

ที่ นร ๐๘๑๑/๑๑๑๐๙



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแผนปฏิบัติการปรับลดพื้นที่การประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ห้วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔
๓. ร่างประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคีริน จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน และจังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง
๔. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
๕. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
๖. แผนปฏิบัติการปรับลดพื้นที่การประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ห้วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. **เรื่องเดิม** เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับลดพื้นที่อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้แทน และให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคีริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน ออกไปอีก ๓ เดือนตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๔

๒. **ข้อเท็จจริง** กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ สน.) ได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ สรุปรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ สถานการณ์ด้านการข่าวและแนวโน้มสถานการณ์ จากสถานการณ์ความรุนแรงในห้วงที่ผ่านมา พบว่าการก่อเหตุในห้วงเดือนกรกฎาคมต่อเนื่องเดือนสิงหาคม ส่วนมากเป็นการตอบโต้การบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ เป็นเหตุให้กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงระดับปฏิบัติการสูญเสียเป็นจำนวนมาก ซึ่งจากภาพข่าวยังคงมีความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงอย่างหนาแน่น รวมถึงปัจจัยสนับสนุนการก่อเหตุในด้านห้วงเวลา ได้แก่ วันสำคัญเชิงสัญลักษณ์ต่าง ๆ อีกทั้งจากความผันผวนทางการเมืองและปัญหาการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - 19 รวมถึงอยู่ในห้วงใกล้การสับเปลี่ยนกำลังหน่วยควบคุมพื้นที่ในห้วงเดือนกันยายน จึงยังคงต้องเฝ้าระวังการก่อเหตุรุนแรงอย่างต่อเนื่อง

๒.๒ ผลการประเมินตามแผนการและขั้นตอนการปรับลดพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๕ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอยะหริ่ง อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี และอำเภอเมืองนราธิวาส อำเภอดากใบ อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส พบว่า ทั้ง ๕ อำเภอ มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์มาตรฐานร้อยละ ๖๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส มีผลการประเมินที่ดีมากที่สุด แต่ยังไม่ถึงระดับเกณฑ์ร้อยละ ๘๐ ที่เห็นควรเสนอให้ปรับลดพื้นที่ฯ ดังกล่าว

๒.๓ แผนปฏิบัติการปรับลดพื้นที่การประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ห้วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ตามที่ กอ.รมน. ได้จัดทำขึ้นตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ได้เห็นชอบในหลักการของร่างแผนปฏิบัติการฯ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางและกำหนดขั้นตอนการยกเลิกการประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และได้เสนอแผนปฏิบัติการฯ ฉบับสมบูรณ์มายังสำนักงานฯ เพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบ

๓. การดำเนินการที่ผ่านมา สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในประเด็น ดังนี้

๓.๑ ความเหมาะสมในการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ จชต. ออกไปอีก ๓ เดือน ซึ่งเป็นครั้งที่ ๖๕ เพื่อเป็นเครื่องมือที่สำคัญทางกฎหมายสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะอำนาจในการควบคุมตัว จำนวน ๓๐ วัน ยังเป็นประโยชน์ต่อการสืบสวนและการรวบรวมพยานหลักฐาน ตลอดจนการนำไปขยายผลเพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรมในชั้นศาลได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อการดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

๓.๒ แผนปฏิบัติการปรับลดพื้นที่การประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ห้วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ โดยมีสาระสำคัญ คือ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ วิเคราะห์ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดสำหรับการยกเลิกการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินในพื้นที่ จชต. พร้อมกับขั้นตอนสำหรับการเตรียมการขยายพื้นที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ รวมทั้งการติดตามประเมินผล ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบและเห็นสมควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓.๓ ข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นชอบในหลักการของแผนปฏิบัติการฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของแผนปฏิบัติการฯ แต่ขอปรับแก้บางถ้อยคำเพื่อให้มีความสมบูรณ์และหลีกเลี่ยงประเด็นอ่อนไหวด้านการต่างประเทศ

๔. ข้อเสนอ สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาตามมติของคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคิริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน ออกไปอีก ๓ เดือน ทั้งนี้ อาจพิจารณาดำเนินการภายในวันอังคารที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง โดยมีข้อเสนอให้ขยายระยะเวลาออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

๔.๒ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการปรับลดพื้นที่การประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ห้วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ ตามข้อเสนอของ กอ.รมน.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรุณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ ที่สำนักงานฯ ได้แนบมาพร้อมกันนี้ และได้ประสานสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณัฐพล นาคพาณิชย์)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๒