

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๓ / ๑๕๒๓๐



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์
ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน และร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียน
ว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์
ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็ก
ในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๘๖๐ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบ
ต่อร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน
(Regional Plan of Action for the Protection of Children from All Forms of Online Exploitation and
Abuse in ASEAN) และร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็ก
ในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน (Regional Plan of Action on Implementing the ASEAN Declaration
on the Rights of Children in the Context of Migration) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ
และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทย โดยนายวันชัย รุจนวงศ์ ผู้แทนไทยด้านสิทธิเด็กใน
คณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the
Promotion and Protection of the Rights of Women and Children: ACWC) และกระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ริเริ่มให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาค จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

/๑) การจัดทำ...

๑) การจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน (Regional Plan of Action for the Protection of Children from All Forms of Online Exploitation and Abuse in ASEAN) ได้รับการสนับสนุนทางวิชาการจากองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) และมูลนิธิเพื่อยุติการแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็ก (ECPAT) โดยมีเป้าหมายสำคัญเพื่อเป็นการอนุวัติการปฏิญญาว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน ซึ่งผู้นำอาเซียนได้ให้การรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ ภายใต้การเป็นประธานอาเซียนของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน (Regional Plan of Action on Implementing the ASEAN Declaration on the Rights of Children in the Context of Migration) ได้รับการสนับสนุนทางวิชาการจากองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) โดยมีเป้าหมายสำคัญเพื่อเป็นการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน ซึ่งผู้นำอาเซียนได้ให้การรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ ภายใต้การเป็นประธานอาเซียนของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๑.๒ การจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ตามข้อ ๑) - ๒) เป็นโครงการของประเทศไทย โดยนายวันชัย รุจนวงศ์ ผู้แทนไทยด้านสิทธิเด็กใน ACWC ซึ่งได้รับการบรรจุในแผนงานของ ACWC พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (ACWC Work Plan 2021 - 2025) นอกจากนี้ ยังเป็นความร่วมมือระหว่าง ACWC และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (Senior Officials Meeting on Social Welfare and Development: SOMSWD)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก (Focal Point) ของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ACWC และ SOMSWD ของประเทศไทย

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบในหลักการต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Minister in Charge of Social Welfare and Development: AMMSWD Minister) ของประเทศไทย จะต้องเห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน (Regional Plan of Action for the Protection of Children from All Forms of Online Exploitation and Abuse in ASEAN) และร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน (Regional Plan of Action on Implementing the ASEAN Declaration on the Rights of Children in the Context of Migration) ผ่านการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement) ร่วมกับ AMMSWD Ministers ของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ก่อนที่จะมีการเสนอร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ให้เป็นเอกสารผลลัพธ์เพื่อทราบ (For Notation) ของผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ในระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ภายใต้การเป็นประธานอาเซียนของประเทศบรูไนดารุสซาลาม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

๔.๑.๑ ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน (Regional Plan of Action for the Protection of Children from All Forms of Online Exploitation and Abuse in ASEAN) มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อเร่งยุติการแสวงหาผลประโยชน์จากเด็กและการล่วงละเมิดเด็กในสื่อออนไลน์ในอาเซียนทุกรูปแบบ มีกรอบระยะเวลาการดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) และประกอบด้วยประเด็นสำคัญ ๗ ด้าน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๑) ส่งเสริม พัฒนา และดำเนินการตามกรอบกฎหมายระดับชาติที่ครอบคลุมในแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน และดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานและนโยบายการคุ้มครองเด็กเกี่ยวกับการแสวงหาผลประโยชน์และการล่วงละเมิดในสื่อออนไลน์ในบรรดาประเทศสมาชิกอาเซียน

๒) เพิ่มขีดความสามารถในการบังคับใช้กฎหมาย การพิจารณาคดี และความเชี่ยวชาญทางกฎหมาย ผ่านการฝึกอบรมที่มีความเกี่ยวข้องและเป็นปัจจุบัน รวมถึงการแบ่งปันและแลกเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์และการล่วงละเมิดในสื่อออนไลน์ทุกรูปแบบ

