

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๔/๑๕๐๒๑



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘/๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘/๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘/๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้หน่วยงานนำประกาศ/ คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) และคำสั่งหัวหน้า คสช. ไปพิจารณามาตรการที่เหมาะสม ซึ่งในส่วน ที่เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) ได้มอบให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) รวม ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขปัญหา จชต. ๒) คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหา จชต. และ ๓) คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จชต. และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน.

๑.๒ การดำเนินการของ กอ.รมน. ได้มีหนังสือแจ้งเวียนขอความเห็นต่อหน่วยงานภายใน กอ.รมน. โดยยืนยันว่าประกาศ คสช. และคำสั่งหัวหน้า คสช. ดังกล่าว ยังมีความจำเป็นต่อการดำเนินงาน โดยเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ได้มีหนังสือขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นเจ้าภาพในการทบทวนประกาศ/คำสั่ง ดังกล่าว ในฐานะหน่วยงานในระดับนโยบาย และหน่วยงานเจ้าภาพในการขับเคลื่อนงาน จชต.

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมระดับผู้บริหารเพื่อพิจารณา ทบทวนกลไกการแก้ไขปัญหา จชต. โดยมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายฉัตรชัย บางชวด) เป็นประธาน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรี ได้กรุณาอนุมัติในหลักการ ตามข้อ ๑,๒ ดังนี้ ๑) ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๕๗/๒๕๕๙ รวมทั้ง เรื่องการบูรณาการ การทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙ โดยออกเป็นคำสั่ง นายกรัฐมนตรี อาศัยอำนาจนายกรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และ ๒) คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง กลไกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ ศอ.บต. เร่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามขั้นตอนการเสนอแก้ไขกฎหมาย

๒.๒ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการยกร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา จชต. เพื่อกำหนดรายละเอียดกลไกที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามหลักการที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ และได้มีหนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งความเห็นขอกลับมามีผลแล้ว ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรี ได้กรุณาลงนามในคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ให้มีผลใช้บังคับด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำประกาศ/คำสั่ง คสช. และคำสั่งหัวหน้า คสช. ไปพิจารณามาตรการที่เหมาะสม ซึ่งทางสำนักงานฯ ได้ดำเนินการแทนหน่วยงานดังกล่าวแล้ว จึงเห็นควรเสนอคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบความคืบหน้าต่อไป

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเกี่ยวกับคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าว โดยสำนักงานฯ จะได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งรัดการขับเคลื่อนงานในการแก้ไขปัญหา จชต. ในลักษณะบูรณาการทั้งมิติด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๕. สาระสำคัญของคำสั่งนายกรัฐมนตรีฯ มีทั้งหมด ๔ หมวด ดังนี้

๕.๑ หมวด ๑ กลไกการบริหารงาน ๓ ระดับ

๕.๑.๑ ระดับนโยบาย แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน

๑) ให้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหา จชต. โดยให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) ให้ สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นผู้ให้คำปรึกษา เสนอแนะนโยบาย และแนวทางดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อนายกรัฐมนตรี โดยให้สภาความมั่นคงแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ในการกลั่นกรอง เชื่อมโยง และบูรณาการในเชิงนโยบายระหว่างมิติด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ก่อนเสนอต่อนายกรัฐมนตรี หรือสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๕.๑.๒ ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน

๑) ให้มี คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) เพื่อเป็นกลไกในการบูรณาการงานในการแก้ไขปัญหา จชต.

๒) ให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยงานหลัก ในมิติด้านความมั่นคง และ ศอ.บต. เป็นหน่วยงานหลัก ในมิติด้านการพัฒนา เพื่อร่วมกันจัดทำ ขับเคลื่อนงาน และบูรณาการแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

๕.๑.๓ ระดับหน่วยปฏิบัติ ให้ กอ.รมน. โดย กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานหลัก ในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จชต. ทั้งปวงในพื้นที่ และให้ ศอ.บต. จัดให้มี ศอ.บต. ส่วนหน้า เพื่อปฏิบัติงานร่วมกับ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า

๕.๒ หมวด ๒ กลไก คปต. และสำนักงานเลขานุการ คปต.

