



ที่ กต ๐๗๐๓/๖๔๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๔๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ถ้อยแถลงของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค: การเอาชนะโรคโควิด-๑๙ และการเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ตารางติดตามผลการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอผลการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาขอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ ความมั่นคง และเศรษฐกิจ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

นิวซีแลนด์ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๔ จัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยเป็นครั้งแรกที่มีการจัดการประชุมระดับผู้นำเฉพาะกิจเพิ่มเติมจากการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคที่จัดในช่วงเดือนพฤศจิกายนของทุกปี

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าวและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาติดตามความคืบหน้าเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

#### ๔. สำระสำคัญ

๔.๑ ภาพรวม การประชุมเฉพาะกิจครั้งนี้ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีตามเจตนารมณ์ของนิวซีแลนด์ในการเปิดโอกาสให้ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและกำหนดนโยบายความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อรับมือกับวิกฤตด้านสาธารณสุขและเดินทางฟื้นฟูเศรษฐกิจจากโรคโควิด-๑๙ โดยมีผู้แทนระดับผู้นำถึง ๑๘ จาก ๒๑ เขตเศรษฐกิจ เข้าร่วม ทั้งนี้ สาธารณรัฐเกาหลีเป็นนายกรัฐมนตรีเม็กซิโกเป็นระดับรัฐมนตรี และจีนไทเปเป็นผู้แทนจากภาคธุรกิจ

/ ๔.๒ สรุปสาระสำคัญ ...

๔.๒ สรุปสาระสำคัญ ที่ประชุมหารือเกี่ยวกับประเด็นสำคัญในการรับมือกับโรคโควิด-๑๙ และการเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ดังนี้

๔.๒.๑ การจัดสรรและกระจายวัคซีนโควิด-๑๙ ที่ปลอดภัย ราคาเข้าถึงได้แก่ประชาชนทุกคนอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยเรียกร้องให้มีการกระจายวัคซีนฯ จากเขตเศรษฐกิจที่มีวัคซีนฯ ส่วนเกินไปยังเขตเศรษฐกิจที่ยังขาดแคลน ย้ำความสำคัญของการรักษาความยืดหยุ่นของห่วงโซ่อุปทาน สนับสนุนการเพิ่มความร่วมมือในการผลิตวัคซีนฯ โดยเน้นการถ่ายโอนเทคโนโลยีและการยกเว้นการปฏิบัติ ตามพันธกรณีของข้อตกลงเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา และย้ำความสำคัญของการจัดการกับความล้มเหลวของประชาชนต่อการฉีดวัคซีนฯ

๔.๒.๒ การส่งเสริมการค้าเสรีและการขจัดอุปสรรคทางการค้า เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการกระจายวัคซีนฯ และการฟื้นฟูเศรษฐกิจ สนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี (multilateral trading system: MTS) ยึดมั่นต่อกฎระเบียบทางการค้า สนับสนุนบทบาทสำคัญขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) และย้ำให้การประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๑๒ เกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม ส่งเสริมการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค และสนับสนุนให้มีการบรรลุเขตการค้าเสรี เอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) โดยเร็ว รวมทั้งส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

๔.๒.๓ การฟื้นฟูการเดินทางข้ามพรมแดน โดยเฉพาะเพื่ออำนวยความสะดวกและกระตุ้นการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจของภูมิภาค โดยผลักดันการหารือเรื่องความร่วมมือจัดทำช่องทาง การเดินทางพิเศษ (travel bubble) และการยอมรับเอกสารรับรองการได้รับวัคซีนฯ ร่วมกัน ย้ำความสำคัญของการส่งเสริมความเชื่อมโยงในภาพรวมในทุกมิติ โดยใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

๔.๒.๔ การส่งเสริมการเจริญเติบโตที่ยั่งยืน ด้วยการเจริญเติบโตสีเขียวที่สอดคล้อง และสนับสนุนการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ย้ำความสำคัญของความร่วมมือระหว่างประเทศ อาทิ กรอบ G20 และ G7 ในการสนับสนุนเงินทุนที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือและสร้างความยืดหยุ่นแก่เขตเศรษฐกิจที่มีศักยภาพจำกัดให้พร้อมรับมือกับวิกฤตในอนาคต

