดการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจอย่างทัดเทียม นอกจากนี้ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ได้กล่าวถึงการดำเนินการตามวิสัยทัศน์ปูตราจาया ค.ศ. ๒๐๔๐ ที่จะสามารถขับเคลื่อนให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจใน ๓ มิติ ได้แก่ การค้าและการลงทุน การใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล และการสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

๔.๔ การต่อยอดและการดำเนินยุทธศาสตร์การนำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการสู่การปฏิบัติ แผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการมีความสำคัญประกอบด้วย ๔ เสาหลัก ได้แก่ การส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเงิน การเร่งรัดการปฏิรูปและเพิ่มความโปร่งใสและตรวจสอบได้ทางการเงิน การเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางการเงิน และการเร่งรัดการลงทุนและการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยร่างถ้อยแถลงร่วมฯ แสดงถึงแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนแผนการปฏิบัติการเชิงบูรณาการฉบับใหม่โดยปรับปรุงจากแผนเดิมที่ดำเนินการ

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ซึ่งได้พิจารณาปัจจัยแวดล้อมใหม่ที่สำคัญในการจัดทำแผน คือ วิสัยทัศน์ปุตราจายา ค.ศ. ๒๐๔๐ และการคำนึงถึงผลกระทบจากโควิด-๑๙ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสาระตลกะและถ้อยคำ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ หากกระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลง ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) หากร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (Final Agreed Text) ในกรณี ที่มีการปรับแก้ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางในข้อ ๕.๑ (๑) ข้างต้นด้วย

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับ รัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ อย่างยั่งยืน และครอบคลุม การเข้าถึงวัคซีน การบูรณาการนโยบายด้านต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค รวมถึง การรองรับยุทธศาสตร์การนำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการปฏิบัติ ที่ส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเงิน ปฏิรูป และเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง ความแข็งแกร่งทางการเงิน ตลอดจนการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๖. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ในการส่งเสริมการฟื้นฟูเศรษฐกิจจากโควิด-๑๙ และสนับสนุน ให้เกิดความเข้มแข็ง ยั่งยืน ในทุกภาคส่วน ส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเงิน สนับสนุนการเข้าถึงบริการ ทางการเงิน ควบคู่กับการดำเนินนโยบายการเงินและการคลังและนโยบายอื่น ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ตลอดจนการกำหนดแนวทางการทำงานร่วมกันในอนาคต ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ของไทยด้านความมั่นคง และด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยมีเป้าหมาย การพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของไทยในหลายมิติ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เอเปค ครั้งที่ ๒๘

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เอเปค ครั้งที่ ๒๘ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลัง
ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๒๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ samithis@fpo.go.th