

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ล.๒๑๙๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง และสรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๖๑

๕. แผ่นบันทึกข้อมูล (CD) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้ง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิต จัดเก็บภาษีสินค้ายาสูบโดยอาศัยอำนาจ ตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑๔ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษีซึ่งมีทั้งอัตราตามมูลค่าและอัตรา ตามปริมาณ โดยในการบริหารการจัดเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง ซึ่งปัจจุบันการจัดเก็บ ภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้ายาสูบประเภทบุหรี่ยีชีกาแรตและยาเส้น เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตรา ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดให้มีการจัดเก็บภาษีแบบผสมทั้งอัตราภาษี ตามมูลค่าและตามปริมาณ เพื่อสะท้อนหลักสุขภาพและหลักความคุ้มค่า ซึ่งเป็นไปตามหลักสากลและ คำแนะนำขององค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกอยู่ โดยกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ลับมาก

/สินค้า ...

~~ลับมาก~~

สินค้ายาสูบ	อัตราภาษี	
	ตามมูลค่าร้อยละ	ตามปริมาณ
ตั้งแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ (๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓) ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔		
ยาสูบ		
(๑) บุหรี่ซิการ์แรต		
(ก) ราคาขายปลีกแนะนำไม่เกินซองละ ๖๐ บาท	๒๐	๑.๒๐ บาทต่อมวน
(ข) ราคาขายปลีกแนะนำเกินซองละ ๖๐ บาท	๔๐	๑.๒๐ บาทต่อมวน
ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป		
(๑) บุหรี่ซิการ์แรต	๔๐	๑.๒๐ บาทต่อมวน
ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔		
(๖) ยาเส้น		
(ก) ยาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมยาสูบโดยตรงหรือขายผ่านผู้ค้าคนกลาง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด	๐	๐
(ข) ยาเส้นอื่นนอกจาก (ก)		
๑) ปริมาณไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ กิโลกรัมต่อปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด	๐	๐.๐๒๕ บาทต่อกรัม
๒) อื่น ๆ นอกจาก ๑)	๐	๐.๑๐ บาทต่อกรัม
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป		
(๖) ยาเส้น		
(ก) ยาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมยาสูบโดยตรงหรือขายผ่านผู้ค้าคนกลาง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด	๐	๐
(ข) ยาเส้นอื่นนอกจาก (ก)	๐	๐.๑๐ บาทต่อกรัม

๑.๒ ที่ผ่านมามีรัฐบาลได้ให้เงินช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ และกระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตได้ออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการบุหรี่ยิการ์แรตและเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบให้มีระยะเวลาในการปรับตัวและบรรเทาปัญหาการลดปริมาณการซื้อใบยาสูบจากเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบ รวมทั้งกรมสรรพสามิตได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการส่งเสริมเกษตรกรให้เพาะปลูกพืชชนิดอื่นทดแทนการปลูกยาสูบ ระหว่างการยาสูบแห่งประเทศไทยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร กรมการค้าภายใน และกรมการค้าต่างประเทศ เป็นต้น เพื่อพิจารณาแนวทางการส่งเสริมเกษตรกรให้เพาะปลูก

/พืชชนิดอื่น ...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~
- ๓ -

พืชชนิดอื่นทดแทนการปลูกยาสูบ แต่ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยิ่งส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทำให้อุตสาหกรรมยาสูบต้องใช้เวลาในการปรับตัวมากขึ้น หากมีการบังคับใช้อัตราภาษีตามกฎหมายกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ จะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยาสูบโดยเฉพาะเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบ ซึ่งทุกภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบได้มีหนังสือถึงกรมสรรพสามิตขอให้พิจารณาทบทวนโครงสร้างภาษีสรรพสามิตสินค้ายาสูบทั้งระบบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการบรรเทาและช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบและอุตสาหกรรมยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งเพื่อให้เกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบและอุตสาหกรรมยาสูบมีระยะเวลาในการปรับตัวเพื่อรองรับโครงสร้างภาษีบุหรี่ซิการ์แบบอัตราเดียวในอนาคต ตลอดจนจำกัดปริมาณการบริโภคสินค้ายาสูบ จึงควรปรับโครงสร้างภาษียาสูบประเภทบุหรี่ซิการ์และยาเส้นให้สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของอุตสาหกรรมยาสูบและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ดังนี้

๒.๑ ยาสูบประเภทบุหรี่ซิการ์ให้ยังคงกำหนดอัตราภาษีตามมูลค่า ๒ อัตรา แทนการปรับอัตราภาษีตามมูลค่าเพียงอัตราเดียว เพื่อให้เกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบรวมถึงอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์มีระยะเวลาในการปรับตัวเพิ่มขึ้น และลดผลกระทบที่รุนแรงต่อโครงสร้างอุตสาหกรรมยาสูบหากใช้อัตราภาษีตามมูลค่าอัตราเดียวภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการจำกัดการบริโภคมิให้มีปริมาณการบริโภคเติบโตเพิ่มขึ้น จึงควรปรับขึ้นอัตราภาษีตามมูลค่าและตามปริมาณทั้งสองระดับชั้นราคา (Tiers) (ปัจจุบันอัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๒๐ และร้อยละ ๔๐ และอัตราตามปริมาณที่ ๑.๒๐ บาทต่อมวน) เพื่อให้สอดคล้องทั้งหลักความคุ้มค่าและหลักสุขภาพ เนื่องจากทั้งบุหรี่ราคาถูกและบุหรี่ราคาแพงต่างส่งผลกระทบต่อสุขภาพเหมือนกัน

