



สลด. ล. ๒. ๑๖๖๖  
ส่ง : กนธ.  
รับที่ : ๘8106/64  
22 ก.ค. 2564 เวลา 11.00 น.

ที่ พน ๐๒๐๔/๑๕๖

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๔๘๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๗๕๒ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ....

๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้จัดทำร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... โดยร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวออกตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ครอบคลุมถึงก๊าซธรรมชาติ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาตและอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้สถานีบริการก๊าซธรรมชาติเป็นกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งต้องได้รับใบอนุญาตก่อนประกอบกิจการ อีกทั้งเป็นกิจการที่ต้องดำเนินการตามมาตรฐานความปลอดภัยที่กำหนดเพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดจากอัคคีภัยหรืออุบัติภัยอื่น ๆ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้ จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม จากการประกอบกิจการ

##### ๑.๒ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้ยกร่างกฎกระทรวงและได้ดำเนินการเสนอร่างให้คณะกรรมการพิจารณาตามขั้นตอนดำเนินงาน ดังนี้

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง  
สถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักพระราชวัง  
ไปประกอบการพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไป

๑.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งผลตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง  
ฉบับดังกล่าวแล้วเสร็จ (วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔) ซึ่งกระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้ยืนยัน  
ร่างกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

๑.๒.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หากประสงค์  
จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ  
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติ  
ที่เกี่ยวข้อง (วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงสถานีบริการ  
ก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... เพื่อให้มีความปลอดภัยในการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ และป้องกัน  
ไม่ให้เกิดอัคคีภัยหรืออันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพ  
การประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติในปัจจุบัน โดยได้รับการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกา และได้รับการยืนยันร่างกฎกระทรวงฯ จากกระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงานแล้ว ซึ่งเป็นเรื่อง  
ที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ  
มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ  
ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มิได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการเสนอกฎกระทรวงสถานีบริการ  
ก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... เพื่อใช้บังคับ

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... ฉบับนี้เป็นกฎกระทรวงที่กำหนด  
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ ให้ผู้ประกอบกิจการสถานี  
บริการก๊าซธรรมชาติ ต้องดำเนินการตามกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อน  
รำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมจากการ  
ประกอบกิจการ ซึ่งการออกกฎกระทรวงนี้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เมื่อคณะรัฐมนตรี  
ให้ความเห็นชอบและผ่านการตรวจสอบร่างกฎกระทรวงฯ จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว

๔.๒ กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้ดำเนินการยืนยันร่างกฎกระทรวงสถานี  
บริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... ตามร่างกฎกระทรวงฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว  
เรื่องเสร็จที่ ๕๘๒/๒๕๖๔ ตามหนังสือที่ พน ๐๔๐๒/๗๑๓๙ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว

๔.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้  
และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้  
ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”  
มาตรา ๗ “เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะ การดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) กำหนดที่ตั้ง แผนผัง รูปแบบ และลักษณะของสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง และคลังน้ำมันเชื้อเพลิง และการบำรุงรักษาสถานที่ดังกล่าว

(๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถัง หรือภาชนะดังกล่าว

(๔) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๕) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้ากฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศใดที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคหนึ่ง กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศนั้น ย่อมไม่มีผลใช้บังคับหรือสิ้นผลใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เว้นแต่กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศดังกล่าว จะได้ออกโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเนื่องจากมีความจำเป็นหรือเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือ เรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาก็ได้”

#### **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ**

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความหมายรวมถึงก๊าซธรรมชาติ ทั้งนี้ ปัจจุบันการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติกำกับดูแลโดยประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ และมาตรฐานความปลอดภัยของสถานีบริการก๊าซธรรมชาติที่กรมธุรกิจพลังงาน มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติว่าด้วยอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติให้เกิดความปลอดภัยสูงสุดเช่นเดียวกับ ร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... ที่กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงานได้ยกร่างขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตราย ที่จะผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม จากการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ

#### **๖. ผลกระทบ**

##### **๖.๑ ผลต่อการดำเนินงานของผู้ประกอบการ**

ร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการออกแบบ สร้าง ติดตั้ง ทดสอบและตรวจสอบ การบำรุงรักษาถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุก๊าซธรรมชาติ และอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใดภายในสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ รวมถึงแนวทางปฏิบัติเพื่อการป้องกัน และระงับอัคคีภัย และการเลิกประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ ทั้งสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อยู่เดิมและที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการใหม่ ให้เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย

๖.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๒.๑ ช่วยให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน ขอบเขตการทำงาน ขอบเขตการบังคับใช้ที่ไม่ทับซ้อนกับกฎหมายอื่น ๆ

๖.๒.๒ ช่วยให้เกิดความรัดกุมและครอบคลุมในการควบคุมความปลอดภัยในการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. .... รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ – ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒน์พงษ์ พันธมีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

สถาบันพัฒนาเทคนิคพลังงาน

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๑๑, ๐๙ ๒๔๘๘ ๙๐๙๙

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๐๐

E-mail adiporn@doeb.go.th