

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๗/ ๒๒๒๓



กวด. ๙๗
วันที่ ๓๐ ส.ค. ๖๔
เวลา ๑๖.๐๐ น.

สลก.
ส่ง : กวด. Email
รับที่ : ๘9441/64
30 ส.ค. 2564 เวลา 16.00 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีห้ามใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อก่อสร้างโครงการอาคารอัดน้ำบ้านหินลาด อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๖/๘๕๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีห้ามใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการอาคารอัดน้ำบ้านหินลาด อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้นำเข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกรมชลประทานได้รับหนังสือจากองค์การบริหารส่วนตำบลบางปิด อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด แจ้งว่า ประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง แหล่งน้ำไม่สามารถกักเก็บน้ำได้เพียงพอ ประกอบกับเป็นพื้นที่ติดชายฝั่งทะเล จึงทำให้ประสบปัญหาน้ำเค็มไหลเข้าพื้นที่การเกษตร (นาข้าว) เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จะต้องดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำและสร้างประตูประบายน้ำบริเวณคลองหินลาด หมู่ที่ ๒ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางปิดมีงบประมาณดำเนินการไม่เพียงพอที่จะดำเนินการ จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณก่อสร้างประตูประบายน้ำ ขนาด ๖ เมตร จำนวน ๑ บาน พร้อมสะพาน บริเวณคลองหินลาด หมู่ที่ ๒ ตำบลบางปิด อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด

กรมชลประทาน โดยสำนักงานชลประทานที่ ๙ ได้ร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลบางปิด ตรวจสอบแล้วเห็นสมควรทำการก่อสร้างโครงการอาคารอัดน้ำบ้านหินลาดในบริเวณคลองหินลาด หมู่ที่ ๒ ตำบลบางปิด อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด และได้ประสานงานกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทราบว่าพื้นที่ดำเนินการจำนวนเนื้อที่ ๑ ไร่ ๑ งาน ๖๔ ตารางวา อยู่ในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และกำหนดให้เป็นเขต

อนุรักษ์ป่า...

อนุรักษ์ป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนทุกกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์

๒. ข้อเท็จจริง

การขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณห้ามใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยเด็ดขาดตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น จะต้องดำเนินการขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดโดยดำเนินการดังนี้

๒.๑ กรมชลประทานมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนจำนวนเนื้อที่ ๑ ไร่ ๑ งาน ๖๑ ตารางวา ในการก่อสร้างอาคารอัดน้ำเพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมจึงต้องนำเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหนังสือแจ้งขอความเห็นชอบต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีห้ามใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด

๒.๓ การขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๕๔ วรรคสอง มาตรา ๕๘ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พร้อมทั้งดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๓. เหตุผลและความจำเป็น

จากการพิจารณาและศึกษารายละเอียดเบื้องต้นในพื้นที่ พบว่าราษฎรในพื้นที่ราบลุ่มใกล้แหล่งน้ำ มีการปลูกข้าวและทำสวนผลไม้ โดยมีคลองบางกระดานเป็นแหล่งน้ำต้นทุนหลัก ซึ่งในคลองบางกระดาน มีท่อระบายน้ำเดิมอยู่ขนาด ๕ เมตร เส้นผ่าศูนย์กลาง ๑ เมตร แต่เนื่องจากสภาพอาคารชำรุดไม่สามารถเก็บกักน้ำในคลองและป้องกันน้ำทะเลหนุนได้ ประกอบกับคลองในพื้นที่มีสภาพตื้นเขิน ทำให้ราษฎรในพื้นที่ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำในการเกษตรในช่วงฤดูแล้งเป็นอย่างมาก ทำให้ผลผลิตไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร ดังนั้น กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในการก่อสร้างประตูระบายน้ำเพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำให้แก่ราษฎร ในท้องที่ตำบลบางปิด อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราดเพื่อใช้เป็นแหล่งเก็บกักน้ำสำหรับการเกษตร เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำในฤดูแล้งและช่วงฝนทิ้งช่วง และเพื่อป้องกันน้ำทะเลหนุนไหลเข้าคลองบางกระดาน พร้อมกับก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กใช้เป็นทางสัญจรและลำเลียงผลผลิตทางการเกษตร

๔. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กฎหมาย

๑) พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

มาตรา ๕๔ บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือ กระทำ ด้วยประการใดๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่าเพื่อตนเองหรือผู้อื่น เว้นแต่จะกระทำ ด้วยประการใดๆ...