๒.๒ ยาสูบประเภทยาเส้น ให้คงหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสำหรับยาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบโดยตรงหรือขายผ่านผู้ค้าคนกลาง โดยให้เสียภาษีอัตรา ๐ และให้คงอัตราภาษีสำหรับเกษตรกรผู้ผลิตยาเส้นรายย่อยที่มีปริมาณการผลิตเฉลี่ยต่อปีไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ กิโลกรัม ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของจำนวนเกษตรกรผู้ผลิตยาเส้น โดยให้เสียภาษีในอัตราตามปริมาณ ๐.๐๒๕ บาทต่อกรัม หากมีปริมาณเกิน ๑๒,๐๐๐ กิโลกรัม ให้เสียภาษีในอัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๑๐ บาทต่อกรัม โดยโครงสร้างภาษียาเส้นดังกล่าวจะช่วยลดภาระในการประกอบธุรกิจของเกษตรกรรายย่อย รวมทั้งแก้ไขปัญหาการเสียภาษีซ้ำซ้อน ซึ่งจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมยาเส้นในภาพรวมและทำให้ระบบการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตมีความเป็นธรรมยิ่งขึ้น

ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกกฎกระทรวงเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน ...

~~ลับมาก~~

~~ลับมา~~

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับโครงสร้างภาษียาสูบประเภทบุหรี่ยาสูบและยาเส้น ที่เสนอในครั้งนี้เป็น การบรรเทา และช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบและอุตสาหกรรมยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งเพื่อให้เกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบและอุตสาหกรรม ยาสูบมีระยะเวลาในการปรับตัว เพื่อรองรับโครงสร้างภาษียาสูบประเภทบุหรี่ยาสูบแบบอัตราเดียวในอนาคต ตลอดจนจำกัดปริมาณการบริโภคสินค้ายาสูบ จึงต้องดำเนินการโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญ เป็นการปรับ อัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บภาษียาสูบประเภทบุหรี่ยาสูบและยาเส้น ดังนี้

๔.๑ บุหรี่ยาสูบ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

(๑) ราคาขายปลีกแนะนำไม่เกินของละ ๗๒ บาท อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๒๕ อัตรา ภาษีตามปริมาณ ๑.๒๕ บาท/มวน

(๒) ราคาขายปลีกแนะนำเกินของละ ๗๒ บาท อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๔๒ อัตรา ภาษีตามปริมาณ ๑.๒๕ บาท/มวน

๔.๒ ยาเส้น ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

(๑) ยาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบโดยตรงหรือ ขายผ่านผู้ค้าคนกลาง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐ บาท/กรัม

(๒) ยาเส้นอื่นนอกจาก (๑)

(ก) ปริมาณไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ กิโลกรัมต่อปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่อธิบดีประกาศกำหนด อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๐๒๕ บาท/กรัม

(ข) อื่น ๆ นอกจาก (ก) อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๑๐ บาท/กรัม

๕. ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เสนอในครั้ง นี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐบาลและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ผลกระทบต่อรายได้ภาษีสรรพสามิต

(๑) ยาสูบประเภทบุหรี่ยาสูบ การปรับโครงสร้างภาษียาสูบประเภทบุหรี่ยาสูบ โดยการเพิ่มอัตราภาษีตามมูลค่าของบุหรี่ยาสูบทุกระดับ รวมทั้งการปรับขึ้นราคาจากเดิม ๖๐ บาทต่อซอง เป็น ๗๒ บาทต่อซอง ทำให้ภาระภาษีบุหรี่ยาสูบต่อซองเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น แม้ว่าอัตราการบริโภคบุหรี่ยาสูบ จะลดลงแต่อัตราการเพิ่มขึ้นของภาระภาษีบุหรี่ยาสูบจะเพิ่มสูงกว่า ส่งผลให้รายได้ภาษีสรรพสามิตเพิ่มขึ้นประมาณ ๓,๕๐๐ - ๔,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี

/ (๒) ยาสูบ ...