๓) ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งหน่วยงานชำนาญพิเศษระดับประเทศ ซึ่งมีขอบเขตอำนาจที่ชัดเจนในการเป็นหน่วยงานหลักในการนำ สนับสนุน และประสานงานการสืบสวน

๔) ยกระดับประสิทธิภาพของบริการคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กและโครงการสวัสดิการสังคม ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของสิทธิ คำนึงถึงมิติทางเพศ และมิติด้านอายุ

๕) เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการเก็บรวบรวมข้อมูลและกลไกการรายงาน และการส่งต่อผ่านสายด่วน เพื่อรายงานเกี่ยวกับสื่อออนไลน์ที่เข้าข่ายผิดกฎหมาย ซึ่งรวมถึงสื่อการล่วงละเมิดทางเพศเด็ก

/๖) ส่งเสริม...

๖) ส่งเสริมโครงการการศึกษาในระดับประเทศและหลักสูตรการเรียนการสอน เพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศจากเด็ก และการแสวงหาผลประโยชน์จากเด็ก ในรูปแบบ อื่น ๆ เพื่อเสริมพลังเด็ก เยาวชน ผู้ปกครอง ผู้พิทักษ์ ผู้ดูแล ผู้ปฏิบัติงาน และชุมชน

๗) ยกระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ เพื่อให้ภาคเอกชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียดังกล่าวได้มีส่วนร่วมในการติดตามมาตรการป้องกันและตอบสนอง ผ่านกฎระเบียบ ความรับผิดชอบต่อสังคมขององค์กร และความร่วมมือในการพัฒนามาตรการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อค้นหา ขจัด และรายงานเนื้อหาผิดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการล่วงละเมิดทางเพศและการแสวงหาผลประโยชน์ ทางเพศจากเด็ก

๔.๑.๒ ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียน ว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน (Regional Plan of Action on Implementing the ASEAN Declaration on the Rights of Children in the Context of Migration) มีวัตถุประสงค์สำคัญ เพื่อเคารพ ส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐานทุกคน โดยไม่คำนึงถึงสถานะ การเข้าเมือง มีกรอบระยะเวลาการดำเนินการ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๓) และประกอบด้วยประเด็นสำคัญ ๕ ด้าน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๑) นโยบายและขั้นตอนปฏิบัติได้รับการปรับปรุงเพื่อสนับสนุนความสามารถ ในการเข้าถึงระบบคุ้มครองเด็กสำหรับเด็กทุกคนในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน

๒) นโยบายและขั้นตอนปฏิบัติได้รับการปรับปรุงเพื่อสนับสนุนความสามารถ ในการเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐาน เช่น บริการดูแลสุขภาพที่มีคุณภาพ อาหารและโภชนาการที่เหมาะสมกับวัย น้ำดื่ม สะอาด ความสะอาดและสุขอนามัย การศึกษา การคุ้มครองทางสังคม สถานที่ปลอดภัยเพื่อการอยู่อาศัย สภาพแวดล้อมที่สะอาดและปลอดภัย และบริการสนับสนุนด้านจิตวิทยาสังคมสำหรับเด็กในบริบท ของการโยกย้ายถิ่นฐาน

๓) บุคลากรที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย นักสังคม สงเคราะห์ ผู้ให้บริการ องค์กรภาคประชาสังคม และอื่น ๆ มีศักยภาพเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถรับมือโดยใช้หลักการ สหวิชาชีพต่อปัญหาเกี่ยวกับสิทธิและความต้องการของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน

๔) การจัดทำหลักฐานเชิงประจักษ์เกี่ยวกับสถานการณ์ของเด็กในบริบทของ การโยกย้ายถิ่นฐาน ได้รับการเสริมสร้างมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการปรับปรุง และการลงทุนในการรวบรวม และการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องโดยตรง เชื่อถือได้ และเปรียบเทียบได้ มีการจำแนกข้อมูลตามเพศ อายุ สถานะ การเข้าเมือง และคุณลักษณะอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับบริบทในประเทศ รวมทั้งปัจจัยที่สนับสนุนให้เกิดการย้ายถิ่น ในกรณีที่มีข้อมูลดังกล่าวอยู่