ด้วยประการใดๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่าเพื่อตนเองหรือผู้อื่น เว้นแต่จะกระทำภายในเขตที่ได้จำแนกไว้เป็นประเภทเกษตรกรรมและรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือโดยได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การขออนุญาตและการอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และในกรณีเฉพาะเรื่อง ถ้ารัฐมนตรีเห็นสมควร จะกำหนดให้ผู้รับอนุญาตปฏิบัติเพิ่มเติมประการได้อีกก็ได้”

๒) กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๕ “การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ต้องมีวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑๐) เพื่อประโยชน์ในทางราชการ”

ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง “ผู้ใดประสงค์จะขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมป่าไม้ โดยต้องระบุวัตถุประสงค์ในการขออนุญาตให้ชัดเจน พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ”

๓) พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๙ บัญญัติว่า “ในกรณีที่พื้นที่ป่าชายเลนหรือป่าชายเลนอนุรักษ์อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมป่าไม้ตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติหรือกฎหมายว่าด้วยป่าไม้เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดี”

๔) ประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เรื่อง กำหนดสถานที่ยื่นคำขอ กำหนดแบบคำขอ แบบใบอนุญาตและแบบอื่นๆ ในการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนหรือป่าชายเลนอนุรักษ์ ตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘

๕) ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณี การดำเนินการโครงการใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่องการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย มีมติ

“ข้อ ๑ เห็นชอบด้วยกับแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ในรายงานผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ

การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย

มติคณะกรรมการพิจารณา กำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน และมติคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้กำหนดแนวทางในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนไว้ดังต่อไปนี้

๒. เขตเศรษฐกิจ แบ่งออกได้ดังนี้

๒.๒ เขตเศรษฐกิจ ข. หมายถึงพื้นที่ป่าชายเลนที่ยอมให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน

และการพัฒนา...

และการพัฒนาด้านอื่นๆ ได้ แต่ต้องคำนึงถึงผลดีและผลเสียทางด้านสิ่งแวดล้อมด้วย พื้นที่ลักษณะนี้ ได้แก่

๒.๒.๖ พื้นที่อื่น ๆ

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ มีมติ

“ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ”

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่องการแก้ไขปัญหาจัดการพื้นที่ป่าชายเลน มีมติ “เห็นชอบกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอ โดย

ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ

ข้อ ๒ เพื่อสนองนโยบายในการแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของราษฎรที่ได้เข้าครอบครองอาศัยพื้นที่ทำกินในเขตป่าชายเลนและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในกรณีการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน โดยถูกต้องตามกฎหมาย จึงให้เพิ่มเติมเงื่อนไขในการนำมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑ ไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการใช้บังคับและการจัดการป่าชายเลน ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอเฉพาะในข้อ ๒.๓ ๒.๔ ๒.๗ ๒.๘ ๒.๙ ๒.๑๐ และ ๒.๑๑ ดังนี้

๒.๖ “ข้อ ๒.๑๐ ในพื้นที่เขตอนุรักษ์ตามข้อ ๒.๙ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต”

๒.๗ “ข้อ ๒.๑๑ ความข้อใดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศรวมทั้งมติอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับเงื่อนไขเพิ่มเติมข้างต้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ให้ถือตามเงื่อนไขเพิ่มเติมดังกล่าวข้างต้น”

สำหรับข้อ ๒.๑ ๒.๒ ๒.๕ และ ๒.๖ เพื่อความรอบครอบ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เงื่อนไขดังกล่าวนี้สามารถนำไปปฏิบัติได้ และมีความชัดเจนสามารถตอบคำถามได้ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง”

๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน มีมติ

“ข้อ ๑ เห็นชอบผลการพิจารณาทบทวนกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งได้มีมติร่วมกันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓) มอบหมาย ดังนี้

๑.๒ วิธีดำเนินงาน ให้มีวิธีดำเนินงานเพื่อให้เงื่อนไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และเงื่อนไขตามข้อ ๑.๑.๑ - ๑.๑.๔ ข้างต้น บังเกิดผลในทางปฏิบัติ ดังนี้

๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภคสาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่างๆ ด้วย”

๕) มติคณะรัฐมนตรี...

๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ระบุให้ “การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่าส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป”

๕. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๖/๘๕๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลน กรมกรมชลประทานโดยสำนักงานชลประทานที่ ๙ ขอผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ท้องที่ตำบลบางปิด อำเภอลำลูกเกด จังหวัดตราด อยู่ในเขตป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อก่อสร้างโครงการอาคารอัดน้ำบ้านหินดาด อำเภอลำลูกเกด จังหวัดตราด เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนทั้งกลุ่มผู้มีอาชีพเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเค็มและเกษตรกรนาข้าว ให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและพึ่งพาตนเองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และโครงการดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเชิงเศรษฐกิจและมีความจำเป็นที่กรมชลประทานและประชาชนต้องใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนดังกล่าว ตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงไม่ขัดข้องให้กรมชลประทานเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการเสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ และจัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนโดยดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ สำหรับการจัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมชลประทานจะดำเนินการหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีแล้ว และจะปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐/๒๘๓๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินจากการตรวจสอบและจัดให้มีการประชุมหารือร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญจากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว แจ้งว่าผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีความเห็นและคำวินิจฉัยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการยื่นขอความเห็นชอบต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีกครั้งหนึ่งเพื่อขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับการก่อสร้างอาคารอัดน้ำบ้านหินดาด ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน


๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน บ้านหินตาด หมู่ที่ ๖ ตำบลบางปิด อำเภอลำลูกกา จังหวัดตราด เนื้อที่ ๑ ไร่ ๑ งาน ๖๔ ตารางวา สำหรับดำเนินโครงการอาคารอัดน้ำบ้านหินตาด อำเภอลำลูกกา จังหวัดตราด ของกรมชลประทาน โดยได้รับความเห็นจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร.โทรสาร ๐๒๖๖๙ ๓๕๕๐