๔.๒.๕ การส่งเสริมการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม สนับสนุนการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสตรี วิชากิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และรายย่อย (Micro, Small and Medium-sized Enterprises: MSMEs) เขตเศรษฐกิจกำลังพัฒนาที่เป็นเกาะขนาดเล็ก และกลุ่มเปราะบางอื่น ๆ รวมทั้งนโยบายเศรษฐกิจที่ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากเศรษฐกิจดิจิทัลและนวัตกรรมเพื่อให้ภาคธุรกิจเพิ่มความสามารถในการผลิต และสร้างโอกาสแก่ผู้ประกอบการและ MSMEs ในการปรับตัวเข้าสู่การทำงานในรูปแบบใหม่

#### ๔.๓ บทบาทของไทยและผลประโยชน์ที่ได้รับ

๔.๓.๑ ข้อเสนอแนะ ๔ ประเด็นของนายกรัฐมนตรีสอดคล้องกับประเด็นที่นิวซีแลนด์และผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคให้ความสำคัญ โดยเน้น (๑) การจัดสรรและกระจายวัคซีนฯ ให้ประชาชนทุกคนอย่างรวดเร็วที่สุด และเพิ่มศักยภาพและขยายฐานผลิตวัคซีนฯ ซึ่งไทยอยู่ระหว่างพัฒนาวัคซีนฯ ภายในประเทศ (๒) การเริ่มเปิดการเดินทางข้ามพรมแดนอย่างปลอดภัยเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ โดยไทยได้เริ่มโครงการ Phuket Sandbox และ Samui Plus Model แล้ว และสนับสนุนการมีแนวปฏิบัติด้านการเดินทาง ร่วมกันและการยอมรับร่วมกันของเอกสารรับรองการได้รับวัคซีนฯ (๓) มาตรการช่วยเหลือ MSMEs และ สตาร์ทอัพ และเปลี่ยนผ่านไปสู่สถานการณ์ปกติใหม่ และ (๔) ในระยะยาว การปรับวิสัยทัศน์การพัฒนาใหม่ โดยเน้นความสมดุลของทุกสิ่ง และคำนึงถึงการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ โดยไทยมุ่งมั่นที่จะแลกเปลี่ยนแนวคิดโมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจ สีเขียว (Bio-Circular-Green Economy Model: BCG) เพื่อบรรลุเป้าหมายการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและสมดุลของเอเปค

๔.๓.๒ นอกจากนี้ ในช่วงการอภิปรายระหว่างผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคกับ กรรมการจัดการกองทุนการเงินระหว่างประเทศและผู้อำนวยการใหญ่โครงการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข องค์การอนามัยโลก นายกรัฐมนตรีร่วมตั้งคำถามเกี่ยวกับแนวทางการรับมือกับโรคโควิด-๑๙ ของเขตเศรษฐกิจ กำลังพัฒนาในการบูรณาการการบริหารจัดการสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสาธารณสุขอย่างสมดุล และ วางรากฐานในการฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนต่อไปซึ่งกรรมการจัดการ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (๑) ชื่นชมการดำเนินการของไทยในการรับมือกับวิกฤตด้านสาธารณสุขและ เศรษฐกิจที่ผ่านมา และเสนอแนะให้ไทยใช้ประโยชน์จากความสามารถด้านการคลังที่มีอยู่อย่างชาญฉลาด สำหรับการดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะเพื่อรับมือกับสถานการณ์การติดเชื้อระลอกใหม่ในขณะนี้ (๒) ย้ำความสำคัญของการบูรณาการนโยบายและการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจเข้าด้วยกัน เพื่อนำไปสู่การเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุม และ (๓) ย้ำความสำคัญของการลงทุนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบสาธารณสุข การเตรียมความพร้อมและป้องกันโรคระบาด ซึ่งมีต้นทุนต่ำกว่าการรับมือ ภายหลังจากเกิดโรคระบาดแล้วมาก

๔.๓.๓ ประโยชน์ที่ประชาชนไทยได้รับ แบ่งเป็น (๑) ผลประโยชน์ในด้านการรับมือ กับโรคโควิด-๑๙ และการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ที่สำคัญ ได้แก่ ความร่วมมือในการกระจายวัคซีนฯ การฟื้นฟู การเดินทางข้ามพรมแดน การช่วยเหลือนักธุรกิจและ MSMEs และ (๒) ผลประโยชน์จากนโยบายที่เอเปค ผลักดัน ได้แก่ การส่งเสริมการค้าเสรี การรวมตัวทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค การส่งเสริมการเจริญเติบโต ที่ยั่งยืน ครอบคลุม และสมดุล การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลและการปิดช่องว่างด้านดิจิทัล การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของสตรี

