

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คก.๖๔) ๓๔ ๕



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๖/๓๖๙๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๑๓๕๒๘ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔
๔. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๐๘.๔/๑๓๐๖๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔
๕. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๘/๒๗๒๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ
คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการ
กลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามความใน
มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔)
ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และ
ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓
(พระราชกำหนดฯ) และข้อ ๑๘ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือ
โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการ
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ
เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของ
ข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ของ
กระทรวงสาธารณสุข จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบ
กับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรอง
แผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอ

/คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรี และได้พิจารณาความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงศึกษาธิการ จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๑๘ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๑๔๔,๑๖๖.๓๔๙๑ ล้านบาท คงเหลือ ๓๕๕,๘๓๓.๖๕๐๙ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๒๘/๙/๒๕๖๔	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย ๒๘/๙/๒๕๖๔	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๓๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๘,๓๗๒.๐๔๑๑	๓	๑๑,๖๒๗.๙๕๘๙	๔,๐๗๗.๗๖๘๑	๒๒.๒๐
๑.๑ เพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ		๑๘,๓๗๒.๐๔๑๑	๓		๔,๐๗๗.๗๖๘๑	๒๒.๒๐
๑.๒ เพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙						
๑.๓ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข						
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๓๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๒๕,๗๙๔.๓๐๘๐	๑๕	๑๗๔,๒๐๕.๖๙๒๐	๑๐๔,๘๘๗.๔๖๔๘	๘๓.๓๘
๒.๑ เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน		๓๑,๙๐๕.๙๒๐๐	๑๓		๒๕,๓๒๔.๔๕๔๘	๗๙.๓๗
๒.๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง		๙๓,๘๘๘.๓๘๘๐	๒		๗๙,๕๖๒.๙๗๐๐	๘๔.๗๔
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐	-	-	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐	-	-
๓.๑ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ						
๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ						
รวมทั้งรวม	๕๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๔๔,๑๖๖.๓๔๙๑	๑๘	๓๕๕,๘๓๓.๖๕๐๙	๑๐๘,๙๖๕.๑๙๒๙	๗๕.๕๘

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้วรวมจำนวน ๑๔๔,๑๖๖.๓๔๙๑ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๑๐๘,๙๖๕.๑๙๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๕๘ (เบิกจ่ายแล้ว ๑๖ โครงการ จาก ๑๘ โครงการ) ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการฯ ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับรองความเหมาะสมของข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ และการพิจารณากลับรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ โครงการจ้างแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ และสายงานบริการทางการแพทย์อื่น เพื่อรองรับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาการพิจารณากันกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการจ้างแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ และสายงานบริการทางการแพทย์อื่น เพื่อรองรับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงสาธารณสุข (สร.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับ มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) มีมติอนุมัติการจัดสรรกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเฉพาะกิจ จำนวน ๕,๐๐๐ อัตรา มีระยะเวลาการจ้างไม่เกิน ๑ ปี เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ สธ. กรอบวงเงิน ๔,๓๓๕.๖๔๔๔ ล้านบาท

๓.๑.๒ สรุปสาระสำคัญ

วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ สธ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้เสนอเรื่อง โครงการจ้างแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ และสายงานบริการทางการแพทย์อื่นเพื่อรองรับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจำนวน ๕,๐๐๐ อัตรา ระยะเวลาการจ้างไม่เกิน ๑ ปี กรอบวงเงินรวม ๔,๓๓๕.๖๔๔๔ ล้านบาท ให้ สศช. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอน สรุปสาระสำคัญของโครงการ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้กับบุคลากรทางการแพทย์ ระยะเวลา ๑ ปี

๒) กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) ผู้ที่ติดเชื้อที่อยู่ในโรงพยาบาลและประชาชนที่ยังไม่เข้าสู่ระบบบริการ (๒) ประชาชนได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันจากการได้รับวัคซีนอย่างครอบคลุมทั้งประเทศโดยเร็ว และ (๓) บุคลากรที่อยู่นอกระบบการจ้างงานภาครัฐได้รับการจ้างงาน

