

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๔๔

๗๓ (๔๔๖๖)

๓๐๓ ๑๐๒-๕  
๒๕๓๓๖๔  
๘-๒๐

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 11548              |
| รับที่(อื่น)              |
| วันที่ 20 ต.ค. 2564 8 น   |

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง ๓ ๖๐ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ และมาตรการคู้ชาน  
โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้ารายการ 25 ต.ค. 2564

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๒๖๕  
ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ และมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๓/๖๔

๒. อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๘๖๓,๕๐๘,๒๒๓.๒๐ บาท

๓. อนุมัติมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๔/๖๕ วงเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ วงเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ และมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ เป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในราคาที่เหมาะสมและป้องกันความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงของราคา และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร ซึ่งเป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรมของรัฐบาล ประกอบกับมาตรการดังกล่าว

/ได้รับ...

ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ กรอบวงเงิน ๑,๘๖๓,๕๐๘,๒๒๓.๒๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยหกสิบสามล้านห้าแสนแปดพันสองร้อยยี่สิบสามบาทยี่สิบสตางค์) และมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ ในโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๔/๖๕ กรอบวงเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต้องประมาณนั้น ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป สำหรับโครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ วงเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โอนเงินจัดสรร หรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือใช้จ่ายจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร แล้วแต่กรณี หากไม่เพียงพอให้กระทรวงพาณิชย์ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งรับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๓/๖๔ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๔/๖๕ จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สรรองจ่ายแก่เกษตรกร และรัฐบาลจะชดเชยต้นทุนเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ในครั้งนี้กระทรวงพาณิชย์เสนอชดเชยอัตราต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ ซึ่งแตกต่างจากที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. บวกต้นทุนดำเนินการร้อยละ ๑ (FDR ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. + ๑) ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายงบประมาณ และเพื่อให้การดำเนินโครงการและมาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสถาบันเกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรที่กระทรวงพาณิชย์จะหารือร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ให้อยู่ในขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมของกรอบวงเงินในการดำเนินการ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน และทันต่อสถานการณ์ โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ทั้งในส่วนของข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร ปริมาณผลผลิตต่อไร่ จำนวนพื้นที่เพาะปลูก จำนวนสถาบันเกษตรกร ตลอดจนพิจารณาดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายอื่น รวมทั้งพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยงานของรัฐออกให้เพื่อทำการเกษตร ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ และกำหนดมาตรการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดวางระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มาของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ผิดกฎหมาย หรือการลักลอบนำเข้ามาสวมสิทธิ์จากชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งจัดให้มีระบบการรายงานการติดตามและการประเมินผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลในการบริหารงานอย่างถูกต้อง ครบถ้วน สำหรับประกอบการกำหนดนโยบายของภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐๖๒๐ ๒๖๖๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