๔.๔ เอกสารผลลัพธ์การประชุม ที่ประชุมรับรองถ้อยแถลงของผู้นำเขตเศรษฐกิจ เอเปค: การเอาชนะโรคโควิด-๑๙ และการเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจ (APEC Economic Leaders' Statement: Overcoming COVID-19 and Accelerating Economic Recovery) โดยฉันทามติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งมีสาระสำคัญที่เน้น ๓ หัวข้อหลัก ได้แก่ (๑) การเจริญเติบโตที่เข้มแข็ง สมดุล มั่นคง ยั่งยืนและครอบคลุม (๒) การใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล และ (๓) การค้าและการลงทุน

#### ๔.๕ ข้อสังเกตและข้อเสนอเพิ่มเติม

๔.๕.๑ สาระสำคัญของการหารือในที่ประชุม และเอกสารผลลัพธ์การประชุม สอดคล้องกับหัวข้อหลัก (Theme) ประเด็นสำคัญ (Priorities) และผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม (Key Deliverables) ที่ไทยได้พัฒนาสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคของไทยในปี ๒๕๖๕ และจะเป็นพื้นฐานที่ดีสำหรับการ ไทยในการผลักดันต่อยอดต่อไป

๔.๕.๒ ประเด็นที่ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคให้ความสำคัญมากในการประชุมครั้งนี้ นอกเหนือจากเรื่องโควิด-๑๙ คือ การสร้างการเติบโตที่ยั่งยืนภายหลังวิกฤติโควิด-๑๙ ซึ่งสอดคล้องกับวาระ BCG Economy ที่ไทยจะผลักดันในฐานะเจ้าภาพเอเปคในปีหน้า และจะเป็นโอกาสอันดีที่ไทยจะใช้เอเปคเป็นเวทีให้เขต เศรษฐกิจมหาอำนาจได้แสดงบทบาทที่สร้างสรรค์เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาในระดับโลก

๔.๕.๓ การหารือในที่ประชุมสะท้อนให้เห็นถึง (๑) มุมมองและข้อห่วงกังวลต่อ การรับมือกับโรคโควิด-๑๙ ที่แตกต่างกันของเขตเศรษฐกิจกำลังพัฒนาและเขตเศรษฐกิจพัฒนาแล้ว โดยเศรษฐกิจ กำลังพัฒนายังคงห่วงกังวลเกี่ยวกับการจัดหาวัคซีนฯ ให้แก่ประชาชนของตนและเรียกร้องให้เขตเศรษฐกิจพัฒนาแล้ว โดยเฉพาะผู้ผลิตวัคซีนฯ เพิ่มการดำเนินการเพื่อลดช่องว่างในการเข้าถึงวัคซีนฯ ขณะที่เขตเศรษฐกิจพัฒนาแล้วได้เริ่ม เปิดพรมแดนและมองไปสู่การเริ่มเดินทางระหว่างประเทศที่ปลอดภัย และ (๒) พลวัตทางการเมืองระหว่าง เขตเศรษฐกิจมหาอำนาจและเขตเศรษฐกิจขนาดใหญ่ และการที่ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาเข้าร่วมประชุมผู้นำ เขตเศรษฐกิจเอเปค สะท้อนความสำคัญที่สหรัฐอเมริกาให้กับกรอบเอเปคในการกลับเข้ามามีบทบาทในภูมิภาค เอเชีย-แปซิฟิก ดังนั้น ในการกำหนดวาระการหารือและประเด็นที่ไทยจะผลักดันในปีหน้า ไทยจำเป็นต้องพิจารณา

ด้วยความรอบคอบและระมัดระวังให้เป็นประเด็นที่ทุกเขตเศรษฐกิจยอมรับได้และสามารถมีส่วนร่วมได้  
อย่างสร้างสรรค์ โดยหลีกเลี่ยงประเด็นทางการเมือง และประเด็นที่เขตเศรษฐกิจต่าง ๆ ยังมีความเห็นต่าง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อ  
ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ โดยอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศ  
และกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ได้ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับ  
หลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจง  
เหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๙.๒ เอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง  
ของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของ  
กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา  
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบผลการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ

๑๐.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการประชุมฯ ไปปฏิบัติและติดตาม

ความคืบหน้าต่อไป โดยกระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำตารางติดตามถ้อยแถลงของผู้ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค:  
การเอาชนะโรคโควิด-๑๙ และการเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจ พร้อมทั้งรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังความละเอียดปรากฏ  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๗ (ดูลินีตี ๐๘ ๕๑๓๙ ๑๐๒๘)  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdesk@mfa.mail.go.th