๓) วงเงินและแหล่งเงิน วงเงินรวม ๔,๓๓๕.๖๔๔๔ ล้านบาท โดยขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๔) วิธีการดำเนินงาน กำหนดกรอบอัตรากำลัง อัตราค่าตอบแทน การบริหารกรอบอัตรากำลังที่จะจ้างงานภายใต้โครงการฯ ตามมติ คพร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๔.๑) กรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเฉพาะกิจให้ สธ. เพื่อรองรับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๕,๐๐๐ อัตรา ได้แก่ (๑) ตำแหน่งแพทย์ กลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ จำนวน ๕๐๔ อัตรา (๒) ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ กลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ จำนวน ๓,๙๔๕ อัตรา และ (๓) ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข กลุ่มงานบริหารทั่วไป จำนวน ๕๕๑ อัตรา

๔.๒) อัตราค่าตอบแทนเหมาจ่ายอัตราเดียวตลอดสัญญาจ้างสำหรับพนักงานราชการเฉพาะกิจของ สธ. ประกอบด้วย

อัตราค่าตอบแทน	รายเดือนเหมาจ่าย (ข้อ ๔.๑)	รายผลัดเหมาจ่าย กำหนดค่าตอบแทน รายผลัด (๘ ชั่วโมง/ผลัด) (ข้อ ๔.๒)
แพทย์	๑๐๑,๓๕๐ บาท/เดือน	๔,๗๐๐ บาท/ผลัด
พยาบาลวิชาชีพ	๕๙,๖๕๐ บาท/เดือน	อัตรา ๒,๘๐๐ บาท/ผลัด
นักวิชาการสาธารณสุข	๔๐,๐๐๐ บาท/เดือน	อัตรา ๑,๙๐๐ บาท/ผลัด
บริการทางการแพทย์อื่น(๑) กลุ่มงานวิชาชีพ เฉพาะ อาทิ นักเทคนิคการแพทย์ อัตรา ๔๑,๕๐๐ บาท/เดือน หรือ (๒) กลุ่มงาน บริหารทั่วไป อาทิ นักวิทยาศาสตร์การแพทย์	๔๐,๐๐๐ บาท/เดือน	อัตรา ๒,๐๐๐ บาท/ผลัด สำหรับ (๑) และ อัตรา ๑,๙๐๐ บาท/ผลัด สำหรับ (๒)

๕) ระยะเวลาดำเนินงาน ๑ ปี (เดือนกันยายน ๒๕๖๔ – กันยายน ๒๕๖๕)