๕.๒.๑ การกำหนดหน้าที่และอำนาจของ คปต. โดยให้ความสำคัญ ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณ ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา จชต. ตามที่ กอ.รมน. หรือ ศอ.บต. เสนอ รวมทั้ง แนวทางและมาตรการการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง หลังจากที่หน่วยงานหรือองค์กรได้พิจารณาตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้สอดคล้องตามนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก่อนเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติ

๒) กำหนดกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ให้สอดคล้องตามนโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. เพื่อให้ กอ.รมน. และ ศอ.บต. ใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการเฉพาะเรื่องทั้งมิติด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนารองรับ รวมทั้งร่วมกันขับเคลื่อนงานตามแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ของกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) กำกับ เร่งรัด ติดตาม และบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จชต. ตามนโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับการบริหารราชการตามกฎหมายของหน่วยงาน โดยให้ กอ.รมน. และ ศอ.บต. กลับกรองและให้ความเห็นประกอบก่อนเสนอ

๕.๒.๒ การกำหนดให้มีสำนักงานเลขานุการ คปต. (สล.คปต.) ใน สมช. เพื่อปฏิบัติงานธุรการของ คปต. ที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน รวมทั้ง ประสานงานกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กำหนดให้เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นผู้อำนวยการ สล.คปต.

๕.๓ หมวด ๓ กลไกคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา จชต. และ สล.คปต. ส่วนหน้า

๕.๓.๑ กลไก “คณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา จชต.” (คผบ.จชต.) แต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรีตามความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย ประธาน และกรรมการ จากผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้มีประสบการณ์เฉพาะด้าน อย่างน้อยประกอบด้วย ด้านความมั่นคง ด้านการต่างประเทศ ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมพหุวัฒนธรรม จำนวนไม่เกินห้าคน เว้นแต่กรณีมีความจำเป็น ทั้งนี้ ให้กรรมการฯ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง เว้นแต่โดยนายกรัฐมนตรี ตามความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะเห็นสมควร

๕.๓.๒ หน้าที่ของคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ มีหน้าที่ประสานงาน ระหว่างคณะรัฐมนตรีและราชการส่วนกลางกับหน่วยงานในพื้นที่ ประสานงานกับรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในเขตตรวจราชการ จชต. ประสานงานกับ คปต. กอ.รมน. ศอ.บต. จังหวัด ส่วนราชการ และภาคส่วนต่าง ๆ รวมถึงติดตามขับเคลื่อนงานตามแผนงานและโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงให้เกิดการบูรณาการ รวมทั้ง ให้รายงานปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะ แนวทางการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาต่อประธาน คปต. และนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ

๕.๓.๓ กำหนดค่าตอบแทน ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังจัดให้กรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ ได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นตามความเหมาะสม และจะไม่ได้รับค่าเบี้ยประชุมตามกฎหมาย ทั้งนี้ อาจแต่งตั้งที่ปรึกษาและฝ่ายอำนวยการ ได้รายละไม่เกินหนึ่งคน เพื่อให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะ และสนับสนุนการปฏิบัติงาน โดยให้ที่ปรึกษาได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ตามความเหมาะสมเช่นกัน

๕.๓.๔ การปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ ให้ สล.คปต. สนับสนุนการดำเนินงาน และงานด้านธุรการ โดยจัดให้มีที่ตั้ง สล.คปต.ส่วนหน้า อยู่ในพื้นที่ จชต. อีกที่หนึ่ง และให้เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ตามระเบียบ

๕.๔ หมวด ๔ การบูรณาการระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต.

๕.๔.๑ กรณีต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. ให้ ศอ.บต. ปรึกษาหารือ และรับข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะจาก กอ.รมน. ไปดำเนินการ

๕.๔.๒ กรณีมีปัญหาว่าการดำเนินการหรือการปฏิบัติงานใดต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันหรือไม่ หรือกรณีที่มีความจำเป็นต้องพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติ ให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในฐานะผู้ให้คำปรึกษานายกรัฐมนตรี ในระดับนโยบาย เพื่อให้ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย ก่อนเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๕.๕ บทเฉพาะกาล และเรื่องอื่นใด ให้ คปต. สล.คปต. และสำนักงาน คปต. ส่วนหน้า ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะมีคำสั่งใหม่ แต่ในส่วนผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ ให้ปฏิบัติหน้าที่จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ เรื่องอื่น ๆ ได้กำหนดในกรณีที่มีปัญหาในการตีความเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ ให้ สมช. นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัย และให้คำวินิจฉัยดังกล่าวเป็นที่สิ้นสุด

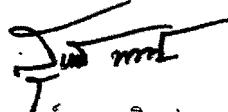
๖. ข้อเสนอของ สมช.

ในการนี้ สำนักงานฯ จึงได้เสนอคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหา จชต. ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป โดยสำนักงานฯ จะได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งรัดการขับเคลื่อนงานในการแก้ไขปัญห จชต. ในลักษณะบูรณาการทั้งมิติด้าน ความมั่นคงและด้านการพัฒนา ให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุพจน์ มาลานิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้และชนต่างวัฒนธรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๕๑ - ๕๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๕๑