



สลด.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ธ10116/64

16 ก.ย. 2564 เวลา 14.45 น.



ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๗๔๔๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การร่วมลงทุน (Venture Capital) กับผู้ประกอบการภาคการเกษตรไทยของธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การร่วมลงทุน (Venture Capital) กับผู้ประกอบการ  
ภาคการเกษตรไทยของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มาเพื่อคณะกรรมการ  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้อง  
เสนอคณะกรรมการ รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง  
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ธ.ก.ส. ได้จัดทำโครงการร่วมลงทุน (Venture Capital) กับผู้ประกอบการภาคการเกษตรไทย  
(โครงการฯ) โดยมีผู้ประกอบการ จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด และบริษัท อินฟิวส์ จำกัด  
ที่ผ่านกระบวนการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งมติการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่  
๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการร่วมลงทุนตามโครงการฯ และมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตาม  
มาตรา ๑๐ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
(พ.ร.บ. ธ.ก.ส.ฯ) ที่กำหนดให้ ธ.ก.ส. สามารถร่วมลงทุนกับนิติบุคคลได้ตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. เห็นสมควร  
โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลังได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ (๑๕) แห่ง พ.ร.บ. ธ.ก.ส.ฯ เห็นชอบโครงการฯ ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอ  
และโดยที่เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ  
การประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ  
หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะกรรมการเพื่อทราบ

### ๒.สาระสำคัญ

#### ๒.๑ นโยบายการร่วมลงทุนกับผู้ประกอบการภาคการเกษตรไทยของ ธ.ก.ส.

๒.๑.๑ วัตถุประสงค์ สนับสนุนด้านการเงินในลักษณะการร่วมลงทุนกับผู้ประกอบการ  
ภาคการเกษตรหรือที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตร เพื่อสร้างโอกาสและเพิ่มศักยภาพให้ผู้ประกอบการ  
ภาคการเกษตรหรือที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตรที่มีความพร้อมในการดำเนินธุรกิจแต่ขาดโอกาสในการเพิ่มทุน  
ให้มีทุนในการดำเนินกิจการในระยะแรกได้

/ ๒.๑.๒ กรอบ ...

๒.๑.๒ กรอบนโยบายของกิจการที่จะเข้าร่วมลงทุน ให้กิจการเป็นไปตามเกณฑ์การคัดเลือกที่คณะกรรมการกำหนดโดยมีสัดส่วนกรณีร่วมทุน (Equity Finance) ไม่เกินร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นหลังการระดมทุน และกรณีโครงการร่วมลงทุน (Project Finance) ไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของมูลค่าการลงทุน ซึ่งต้องเป็นโครงการที่นำเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพภาคเกษตร ระยะเวลาร่วมลงทุนไม่น้อยกว่า ๓ ปี แต่ไม่เกิน ๑๐ ปี ผู้ประกอบกิจการจะต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยในรูปของบริษัทโดยให้กิจการมีอำนาจในการบริหารจัดการได้โดยอิสระ ธ.ก.ส. ทำหน้าที่ติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ผ่านการรายงานของพนักงาน ธ.ก.ส. ที่ได้รับมอบหมายให้ร่วมเป็นคณะกรรมการบริหาร

#### ๒.๑.๓ คุณสมบัติผู้ประกอบการ

- ๑) เป็นผู้ประกอบการในระยะเริ่มต้น (Startup) ได้แก่
  - ๑.๑) ผู้ประกอบการที่มีนวัตกรรมที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตร
  - ๑.๒) โครงการวิจัยที่ได้รับทุนสนับสนุนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีศักยภาพ
- ๒) เป็นผู้ประกอบการในระยะของการขยายธุรกิจ (Expansion) ซึ่งเป็นธุรกิจที่มีคุณลักษณะตามข้อ ๑.๑) และ ๑.๒)
- ๓) เป็นผู้ประกอบการที่นำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมายกระดับสร้างมูลค่าเพิ่มภาคการเกษตร
- ๔) กลุ่มวิสาหกิจ กองทุนหมู่บ้าน ต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๔ ขั้นตอนดำเนินการสนับสนุนเงินทุนในธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการ ธ.ก.ส. ดำเนินการพิจารณาคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการฯ โดยกำหนดคุณสมบัติ เกณฑ์คัดเลือก โดยคณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วยผู้แทน ธ.ก.ส. และผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกคัดเลือกกิจการจากการนำเสนอโครงการ (Pitching) ผู้ประกอบการที่ได้รับคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการฯ จะต้องทำธุรกรรมส่วนใหญ่ผ่านระบบของ ธ.ก.ส. และรายงานผลประกอบการให้ ธ.ก.ส. ทราบทุกเดือน ไม่เกินวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป โดยฝ่ายจัดการ ธ.ก.ส. ต้องรายงานผลการดำเนินงานของโครงการฯ แก่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. รับทราบทุกไตรมาส สำหรับการสนับสนุนเงินทุนในธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการ ธ.ก.ส. จะสมทบเงินลงทุนตามแผนการระดมทุนของกิจการ และมอบหมายกรรมการเป็นตัวแทนอย่างน้อย ๑ ที่ ที่มีสิทธิยับยั้ง (VETO) การตัดสินใจที่เกี่ยวข้องกับเงินทุนของกิจการ ทั้งนี้ ธ.ก.ส. สงวนสิทธิ์ในการลงทุนเพิ่มของกิจการ เพื่อรักษาสัดส่วนหุ้นเมื่อกิจการเพิ่มทุนจดทะเบียนรวมทั้งมีสิทธิ์ในการเข้าตรวจสอบกิจการ