๖) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ประชาชนได้รับการดูแลรักษาและป้องกัน
การติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผู้ป่วยที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เข้าถึงระบบบริการ อย่างทั่วถึง
ปลอดภัย ลดความเสี่ยงของการแพร่ระบาดของโรค ป้องกันความสูญเสียต่อชีวิตของประชาชน ส่งผลให้
ประเทศไทยเข้าสู่ภาวะปกติได้เร็วขึ้นและลดผลกระทบต่อภาคส่วนต่าง ๆ ของประเทศ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ได้
พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการฯ ที่เป็นการจ่ายค่าตอบแทน
ให้กับบุคลากรทางการแพทย์ตามกรอบอัตราค่าจ้างพนักงานราชการเฉพาะกิจเพื่อรองรับสถานการณ์โรค
ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้รับการจัดสรรตามมติ คพร. เพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้บริการดูแลรักษา
ผู้ป่วยของหน่วยบริการทั่วประเทศ รองรับบริการเข้าถึงบริการทางการแพทย์แก่ผู้ป่วยติดเชื้อและประชาชน
ทั่วไป และสามารถแบ่งเบาภาระงานของบุคลากรทางการแพทย์ในปัจจุบันที่ปฏิบัติงานอยู่ อันจะนำไปสู่
การลดอัตราการป่วย/การตายจากโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการขอรับการจัดสรรงบประมาณของโครงการฯ จะ
แปรผันตามกรอบอัตราค่าจ้าง ตำแหน่งงาน และลักษณะการจ้าง ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีจำนวนบุคลากร
ที่แน่นอนในการทำสัญญาจ้าง และยังมีความเสี่ยงจากความไม่แน่นอนในการบริหารจัดการบุคลากรให้
เป็นไปตามกรอบอัตราค่าจ้างที่เสนอ ทั้งในเรื่องการสิ้นสุดสัญญาเช่าพื้นที่ของโรงพยาบาลบุษราคัมในเดือน
ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่จะส่งผลกระทบต่อกรอบอัตราค่าจ้างเวรผลัด การที่ไม่มีผู้มีคุณสมบัติตามเกณฑ์ที่กำหนด
รวมทั้งการประมาณการอัตราค่าจ้างที่ทำได้ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นช่วงก่อนจะมีการดำเนิน
นโยบาย Home/Community Isolation และยังไม่มีการเร่งฉีดวัคซีนอย่างเช่นในปัจจุบัน ขณะเดียวกันใน
แผนการดำเนินการจะมีการทำสัญญาจ้างหลังจากกลางเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ไปจนถึงสิ้นเดือนกันยายน
๒๕๖๕ สธ. จึงควรพิจารณาใช้งบประมาณจากแหล่งอื่น ซึ่งมีต้นทุนทางการเงินที่ต่ำกว่าเงินกู้

๓) ทั้งนี้ หาก สธ. ยืนยันจะเสนอขอใช้เงินกู้ ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อวงเงิน
ภาพรวมของเงินกู้ที่จะนำไปใช้ในแผนงาน/โครงการอื่นที่มีความสำคัญในอนาคต อาทิ การจัดซื้อจัดหา
วัคซีน ค่าบริการรักษาพยาบาลและค่าตรวจคัดกรอง เห็นควรให้ สธ. พิจารณาจัดทำแผนการจัดสรรรอบ
อัตราค่าจ้างให้ใกล้เคียงกับสถานการณ์จริงในแต่ละพื้นที่พร้อมภารกิจความรับผิดชอบในแต่ละตำแหน่งให้
ชัดเจน รวมทั้งจัดทำแผนความต้องการการใช้จ่ายเป็นรายเดือนที่จะเริ่มดำเนินการจัดจ้างบุคลากรได้จริง

/ในช่วง...

ในช่วงกลางเดือนตุลาคมเป็นต้นไป เพื่อให้ สบ. สามารถจัดหาเงินกู้ให้รองรับตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปราย

๑) กรรมการฯ กล่าวเห็นด้วยกับมติคณะอนุกรรมการฯ ที่เห็นว่าโครงการฯ มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ที่ยังคงมีความไม่แน่นอนสูง ในขณะที่ข้อเสนอโครงการฯ อาจจะยังไม่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานในปัจจุบัน เช่น แผนการย้ายโรงพยาบาลบุษราคัม ไปดำเนินการที่โรงพยาบาลสนามสุวรรณภูมิ เป็นต้น นอกจากนี้ เห็นว่าไม่ว่าโครงการฯ จะใช้จ่ายจากแหล่งเงินใด จำเป็นต้องพิจารณาดำเนินการจ้างบุคลากรตามความจำเป็นเพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในแต่ละช่วงเวลาและข้อเท็จจริงในแต่ละพื้นที่ด้วย ทั้งนี้ กรณีที่โครงการฯ จะใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จะต้องพิจารณาตามความจำเป็นและมีแผนเบิกจ่ายที่ชัดเจน