๕) การสร้างภาคีและเครือข่ายที่เข้มแข็งขึ้นภายในและระหว่างประเทศ สมาชิกอาเซียน รวมทั้งกับองค์การระหว่างประเทศ สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเทศคู่เจรจา องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และประเทศอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือให้เกิดการดำเนินงาน อย่างเป็นผลตามพันธกิจที่ประกาศไว้ในปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน

๔.๒ รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงาน

๔.๒.๑ ในการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ได้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่าง ACWC กับ SOMSWD จำนวน ๒ คณะ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) คณะทำงานร่วมระหว่าง ACWC กับ SOMSWD เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน มีนายวันชัย รุจนวงศ์ ผู้แทนไทยด้านสิทธิเด็กใน ACWC เป็นประธาน และประกอบด้วยผู้แทน ACWC จากประเทศบรูไนดารุสซาลาม มาเลเซีย เมียนมา และประเทศไทย ผู้แทน SOMSWD จากประเทศอินโดนีเซีย เมียนมา สิงคโปร์ และประเทศไทย คณะผู้เชี่ยวชาญจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติ (ASEAN Senior Officials Meeting on Transnational Crime: SOMTC) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านดิจิทัล (ASEAN Digital Senior Officials Meeting: ADGSOM), UNICEF, ECPAT และผู้แทนจากสำนักเลขาธิการอาเซียน ซึ่งคณะทำงานดังกล่าวได้มีการจัดประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกลอย่างต่อเนื่องจำนวนทั้งหมด ๙ ครั้ง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ซึ่งหน่วยงานของประเทศไทยที่เข้าร่วมประชุมด้วย ได้แก่ กรมกิจการเด็กและเยาวชน และกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒) คณะทำงานร่วมระหว่าง ACWC กับ SOMSWD เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน มีนายวันชัย รุจนวงศ์ ผู้แทนไทยด้านสิทธิเด็กใน ACWC เป็นประธาน ประกอบด้วยผู้แทน ACWC จากประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซีย เมียนมา เวียดนาม และประเทศไทย ผู้แทน SOMSWD จากประเทศเมียนมา เวียดนาม และประเทศไทย คณะผู้เชี่ยวชาญจาก UNICEF สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees: UNHCR) องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration: IOM) และผู้แทนจากสำนักเลขาธิการอาเซียน ซึ่งคณะทำงานดังกล่าวได้มีการจัดประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกลอย่างต่อเนื่องจำนวนทั้งหมด ๑๔ ครั้ง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ซึ่งหน่วยงานของประเทศไทยที่เข้าร่วมประชุมด้วย ได้แก่ กรมกิจการเด็กและเยาวชน และกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔.๒.๒ ในกระบวนการร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ได้จัดให้มีเวทีปรึกษาหารือระดับประเทศกับหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง และที่สำคัญที่สุดคือการจัดให้มีเวทีปรึกษาหารือกับเด็กและเยาวชนทั้งในรูปแบบการประชุมแบบซึ่งหน้าและผ่านระบบการประชุมทางไกลในทุกประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งนี้ ECPAT ได้สนับสนุนงบประมาณตามคำร้องขอสำหรับการแปลร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน จากภาษาอังกฤษเป็นภาษาทางการของประเทศสมาชิกอาเซียน สำหรับประเทศไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ โดยจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งแรกสำหรับหน่วยงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ๘๐ คน และครั้งที่สอง

/สำหรับเด็ก...

