

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๓๑๒/ ๔๔๕๗



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ชุมชน และเยาวชนแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔
 ๓. สำเนาจดหมายอิเล็กทรอนิกส์จากสำนักเลขาธิการอาเซียน ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔
 ๔. แผนการดำเนินงานสาขากีฬาอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ (ASEAN Work Plan on Sports 2021-2025) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. แผนความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๒ (ASEAN-FIFA Collaboration Plan 2021-2022) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. แถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียนว่าด้วยการสร้างรากฐานอันเข้มแข็งสำหรับนักกีฬาอาเซียนในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ (Joint Statement of ASEAN Sports Ministers on Cementing Strong Foundation for ASEAN Athletes at the Southeast Asian Games) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๘๖๑ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีกำหนดเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ตามคำเชิญของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ชุมชน และเยาวชนแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ในฐานะประธานรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ สำนักเลขาธิการอาเซียนมีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์เพื่อแจ้งเกี่ยวกับเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

(๑) แผนการดำเนินงานสาขากีฬาอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ (ASEAN Work Plan on Sports 2021-2025)

(๒) แผนความร่วมมือประจำปีระหว่างอาเซียนกับสหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๒ (ASEAN-FIFA Annual Collaboration Plan 2021-2022)

(๓) บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก (Memorandum of Understanding between ASEAN and World Anti-Doping Agency: ASEAN-WADA MoU)

(๔) แถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการสร้างรากฐานอันเข้มแข็งสำหรับนักกีฬาอาเซียนในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ (Joint Statement of ASEAN Sports Ministers on Cementing Strong Foundation for ASEAN Athletes at the Southeast Asian Games)

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการดำเนินงานหลายหน่วยงานของไทยและมีนายผู้กักกันในเชิงนโยบายของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกล จะมีขึ้นในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยจะมีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียนก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารต่าง ๆ ที่จะมีการรับรองในการประชุมดังกล่าวภายในวันจันทร์ที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

สาระสำคัญของเอกสารที่จะรับรองโดยที่ประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียนและการประชุมที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๔.๑ แผนการดำเนินงานสาขากีฬาอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ (ASEAN Work Plan on Sports 2021-2025) มีสาระสำคัญเพื่อเป็นแนวทางในการเสริมสร้างความร่วมมือซึ่งมุ่งให้อาเซียนเป็นประชาคมที่มีปฏิสัมพันธ์ โดยการพัฒนาคุณธรรมทางการกีฬาและการใช้กีฬาเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาสังคมและวัฒนธรรม โดยมีประเด็นสำคัญ ๕ ประเด็น ได้แก่ (๑) การสนับสนุนการกีฬาเพื่อการพัฒนาผลลัพธ์และสันติภาพ (๒) การส่งเสริมการมีวิถีสุขภาพที่ดีผ่านการมีส่วนร่วมด้านกีฬาและกิจกรรมทางกาย (๓) การพัฒนาศักยภาพบุคลากร การมีคุณธรรมและจริยธรรมด้านกีฬา และวิทยาศาสตร์การกีฬา (๔) เสริมสร้างความตระหนักในอาเซียนผ่านกิจกรรมกีฬาท่องเที่ยวเชิงกีฬา และอุตสาหกรรมกีฬา (๕) การระดมทรัพยากรความร่วมมือกับคู่เจรจาและการกำกับดูแลและติดตามสำหรับความร่วมมืออาเซียนด้านกีฬา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ แผนความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๒ (ASEAN-FIFA Collaboration Plan 2021-2022) มีสาระสำคัญโดยที่อาเซียนกับฟิฟามีเป้าหมายในการดำเนินการกิจกรรมที่เกี่ยวข้องร่วมกันเพื่อปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับฟิฟ่า ภายใต้สาขาความร่วมมือ ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในการกีฬา (๒) กีฬาเพื่อส่งเสริมการพัฒนา (๓) โครงการกีฬาฟุตบอลในโรงเรียนของฟิฟ่า และ (๔) การเสริมสร้างศักยภาพกีฬาฟุตบอล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๓ แถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการสร้างรากฐานอันเข้มแข็งสำหรับนักกีฬาอาเซียนในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ (Joint Statement of ASEAN Sports Ministers on Cementing Strong Foundation for ASEAN Athletes at the Southeast Asian Games) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนที่มุ่งมั่นจะยกระดับคุณภาพของการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ในฐานะเวทีส่งเสริมความสามารถด้านการแข่งขันสำหรับนักกีฬาของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อเปิดโอกาสสู่ความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ และการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียน มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังนี้

๘.๑ ร่าง ASEAN Work Plan on Sports ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ และร่าง ASEAN-FIFA Annual Collaboration Plan

ร่างเอกสารทั้งสองฉบับมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการกีฬาของอาเซียนในอนาคต จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒ ร่าง Joint Statement of ASEAN Sport Ministers on Cementing Strong Foundation for ASEAN Athletes at the Southeast Asian Games

๘.๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสาร หากกรมพลศึกษา ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ และสอดคล้องกับเอกสารและปฏิญญาอาเซียนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) หากร่างเอกสารข้างต้นยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางในข้อ ๘.๒.๑ (๑) ข้างต้นด้วย

๘.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่าง Joint Statement เป็นร่างเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมื่อระดับรัฐมนตรีในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของวงการกีฬาและนักกีฬาเพื่อพัฒนาไปสู่การแข่งขันระดับสากล โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยน
ถ้อยคำในเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย
ร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓ ในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง
ผ่านระบบการประชุมทางไกล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมพลศึกษา

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๑๔ ๐๑๒๐ ต่อ ๒๒๐๒ (สุรางคณา ๐๘ ๘๒๖๙ ๑๐๖๙)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter@dpe.go.th