๒) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่ากรณีที่คณะกรรมาการฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการฯ และให้ สธ. พิจารณาขอรับการสนับสนุนเงินจากแหล่งเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ ในเบื้องต้นเห็นว่าวัตถุประสงค์ของโครงการฯ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๑๖,๓๖๒.๐๑๐๑ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี สธ. จะต้องพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรก่อน โดยเฉพาะงบบุคลากร และกรณีที่มีความจำเป็นต้องขอรับสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลางฯ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) คณะกรรมาการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่าเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ที่เห็นชอบในหลักการของโครงการฯ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาและอนุมัติจาก คพร. ตามขั้นตอนแล้ว อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เห็นควรให้ สธ. พิจารณากำหนดจำนวนกรอบอัตราค่าจ้างงานภายใต้โครงการฯ ให้เป็นไปตามความเหมาะสมจำเป็นและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีความคล่องตัวและสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด เห็นควรให้ สธ. พิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณในส่วนงบบุคลากรที่ได้รับจัดสรรแล้วมาใช้จ่ายในการจ้างงานตามโครงการฯ โดยในกรณีที่พิจารณาแล้วมีความจำเป็นต้องขอรับสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลางฯ เห็นควรให้ สธ. ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณาถ้อยแถลงความเห็นชอบของข้อเสนอโครงการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการจ้างแพทย์ พยาบาล วิชาชีพ และสายงานบริการทางการแพทย์อื่นเพื่อรองรับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กรอบวงเงินรวม ๔,๓๓๕.๖๔๔๔ ล้านบาท เพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้บริการดูแลรักษาผู้ป่วยของหน่วยบริการทั่วประเทศ รองรับการรักษาถึง

บริการทางการแพทย์แก่ผู้ป่วยติดเชื้อและประชาชนทั่วไป และสามารถแบ่งเบาภาระงานของบุคลากรทางการแพทย์ในปัจจุบันที่ปฏิบัติงานอยู่ อันจะนำไปสู่การลดอัตราการเสียชีวิตและการเจ็บป่วยจากการติดเชื้อโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเห็นความชอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข พิจารณากำหนดจำนวนกรอบอัตรากำลังที่จะจ้างงานภายใต้โครงการฯ ให้เป็นไปตามความเหมาะสมจำเป็นและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในแต่ละพื้นที่ พร้อมทั้งพิจารณาดำเนินโครงการโดยใช้จ่ายจากแหล่งเงินอื่นแทน อาทิ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๓.๒ การขอเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๔ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งจะลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา จำนวน ๒,๐๐๐ บาทต่อคน ในภาคการศึกษาที่ ๑/๒๕๖๔ โดยให้ความช่วยเหลือนักเรียน/นักศึกษาในสถานศึกษาทั้งหมดในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการทั้งสถานศึกษาของรัฐและสถานศึกษาเอกชนและนอกสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ รวมจำนวน ๑๐,๙๕๒,๙๖๐ คน กรอบวงเงิน ๒๑,๙๐๕.๙๒๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ในส่วนของสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทำหน้าที่เบิกจ่ายแทนกัน โดยมีกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๗๒๙,๔๐๔ คน กรอบวงเงิน ๑,๔๕๘.๘๐๘๐ ล้านบาท

๓.๒.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ส่งเรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ เพื่อขอเพิ่มเติมกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ให้ครอบคลุมกลุ่มเด็กเล็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๘,๕๔๐ แห่ง รวมจำนวน ๖๖๐,๓๑๘ คน วงเงินรวม ๑,๓๒๐.๖๓๖๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) ค่าใช้จ่ายเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาของผู้ปกครองในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ในอัตรา ๒,๐๐๐ บาทต่อคน และ (๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อใช้ในการจัดการเรียนรู้และเพิ่มความปลอดภัยจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในอัตราไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อศูนย์ (๑๘,๕๔๐ แห่ง)