#### ๒.๑.๕ เงื่อนไขการออกจากการร่วมลงทุน (Exit Strategy)

๑) กรณี ธ.ก.ส. พบว่า ผู้ร่วมลงทุนไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน หรือกระทำการที่กระทบต่อความปลอดภัย หรือความผาสุกของประชาชน หรือละเมิดสิทธิผู้บริโภค ธ.ก.ส. สามารถพิจารณาเพิกถอนการร่วมลงทุนได้ โดยมูลค่าหุ้นที่ถอนต้องรับผลตอบแทนไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำสูงสุดตามระยะเวลาถือครองหุ้น

๒) กรณีมีการเติบโตทางธุรกิจ พิจารณาจากการเติบโตทางธุรกิจในอนาคต มีผลกำไรหรือขาดทุนต่อเนื่อง ไม่สามารถดำเนินธุรกิจได้ตามแผนที่กำหนด โดยให้มีการประเมินความพร้อมทิศทางการดำเนินงานของบริษัท และความพร้อมทางธุรกิจก่อนออกจากการร่วมลงทุนเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการการร่วมลงทุน (Venture Capital) พิจารณา

ทั้งนี้ การออกจากการร่วมลงทุนจะพิจารณาตามความพร้อมของกิจการและผลประโยชน์ร่วมกันทั้งสองฝ่าย โดยกำหนดวิธีการออกจากการร่วมลงทุน ๔ วิธี ได้แก่ (๑) การขายหุ้นให้แก่เจ้าของเดิมหรือผู้บริหารของกิจการนั้น ๆ (Management Buy – Out) (๒) ขายหุ้นแก่นักลงทุนอื่น (๓) นำบริษัท

เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์โดยเสนอขายหุ้นให้แก่ประชาชนทั่วไปครั้งแรก (Initial Public Offering : IPO) และ (๔) วิธีการอื่นใดตามที่ ธ.ก.ส. เห็นสมควร สำหรับราคาออกจากการร่วมทุนกำหนดไว้ ๓ แนวทาง ได้แก่ (๑) ใช้ราคายุติธรรม (Fair Value) ณ วันที่ตกลงซื้อขายหุ้น (๒) ใช้ราคา IPO และ (๓) การพิจารณาตัดความสูญเสียใด ๆ จากการร่วมทุน คณะกรรมการ ธ.ก.ส. จะเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

## ๒.๒ การร่วมลงทุนกับผู้ประกอบการภาคการเกษตรไทย จำนวน ๒ ราย

ธ.ก.ส. ได้คัดเลือกผู้ประกอบการภาคการเกษตรไทยให้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด และบริษัท อินฟิวส์ จำกัด โดยมีรายละเอียดของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการฯ ดังนี้

### ๒.๒.๑ บริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด

บริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด ประกอบธุรกิจเทคโนโลยีการเกษตรโดยใช้แพลตฟอร์ม (Platform) ชื่อ FarmBook เพื่อช่วยเกษตรกรในการวางแผนการผลิตให้สัมพันธ์กับความต้องการของตลาดโมเดิร์นเทรด ในลักษณะการซื้อขายล่วงหน้า มีทุนจดทะเบียนที่ชำระเสร็จ จำนวน ๒ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ มูลค่ากิจการ ณ ต้นปี ๒๕๖๔ อยู่ที่ ๑๓๕ ล้านบาท อันดับเครดิตของบริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด (Emerging Market : EM – Score) เท่ากับ ๘.๘๖ จัดอยู่ในระดับ AAA รายได้หลักมาจากค่าปรับปรุงระบบ FarmBook และเรียกเก็บค่าสมาชิกจากผู้ซื้อผลผลิตการเกษตรรายใหญ่ เช่น โมเดิร์นเทรด เป็นต้น อย่างไรก็ตาม บริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด มีแผนการปรับเปลี่ยนที่มาของรายได้ โดยใช้วิธีการดึงผู้ซื้อผลผลิตการเกษตรเข้าสู่ระบบให้มากที่สุด เพื่อสร้างอุปสงค์ (Demand) เป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรเข้าใช้ระบบเพื่อขายผลผลิตของตนเอง เมื่อมียอดการซื้อขายมากพอ บริษัทจะเปลี่ยนรายได้หลักจากการเก็บค่าสมาชิมาเป็นส่วนแบ่งยอดขายสินค้าเกษตรที่เกิดขึ้นผ่านระบบ ซึ่งบริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด ได้เสนอให้ ธ.ก.ส. ร่วมลงทุนจำนวน ๑๕ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๑๑.๑๐ ของจำนวนหุ้นหลังการร่วมทุน