สำหรับเด็กและเยาวชน เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ๔๕ คน นอกจากนี้ยังได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน จำนวน ๓ ครั้ง ครั้งแรกสำหรับหน่วยงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ กรุงเทพมหานคร มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ๕๐ คน ครั้งที่สองสำหรับเด็กและเยาวชน เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ๔๐ คน และครั้งที่สามสำหรับเด็กและเยาวชน เมื่อวันที่ ๗ - ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงเทพมหานคร มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ๔๐ คน

๔.๒.๓ สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้มีการเวียนแจ้งร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาค ทั้ง ๒ ฉบับ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะผู้แทน ACWC และหน่วยงานประสานงานหลักของ SOMSWD ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นมาอย่างต่อเนื่อง จนสามารถหาข้อสรุปและจัดทำเป็นร่างสุดท้าย (Final draft) เพื่อเสนอขอรับความเห็นชอบโดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum Endorsement) จาก ACWC และ SOMSWD ของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๒.๔ ในปัจจุบัน ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ได้รับความเห็นชอบ โดยการแจ้งเวียนในระดับองค์กรอาเซียนเฉพาะสาขาจาก ACWC และ SOMSWD และอยู่ระหว่างการเสนอให้มีการเห็นชอบโดยการแจ้งเวียนโดยรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministers in Charge of Social Welfare and Development: AMMSWD Ministers) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (AMMSWD Minister) ของประเทศไทย จะต้องเห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคดังกล่าว ร่วมกับ AMMSWD Ministers ของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ก่อนที่จะมีการเสนอให้เป็นเอกสารผลลัพธ์เพื่อทราบ (For Notation) ของผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ในระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ภายใต้การเป็นประธานอาเซียนของประเทศบรูไนดารุสซาลาม

๔.๒.๕ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ (31st Meeting of the Senior Officials Committee for the ASEAN Socio-Cultural Community: SOCA) และการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ (26th ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council Meeting) เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) ซึ่งนางจุฑพร โรจนพานิช ผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในระดับรัฐมนตรี ได้รับทราบความก้าวหน้าในการจัดทำเอกสารผลลัพธ์สำคัญภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนและคาดหวังที่จะมีการเสนอเอกสารผลลัพธ์สำคัญดังกล่าวต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ จำนวน ๒๘ ฉบับ ประกอบด้วย เอกสารผลลัพธ์สำคัญเพื่อการรับรอง (For Adoption)

จำนวน ๗ ฉบับ เอกสารผลลัพธ์สำคัญเพื่อทราบ (For Notation) จำนวน ๑๙ ฉบับ ซึ่งรวมถึงร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวข้างต้น และเอกสารผลลัพธ์สำคัญเพื่อการรับรอง (For Adoption) ในการประชุมสุดยอดอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๖ จำนวน ๒ ฉบับ

๔.๒.๖ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับพันธกรณีตามตราสารระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้รับรองและเป็นภาคี นอกจากนี้ ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ อาจมีประเด็นที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒.๗ ในกรณีของประเทศไทย การเห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (AMMSWD Minister) ของประเทศไทย เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก (Focal Point) ของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ACWC และ SOMSWD ของประเทศไทย กอปรกับจะมีการเสนอเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ให้เป็นเอกสารผลลัพธ์เพื่อทราบ (For Notation) ของผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ในระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ ภายในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ในสื่อออนไลน์ในอาเซียน (Regional Plan of Action for the Protection of Children from All Forms of Online Exploitation and Abuse in ASEAN) และร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการอนุวัติการปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิของเด็กในบริบทของการโยกย้ายถิ่นฐาน (Regional Plan of Action on Implementing the ASEAN Declaration on the Rights of Children in the Context of Migration) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัด

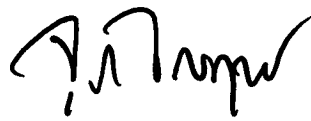
/ผลประโยชน์...

ผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๕.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะ รัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (AMMSWD Minister) ของประเทศไทย มีหนังสือ แจ้งความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ฉบับ ตามข้อ ๕.๑ ไปยังประเทศบรูไนดารุสซาลาม ในฐานะประธานอาเซียน ในโอกาสแรก ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕ / โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean.fad@m-society.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวมิรันตี ปุ๋งบางกะดี โทร. ๐๘ ๗๙๘๗ ๔๕๙๗