เนื่องด้วยกระทรวงมหาดไทย (มท.) โดย สด. ได้ดำเนินการตรวจสอบผลการอนุมัติโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ พบว่า กลุ่มเป้าหมายของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเฉพาะนักเรียน นักศึกษา ตั้งแต่ระดับอนุบาลถึงระดับปวส. จำนวน ๗๒๙,๔๐๔ คน วงเงินรวม ๑,๔๕๘.๘๐๘๐ ล้านบาท ไม่ครอบคลุมเด็กเล็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖๖๐,๓๑๘ คน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๓ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ สด. ได้เบิกจ่ายเงินเพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ แล้ว จำนวน ๑,๔๓๕.๘๘๓๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๘.๔๓ ของวงเงินอนุมัติ

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปราย

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ สรุปดังนี้

๑.๑) จากการพิจารณาข้อเสนอการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายสำหรับกลุ่มเด็กเล็กตามที่ สด. เสนอ เห็นว่า การขยายความช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเด็กเล็ก ซึ่งเป็นช่วงวัยอันเป็นรากฐานที่สำคัญของการดำเนินชีวิตในระยะยาวที่ต้องมุ่งเน้นการพัฒนาทางด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญา อย่างมีคุณภาพ จะช่วยบรรเทาปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนให้แก่ผู้ปกครอง ซึ่งจะมีส่วนช่วยส่งเสริมการพัฒนาต่าง ๆ ของเด็กเล็กให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่ไม่สามารถจัดการเรียนการสอนในสถานศึกษาตามปกติได้ ทั้งนี้ การลงทุนพัฒนาทุนมนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพตั้งแต่ช่วงปฐมวัยจะนำไปสู่การเป็นประชากรที่มีคุณภาพ อันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาสังคมและประเทศในอนาคตต่อไป

๑.๒) สำหรับการขอรับการสนับสนุนสถานศึกษาในการจัดการเรียนการสอนและการแก้ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ จำนวนไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อโรงเรียน ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานฯ และยังขาดความชัดเจนในรายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบการจ่ายเงิน และแผนการใช้จ่ายเงินด้วย นอกจากนี้ กลุ่มเป้าหมายตามที่ สด. เสนอในครั้งนี้อย่างไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย (ศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน สถานรับเลี้ยงเด็กกลางวันและโรงเรียนอนุบาล) ที่อยู่ภายใต้การดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดอื่น ๆ ดังนี้

สังกัด	จำนวน (แห่ง)	จำนวน (ราย)
กทม.	๗๓๙	๖๙,๕๕๐
พม.ข้อมูล ณ ธ.ค. ๒๕๖๓	๑,๔๒๐	๖๐,๘๐๘
กระทรวงกลาโหม	๗๙	๙๐๐
ตำรวจตระเวนชายแดน	๑๖๗	๖,๘๑๓
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	Na.	Na.

ที่มา จากการรวบรวมของ สดช.

๒) กรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่าเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ สด. เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กเล็ก ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖๖๐,๓๑๘ คน กรอบวงเงิน ๑,๓๒๐,๖๓๖,๐๐๐ บาท โดยเห็นควรให้ สด. จัดทำแผนดำเนินงานและประมาณการใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อให้ทราบถึงกระบวนการดำเนินงานของโครงการฯ ในแต่ละช่วงเวลา พร้อมทั้งจัดส่งรายชื่อให้ ศธ. พิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ และจัดทำฐานข้อมูลรายชื่อและจำนวนนักเรียนใน

/แต่ละระดับ...

แต่ละระดับให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้ภาครัฐมีข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายต่าง ๆ ที่เหมาะสมในอนาคตต่อไป

