

กพต.รับที่ พ.บ. 5
วันที่ 16/10/64
เวลา 18.40 น.

สลก. Email
ส่ง : กพต.
รับที่ : 84753/64
16 เม.ย. 2564 เวลา 15.30 น.



ที่ สม ๐๐๐๖/ ๙๑๐

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายการ QR Code จำนวน ๑ หน้า

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเสนอผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ กรณีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียน กรณีผู้ร้องกล่าวอ้างว่า เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่ตำรวจของสถานีตำรวจภูธรสัตหีบได้เข้าตรวจค้นห้องเช่าแห่งหนึ่งในตำบลหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรีและจับกุมผู้ร้อง โดยกล่าวหาว่ากระทำความผิดฐานมียาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย และเสพยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ โดยฝ่าฝืนต่อกฎหมายระหว่างการตรวจค้น จับกุมและควบคุมตัวผู้ร้องไว้เป็นเวลา ๒ วัน เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ทำร้ายร่างกายผู้ร้อง และยึดเงินสดจำนวน ๘,๐๐๐ บาท และทรัพย์สินอื่น ๆ ของผู้ร้องไปโดยไม่ได้บันทึกลงรายการบัญชีของกลางในคดี ต่อมาผู้ร้องถูกนำตัวส่งพนักงานสอบสวนของสถานีตำรวจภูธรเมืองพัทยาเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมาย ระหว่างการสอบสวนผู้ร้องแจ้งว่ามีอาการบาดเจ็บ พนักงานสอบสวนจึงส่งตัวผู้ร้องเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลเมืองพัทยา ผลการตรวจร่างกายปรากฏว่า มีรอยฟกช้ำแดงที่แผ่นหลัง และกระดูกหักที่ซี่โครง ช่องอกด้านซ้ายตำแหน่งด้านหลังซี่ที่ ๒ แพทย์มีความเห็นว่าต้องพักรักษาตัวเป็นเวลา ๑๔ วัน ผู้ร้องเห็นว่าผู้ถูกร้องปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายและกระทำการทุจริตต่อหน้าที่ จึงขอให้ตรวจสอบ

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางดังกล่าว เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาตามหน้าที่และอำนาจแล้วเห็นว่ากรณีผู้ร้องถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และกรณีผู้ร้องกล่าวอ้างว่ามีการทำร้ายร่างกายผู้ร้องระหว่างการตรวจค้น จับกุม และควบคุมตัว นั้น เป็นกรณีที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาลหรือเรื่องที่ศาลมีคำพิพากษา คำสั่ง หรือคำวินิจฉัยเสร็จเด็ดขาดแล้ว จึงต้องด้วยมาตรา ๓๙ (๑) ประกอบมาตรา ๓๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติส่งยุติเรื่อง สำหรับกรณีกล่าวอ้างว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจเรียกจับและยึดทรัพย์สินของผู้ร้องไปโดยไม่บันทึกลงในบัญชีของกลาง นั้น จากการตรวจสอบยังไม่ปรากฏพยานหลักฐานที่แน่ชัดว่ามีการกระทำตามที่ผู้ร้องกล่าวอ้าง เห็นควรยุติเรื่องในประเด็นนี้เช่นเดียวกัน

อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินงานที่ผ่านมา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีกล่าวอ้างว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจทำร้ายร่างกายบุคคลต้องสงสัยระหว่างการตรวจค้น จับกุมและควบคุมตัวหลายกรณี โดยบุคคลต้องสงสัยมักกล่าวอ้างว่าเจ้าหน้าที่ได้ทำร้ายร่างกายเพื่อบังคับให้รับสารภาพหรือเพื่อต้องการขยายผลการสืบสวนสอบสวน โดยพฤติการณ์ตามเรื่องร้องเรียนส่วนใหญ่เกิดขึ้นในระหว่างที่เจ้าหน้าที่ตำรวจใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ในการควบคุมตัวบุคคลไว้เป็นเวลาไม่เกิน ๓ วัน เพื่อสอบสวนในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งจากการตรวจสอบพบปัญหาสำคัญคือ การไม่มีพยานหลักฐานที่จะยืนยันได้อย่างแน่ชัดว่ามีการทำร้ายร่างกายตามที่กล่าวอ้าง เนื่องจากการควบคุมตัวมักมีเพียงเจ้าหน้าที่และผู้ถูกจับกุมเพียงลำพัง ไม่มีบุคคลภายนอกได้รับรู้ถึงพฤติการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนั้น ทำให้การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลต้องสงสัยขาดประสิทธิภาพ ดังนั้น รัฐจึงมีหน้าที่ในการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อลดความเสี่ยงของการกระทำทรมานบุคคลต้องสงสัยเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อสันนิษฐานหรือคำรับสารภาพ อันเป็น

การละเมิดสิทธิมนุษยชน และขัดกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (Convention Against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment: CAT) ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีและมีพันธกรณีที่จะต้อง ปฏิบัติตาม ประกอบกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทาง ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด และคณะรัฐมนตรี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ เพื่อดำเนินการต่อไป โดยในส่วนของคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาเห็นชอบ ในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อให้มีการบันทึกภาพ และเสียงของพนักงานสอบสวนทุกประเภทในระหว่างการตรวจค้นและจับกุม ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคุ้มครอง ป้องกัน และลดความเสี่ยงของการกระทำทรมานต่อบุคคลต้องสงสัย อีกทั้งเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการ ปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจมากยิ่งขึ้น

๕. ข้อเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้เป็นไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญเกื้อ สมนึก)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักมาตรฐานและติดตามการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๕๕๕ กรุงเทพมหานคร

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๘

E-mail: kengius@gmail.com