

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๑๖๓๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๖ (Draft Declaration of the Sixth Meeting of the Ministers of Foreign Affairs of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ร่างข้อบังคับการประชุมของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (แก้ไขเมื่อปี ค.ศ. ๒๐๒๑) (Draft CICA Rules of Procedure (as amended in 2021)) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างแนวปฏิบัติมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Draft Catalogue of Confidence Building Measures (CBMs)) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ร่างระเบียบว่าด้วยสภาผู้ทรงคุณวุฒิของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Draft Regulations of the Council of Eminent Persons of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ร่างกฎระเบียบการประชุมคลังสมองในกรอบการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Draft Regulations of the Think Tank Forum of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมาย เอกอัครราชทูต ณ กรุงนูร์-ซุลตัน เป็นผู้แทนพิเศษของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Meeting of the Ministers of Foreign Affairs of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia (CICA)) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่กรุงนูร์-ซุลตัน สาธารณรัฐคาซัคสถาน โดยที่ประชุมดังกล่าว และที่ประชุมที่เกี่ยวข้องจะพิจารณารับรองเอกสารผลลัพธ์ของที่ประชุมฯ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

/กระทรวง...

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๒ และการประชุมที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ CICA เป็นเวทีความร่วมมือเพื่อส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๕ และมีกิจกรรมความร่วมมือใน ๕ มิติหลัก คือ (๑) การเมืองการทหาร (๒) ภัยคุกคามและความท้าทายรูปแบบใหม่ (๓) เศรษฐกิจ (๔) สิ่งแวดล้อม และ (๕) มนุษย์ โดยไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก CICA เมื่อปี ๒๕๔๗ ปัจจุบัน CICA มีสมาชิกทั้งหมด ๒๗ ประเทศ ทั้งนี้ การดำเนินความร่วมมือในมิติต่าง ๆ ในกรอบ CICA อยู่บนพื้นฐานของหลักฉันทามติและความสมัครใจในการมีส่วนร่วมของสมาชิก

๑.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ CICA สมัยสามัญมีกำหนดจัดขึ้นทุก ๔ ปี ที่ผ่านมามีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง โดยการประชุมครั้งที่ ๑ - ๓ จัดขึ้นที่เมืองอัลมาตี สาธารณรัฐคาซัคสถาน เมื่อปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๗ และปี ๒๕๕๑ ตามลำดับ ครั้งที่ ๔ จัดที่กรุงนูร์-ซุลตัน สาธารณรัฐคาซัคสถาน เมื่อปี ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๕ จัดที่กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อปี ๒๕๕๙ โดยการประชุมฯ ครั้งที่ ๖ นี้ สาธารณรัฐคาซัคสถานในฐานะประธาน CICA จะเป็นเจ้าภาพ

๑.๓ ร่างเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔ จะได้รับการรับรองระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ CICA ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ และคาดว่าจะมีการนำเสนอร่างเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ เข้าสู่กระบวนการ silence procedure ของที่ประชุม CICA ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Committee - SOC) (เป็นกระบวนการที่หากไม่มีประเทศสมาชิกใดคัดค้านจะถือว่าเห็นชอบ) เพื่อให้การรับรองก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ร่างเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕ จะไม่มีการลงนาม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ CICA ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ CICA ครั้งที่ ๖ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยจะมีการประชุม CICA ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารต่าง ๆ ที่จะมีการรับรองในการประชุมดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอร่างเอกสารซึ่งกระทรวงฯ ได้ประสานและรวบรวมความเห็นจากจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๕ ฉบับ โดยหัวหน้าคณะผู้แทนไทยจะร่วมรับรอง (adopt) ในการประชุมตามนัยข้อ ๑.๓ ทั้งนี้ เอกสารทั้ง ๕ ฉบับ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

/๔.๒ สาร...

๔.๒ สารสำคัญของร่างเอกสารที่จะรับรองโดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ CICA จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๔.๒.๑ ร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียครั้งที่ ๖ (Draft Declaration of the Sixth Meeting of the Ministers of Foreign Affairs of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก CICA ในประเด็นด้านการเมือง ความมั่นคงของภูมิภาค เศรษฐกิจ วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมและการพัฒนา และประเด็นอื่น ๆ ที่ CICA ให้ความสำคัญ โดยหัวข้อการประชุมในปีนี้ได้แก่ ความมั่นคงและการพัฒนาอย่างยั่งยืนในเอเชียในโลกยุคหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) (Security and sustainable development in Asia in new realities of the post-pandemic world) โดยกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒.๒ ร่างข้อบังคับของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (แก้ไขเมื่อปี ค.ศ. ๒๐๒๑) (Draft CICA Rules of Procedure (as amended in 2021)) เป็นเอกสารระบุกฎระเบียบเกี่ยวกับการประชุม CICA ประกอบด้วยบทบัญญัติทั่วไป ประเภทของการประชุม เอกสาร สมาชิกภาพ สถานะผู้สังเกตการณ์และแขกรับเชิญ ประธานและหลักเกณฑ์การแก้ไขข้อบังคับการประชุม โดยกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒.๓ ร่างแนวปฏิบัติว่าด้วยมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Draft Catalogue of Confidence Building Measures (CBMs)) เป็นเอกสารกำหนดหลักการพื้นฐานและเป็นแนวปฏิบัติระหว่างประเทศสมาชิก CICA ในการดำเนินการความร่วมมือระหว่างกันใน ๕ มิติ ตามนัยข้อ ๑.๑ โดยกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒.๔ ร่างระเบียบว่าด้วยสภาผู้ทรงคุณวุฒิของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Draft Regulations of the Council of Eminent Persons of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) เป็นเอกสารกำหนดหลักเกณฑ์ของหน่วยงานให้คำปรึกษา ประกอบด้วยอดีตประมุข/ผู้นำรัฐบาล นักการเมือง บุคคลชั้นนำ นักวิทยาศาสตร์ ภารกิจของหน่วยงานให้คำปรึกษา การกำหนดสมาชิกภาพ โครงสร้างองค์กร และการจัดสรรงบประมาณ โดยกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓ สารสำคัญของร่างเอกสารที่จะรับรองโดยที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Committee - SOC) ของ CICA จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎระเบียบการประชุมคลังสมองในกรอบการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Draft Regulations of the Think Tank Forum of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) เป็นเอกสารกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกิจกรรม วัตถุประสงค์ โครงสร้าง และรูปแบบการประชุมของหน่วยงานให้คำแนะนำ สนับสนุนข้อมูลและการวิเคราะห์ให้แก่ CICA และการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานคลังสมองและสถาบันวิจัยต่าง ๆ ของประเทศสมาชิก CICA โดยกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งไม่มีหน่วยงานใดขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับตามข้อ ๔.๒ - ๔.๓ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งจะไม่มีการลงนามระหว่างกัน จึงไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ใดๆก็ตาม โดยที่สาระของเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในฐานะประเทศภาคี CICA และอาจมีความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงเสนอเอกสารทั้ง ๕ ฉบับให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

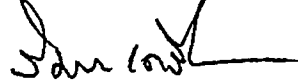
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔.๒ และ ๔.๓ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศหรือส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๑๐.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนพิเศษของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ร่วมรับรองเอกสารข้อ ๔.๒ ในที่ประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ CICA ครั้งที่ ๖

๑๐.๓ อนุมัติให้ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารข้อ ๔.๓ ซึ่งคาดว่าจะมีการนำเสนอเข้าสู่กระบวนการ silence procedure ของที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๗๒ (ณัฐธมน ๐๖ ๕๒๕๖ ๖๔๐๖)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๕๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ na.punbhochar@mfa.mail.go.th