นอกจากนี้ เห็นควรให้หน่วยงานต้นสังกัดของศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน สถานรับเลี้ยงเด็กกลางวันและโรงเรียนอนุบาล พิจารณาความเหมาะสมของการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กเล็กในสังกัด โดยกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว ให้ดำเนินการประสานจัดส่งรายชื่อกลุ่มเป้าหมายให้ ศธ. โดยด่วน เพื่อให้ ศธ. พิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ก่อนเสนอเรื่องขอเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐสามารถให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๔ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ เพื่อครอบคลุมการช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กเล็ก ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖๖๐,๓๑๘ คน กรอบวงเงิน ๑,๓๒๐.๖๓๖๐ ล้านบาท ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งจะช่วยบรรเทาภาระและผลกระทบทางด้านค่าใช้จ่ายของพ่อแม่ผู้ปกครองที่ได้รับผลกระทบทางด้านรายได้อันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และช่วยส่งเสริมพัฒนาการของเด็กเล็กให้เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้จำนวนกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในส่วนความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจากจำนวน ๗๒๙,๔๐๔ คน เป็น ๑,๓๘๙,๗๒๒ คน และมีกรอบวงเงินเพิ่มขึ้นจาก ๑,๔๕๘.๘๐๘๐ ล้านบาท เป็น ๒,๗๗๙.๔๔๔๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เร่งดำเนินการแก้ไขข้อมูลโครงการในระบบ eMENSCR โดยเร็ว

๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดส่งรายชื่อให้กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ และจัดทำฐานข้อมูลรายชื่อและจำนวนนักเรียนในแต่ละระดับให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้ภาครัฐมีข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายต่าง ๆ ที่เหมาะสมในอนาคตต่อไป

๓) เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานต้นสังกัดของศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน สถานรับเลี้ยงเด็กกลางวันและโรงเรียนอนุบาล พิจารณาความเหมาะสมของการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กเล็กในสังกัด โดยกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว ให้ดำเนินการประสานจัดส่งรายชื่อกลุ่มเป้าหมายให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ก่อนเสนอเรื่องขอเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อไป

๓.๓ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ของกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ของกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๔ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้ความช่วยเหลือนักเรียน/นักศึกษาในสถานศึกษาทั้งหมดในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งสถานศึกษาของรัฐและสถานศึกษาเอกชนและนอกสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในภาคการศึกษาที่ ๑/๒๕๖๔ จำนวน ๒,๐๐๐ บาทต่อคน รวมจำนวน ๑๐,๙๕๒,๙๖๐ คน กรอวงเงิน ๒๑,๙๐๕,๙๒๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

หน่วยงานต้นสังกัด	จำนวนเด็ก (คน)	อัตราเงินช่วยเหลือ (บาท/คน)	งบประมาณ (บาท)
๑) กระทรวงศึกษาธิการ	๙,๗๙๐,๐๑๙	๒,๐๐๐	๑๙,๕๘๐,๐๓๘,๐๐๐
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๒,๑๔๕,๑๓๕	๒,๐๐๐	๔,๒๙๐,๒๗๐,๐๐๐
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน	๒,๑๓๔,๙๗๘	๒,๐๐๐	๔,๒๖๙,๙๕๖,๐๐๐
สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (สำนักงาน กศน.)	๑๐,๑๕๗	๒,๐๐๐	๒๐,๓๑๔,๐๐๐
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (รวมนักเรียนนักศึกษาในกลุ่ม G) (สพฐ.)	๖,๖๑๕,๒๐๐	๒,๐๐๐	๑๓,๒๓๐,๔๐๐,๐๐๐
๒) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	๑,๐๒๙,๖๘๔	๒,๐๐๐	๒,๐๕๙,๓๖๘,๐๐๐
๓) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	๗๙,๕๑๘	๒,๐๐๐	๑๕๙,๐๓๖,๐๐๐
๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๗๘	๒,๐๐๐	๑๕๖,๐๐๐
๕) กระทรวงวัฒนธรรม	๖,๘๓๙	๒,๐๐๐	๑๓,๖๗๘,๐๐๐
๖) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖,๔๓๔	๒,๐๐๐	๑๒,๘๖๘,๐๐๐
๗) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	๓๔,๒๐๘	๒,๐๐๐	๖๘,๔๑๖,๐๐๐
๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๙,๗๗๑	๒,๐๐๐	๓๙,๕๕๒,๐๐๐
๙) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๒๙,๔๐๔	๒,๐๐๐	๑,๔๕๘,๘๐๘,๐๐๐
๑๐) กรุงเทพมหานคร	๒๗๑,๔๐๒	๒,๐๐๐	๕๔๒,๘๐๔,๐๐๐
๑๑) เมืองพัทยา	๑๕,๒๘๗	๒,๐๐๐	๓๐,๕๗๔,๐๐๐
รวม ๑๑ หน่วยงาน	๑๐,๙๕๒,๙๖๐	๒,๐๐๐	๒๑,๙๐๕,๙๒๐,๐๐๐