### ๒.๒.๒ บริษัท อินฟิวส์ จำกัด

บริษัท อินฟิวส์ จำกัด ประกอบธุรกิจเทคโนโลยีการเกษตรโดยเป็นผู้ให้บริการแอปพลิเคชันชื่อ มะลิซ้อน ภายใต้การสนับสนุนของสมาคมประกันวินาศภัยไทยซึ่งผู้ใช้งานหลักปัจจุบันคือชาวนาที่ซื้อประกันภัยผลผลิต มีทุนจดทะเบียนที่ชำระเสร็จ จำนวน ๑ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ มูลค่ากิจการ ณ ต้นปี ๒๕๖๔ เท่ากับ ๓๕.๗๔ ล้านบาท อันดับเครดิต EM – Score เท่ากับ ๗.๓๔๘๔ จัดอยู่ในระดับ AA แอปพลิเคชันมะลิซ้อนอำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในการบันทึกแปลงที่ดินของเกษตรกร และสามารถแจ้งการประสบภัยเพื่อเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนกรณีเอาประกัน จุดเด่นของบริษัท อินฟิวส์ จำกัด ที่ต่างจากคู่แข่งคือ ได้รับการสนับสนุนจากสมาคมประกันวินาศภัยไทยให้ดูแลการเคลมประกันนาข้าว และได้รับการรับรองจากมติคณะรัฐมนตรีในการใช้ระบบเพื่อเคลมนอกกรมธรรม์ ปัจจุบันมีผู้ใช้ระบบประมาณ ๔,๐๐๐ คน รายได้หลักของบริษัท อินฟิวส์ จำกัด มาจากการสนับสนุนจากสมาคมประกันวินาศภัยไทยซึ่งจ่ายให้แบบเงินก้อนต่อปีเพื่อบำรุงรักษาระบบ และค่าจ้างในการอบรมชาวนาเพื่อใช้ระบบ อย่างไรก็ตาม บริษัท อินฟิวส์ จำกัด มีแผนการขยายผลิตภัณฑ์เดิมคือแพลตฟอร์ม FamFeed ซึ่งเป็นระบบวางแผนบริหารจัดการแปลงเกษตรอย่างครบวงจร เพื่อให้เกษตรกรสามารถเชื่อมโยงกับระบบ AI. (Artificial Intelligence) ที่พัฒนาด้วย Sensor และข้อมูลสภาพแวดล้อมของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ให้วางแผนเพาะปลูกได้ดีขึ้น ตลอดจนจ้างเจ้าหน้าที่ส่งเสริมเพื่อขยายฐานการใช้ระบบมะลิซ้อน รูปแบบธุรกิจใหม่จะอิงรายได้จากค่าสมาชิกรายปีของเกษตรกรและส่วนแบ่งค่าเบี้ยประกันจากสมาคมประกันวินาศภัยไทย ซึ่งนอกจากประโยชน์ในรูปตัวเงินแล้ว ธ.ก.ส. จะได้ประโยชน์จากการแชร์ข้อมูลเพื่อสนับสนุนการปล่อยสินเชื่อ ตลอดจนการบริหารจัดการการขายและเคลมประกันบนแพลตฟอร์มเดียว ซึ่งบริษัท อินฟิวส์ จำกัด ได้เสนอให้ ธ.ก.ส. ร่วมลงทุนจำนวน ๗ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๑๙.๕๘ ของจำนวนหุ้นหลังการร่วมทุน

ทั้งนี้ งบประมาณการร่วมทุนเป็นการใช้งบประมาณการดำเนินงานปกติของ ธ.ก.ส.

### ๓. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ (๑๕) แห่ง พ.ร.บ. ๖.ก.ส.ฯ เห็นชอบให้ ๖.ก.ส. ร่วมลงทุน (Venture Capital) กับผู้ประกอบการภาคการเกษตรไทย จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท คิว บ็อคซ์ พอยท์ จำกัด และบริษัท อินฟิวส์ จำกัด ซึ่งการลงทุนดังกล่าวสามารถเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระดับฐานราก สร้างผลผลิตภาพการผลิตทั้งเชิงปริมาณและมูลค่าของผู้ประกอบการและภาคการเกษตร ประกอบกับโครงการดังกล่าวสามารถช่วยสนับสนุนผู้ประกอบการภาคการเกษตรหรือธุรกิจที่เกี่ยวข้องภาคการเกษตรที่มีการปรับใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมพัฒนาธุรกิจให้สามารถเข้าถึงเงินทุน และมีโอกาสเข้าถึงตลาดอีกด้วย กระทรวงการคลังจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายละเอียดของโครงการฯ ตามที่เสนอในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบการลงทุนร่วมลงทุน (Venture Capital) กับผู้ประกอบการภาคการเกษตรไทยของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๒๘ ๓๒๒๙  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th