๓.๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

๑) วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สป. อว.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เสนอขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ออกไปอีก ๓๐ วัน จากเดิมสิ้นสุดในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือแก่นักเรียนและผู้ปกครองตามโครงการฯ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๒) วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (สป. ศธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้ส่งเรื่องขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด -๑๙ ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยเป็นการขยายระยะเวลาจากเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๖๔ เป็น เดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการฯ สามารถเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาให้กับนักเรียน นักศึกษาหรือผู้ปกครองต่อไปได้ตามที่หน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษาเสนอ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด และเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งเป็นไปตามมาตรการฯ และมติคณะรัฐมนตรี

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๕)

๓.๓.๓ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ หน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษา (หน่วยรับงบประมาณจำนวน ๑๒ แห่ง) ได้มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้ความช่วยเหลือนักเรียนแล้วจำนวน ๒๑,๔๒๖.๓๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๗.๘๑ ของวงเงินอนุมัติ

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปราย

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า ข้อเสนอของ ศธ. ในครั้งนี้ เป็นการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นธันวาคม ๒๕๖๔ แม้ว่าในภาพรวมของโครงการฯ หน่วยงานรับผิดชอบจะสามารถเบิกจ่ายได้ร้อยละ ๙๗.๘๑ ของวงเงินอนุมัติ เนื่องจากหน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษาหลายหน่วยงาน (รวมถึง สป.อว.) ประสบปัญหาในขั้นตอนการเบิกจ่ายตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง การตรวจสอบข้อมูลกลุ่มเป้าหมาย และการติดตามเพื่อโอนเงินซ้ำ (Retry) ให้แก่กลุ่มเป้าหมาย

๒) คณะกรรมการฯ อภิปรายอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการฯ โดยขยายระยะเวลาโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อให้การเบิกจ่ายโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของนักเรียน นักศึกษา และผู้ปกครองได้อย่างสอดคล้องทันต่อสถานการณ์ต่อไป โดยเห็นควรให้หน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษา เร่งประสาน ศธ. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนและความถูกต้องของข้อมูล รวมถึงเร่งดำเนินการเบิกจ่ายให้แก่กลุ่มเป้าหมายให้แล้วเสร็จภายใต้กรอบระยะเวลาดังกล่าว

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอผลการพิจารณาลั่นกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๔ ดังนี้

เห็นควรให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ (หน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษาทั้ง ๑๒ แห่ง) เปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ กรอบวงเงิน ๒๑,๙๐๕.๙๒ ล้านบาท โดยการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ จากเดิม สิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔

/เป็น ...

เป็น สิ้นสุดเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และเห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เร่งประสาน กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนและความถูกต้องของข้อมูลก่อนการจัดสรร งบประมาณให้กับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ และเร่งดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือค่าใช้จ่าย ด้านการศึกษาให้กับนักเรียน นักศึกษาหรือผู้ปกครอง เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐ โดยเร็ว ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว เห็นควรให้หน่วยงาน รับผิดชอบโครงการ เร่งดำเนินการแก้ไขข้อมูลโครงการในระบบ eMENSER โดยเร็ว

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ ตาม ข้อ ๓.๑.๕ ๓.๒.๕ และ ๓.๓.๕ ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของข้อเสนอ แผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ และการพิจารณา กลั่นกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการโครงการจ้างแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ และสายงานบริการ ทางกายภาพบำบัดอื่นเพื่อรองรับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กรอบวงเงินรวม ๔,๓๓๕.๖๔๔๔ ล้านบาท โดยเห็นควรมอบหมายให้ กระทรวงสาธารณสุข พิจารณากำหนดจำนวนกรอบอัตราค่าจ้างงานภายใต้โครงการฯ ให้เป็นไป ตามความเหมาะสมจำเป็นและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในแต่ละพื้นที่ พร้อมทั้งพิจารณาดำเนิน โครงการโดยใช้จ่ายจากแหล่งเงินอื่นแทน อาทิ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายในการ บรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๔.๒ อนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการให้ความ ช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ เพื่อครอบคลุมการ ช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กเล็ก ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖๖๐,๓๑๘ คน กรอบวงเงิน ๑,๓๒๐.๖๓๖๐ ล้านบาท ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งจะ ช่วยบรรเทาภาระและผลกระทบทางด้านค่าใช้จ่ายของพ่อแม่ผู้ปกครองที่ได้รับผลกระทบทางด้านรายได้ อัน เนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และช่วยส่งเสริมพัฒนาการของ เด็กเล็กให้เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้จำนวนกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในส่วนความรับผิดชอบของกรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๓๘๙,๓๒๒ คน และกรอบวงเงินเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๗๗๙.๔๔๔๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เร่งดำเนินการแก้ไขข้อมูลโครงการใน ระบบ eMENSER โดยเร็ว

๔.๓ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดส่งรายชื่อให้กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ และจัดทำฐานข้อมูลรายชื่อและ จำนวนนักเรียนในแต่ละระดับให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้ภาครัฐมีข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดนโยบาย ต่าง ๆ ที่เหมาะสมในอนาคตต่อไป

๔.๔ อนุมัติให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ (หน่วยงานต้นสังกัดของสถานศึกษาทั้ง ๑๒ แห่ง) เปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ กรอบวงเงิน ๒๑,๙๐๕.๙๒ ล้านบาท โดยการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ จากเดิม สิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็น สิ้นสุดเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และเห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เฝ้าระวังสถานการณ์วงศะการศึกษาศึกษา เพื่อพิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนและความถูกต้องของข้อมูลก่อนการจัดสรรงบประมาณให้กับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ และเร่งดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาให้กับนักเรียน นักศึกษาหรือผู้ปกครอง เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐโดยเร็ว ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เร่งดำเนินการแก้ไขข้อมูลโครงการในระบบ eMENSER โดยเร็ว

ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ จะทำให้กรอบวงเงินปฏิบัติตามพระราชกำหนดฯ คงเหลือทั้งสิ้นรวม ๓๕๔,๕๑๓.๐๑๔๙ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย หน่วย ล้านบาท	วงเงินตามบัญชี ท้าย*	วงเงินอนุมัติ ๒๔/๙/๒๕๖๔	จำนวน โครงการ	กรอบวงเงิน คงเหลือ	ข้อเสนอในครั้ง นี้	กรอบวงเงินคงเหลือ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่๑	๓๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๘,๓๓๒.๐๔๑๑	๓	๑๑,๖๖๗.๙๕๘๙	-	๑๑,๖๖๗.๙๕๘๙
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่๒	๓๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๖๕,๗๙๔.๓๐๘๐	๑๕	๑๓๔,๒๐๕.๖๙๒๐	๑,๓๒๐.๖๓๖๐	๑๓๕,๕๒๖.๓๒๘๐
โครงการให้ความช่วยเหลือ บรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้าน การศึกษาของ ศธ. (สอ.)					๑,๓๒๐.๖๓๖๐	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่๓	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐			๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐	-	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐
รวมทั้งหมด	๕๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๘๔,๑๒๖.๓๔๙๑	๑๘	๓๕๔,๕๑๓.๐๑๔๙	๑,๓๒๐.๖๓๖๐	๓๕๕,๘๓๓.๐๑๔๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณชา พิขยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

QR CODE