~~ลับมา~~

~~ลับมาก~~

(๒) ยาสูบประเภทยาเส้น การคงอัตราภาษียาเส้นตามโครงสร้างปัจจุบันจะส่งผลให้สินค้ายาเส้นมีการทะลักและระดับราคาขายปลีกคงเดิม จึงคาดว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้ภาษีสรรพสามิตยาเส้นหรือผลกระทบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตาม การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจอาจทำให้การบริโภคยาเส้นชะลอตัว และรายได้ภาษียาเส้นลดลงเล็กน้อย

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการปรับโครงสร้างภาษียาสูบประเภทบุหรี่ซิการ์เรตและยาเส้นในครั้งนี้

(๑) ยาสูบประเภทบุหรี่ซิการ์เรต

(ก) ด้านนโยบายสาธารณสุข : โครงสร้างภาษียาสูบดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายสาธารณสุข เนื่องจากบุหรี่ซิการ์เรตทุกยี่ห้อ มีอัตราภาษีตามมูลค่าเพิ่มขึ้น ส่งผลทำให้ภาระภาษีและราคาขายปลีกของบุหรี่ซิการ์เรตเพิ่มขึ้น ช่วยควบคุมปริมาณการบริโภคและลดโอกาสในการเข้าถึงบุหรี่ซิการ์เรต โดยเฉพาะนักสูบบุหรี่ใหม่ในกลุ่มวัยรุ่น ซึ่งคาดว่าจะทำให้ปริมาณการบริโภคบุหรี่ซิการ์เรตลดลงจากเดิมประมาณร้อยละ ๒ - ๓ นอกจากนี้ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) ซึ่งเป็นหน่วยงานขับเคลื่อนนโยบายด้านวิชาการ การจัดการความรู้ในการควบคุมการบริโภคยาสูบให้มีประสิทธิภาพ ยังทำหน้าที่ในการสร้างความตระหนักเรื่องพฤติกรรมความเสี่ยงจากการบริโภคยาสูบ ซึ่งจะส่งผลให้ปริมาณการบริโภคบุหรี่ซิการ์เรตลดลงอีกทางหนึ่งด้วย

(ข) ด้านอุตสาหกรรมยาสูบ : การปรับโครงสร้างภาษียาสูบในครั้งนี้ จะทำให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในประเทศและผู้นำเข้าบุหรี่ซิการ์เรตมีอิสระทางด้านราคา (Pricing Freedom) เพิ่มขึ้น ส่งผลให้ตลาดของบุหรี่ซิการ์เรตมีการแข่งขันด้านราคามากยิ่งขึ้น หากผู้ประกอบการในประเทศต้องการเพิ่มส่วนแบ่งตลาดจำเป็นต้องกำหนดราคาบุหรี่ซิการ์เรตในประเทศให้แตกต่างจากราคาบุหรี่ซิการ์เรตนำเข้า และเมื่อส่วนแบ่งทางการตลาดของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในประเทศเพิ่มขึ้นจะทำให้สามารถรับซื้อใบยาสูบจากเกษตรกรได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการคงอาชีพเกษตรกรในการประกอบอาชีพเพาะปลูกใบยาสูบในประเทศ อีกทั้ง การปรับโครงสร้างภาษียาสูบแทนการออกกฎกระทรวงเพื่อขยายระยะเวลาการบังคับใช้อัตราภาษีแบบอัตราเดียวในครั้งนี้ จะทำให้ผู้ประกอบการยาสูบได้รับความชัดเจนจากการออกนโยบายการจัดเก็บภาษียาสูบ รวมทั้งมีระยะเวลาในการปรับตัวและวางแผนการดำเนินธุรกิจระยะกลางถึงระยะยาว

(ค) ด้านการส่งเสริมการปลูกพืชชนิดอื่นทดแทน : นอกจากการเพาะปลูกใบยาสูบแล้ว การยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง และเป็นหน่วยงานที่ส่งเสริมเกษตรกรในการปลูกใบยาสูบยังได้มีแนวทางในการส่งเสริมเกษตรกรให้เพาะปลูกพืชชนิดอื่นทดแทนการปลูกยาสูบเพื่อเป็นทางเลือกให้เกษตรกรอีกทางหนึ่งด้วย

(ง) ด้านราคาขายปลีกสินค้าบุหรี่ยิการ์เรต : การปรับโครงสร้างภาษียาสูบในครั้งนี้ จะส่งผลให้ราคาขายปลีกของบุหรี่ยิการ์เรตมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น โดยบุหรี่ยิการ์เรตยี่ห้อที่เป็นที่นิยม (Most Popular Brand) ในทั้ง ๒ ระดับชั้นราคา (Tier) จะมีภาระภาษีเพิ่มขึ้นอยู่ที่ประมาณของละ ๓ - ๗ บาท ซึ่งอาจทำให้ผู้ประกอบการตัดสินใจเพิ่มราคาขายปลีก

(จ) ด้านแนวทางการป้องกันสินค้าผิดกฎหมาย : ภาระภาษีที่เพิ่มขึ้นทำให้บุหรี่ยิการ์เรตต้องปรับราคาเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันทำให้กำลังซื้อของผู้บริโภคลดลง ดังนั้น ผู้บริโภคอาจจะหันไปบริโภคบุหรี่ยิการ์เรตลักลอบเพิ่มขึ้นได้ ซึ่งกรมสรรพสามิตอยู่ระหว่างการนำ

/เทคโนโลยี ...

~~ลับมาก~~

~~ลับมา~~

เทคโนโลยี อาทิ ระบบการติดตามและแกะรอย (Tracking and Tracing) และ E-Stamp มาช่วยในการป้องกัน
ควบคุมและตรวจสอบสินค้ายาสูบ นอกจากนี้ กรมสรรพสามิตได้จัดตั้งศูนย์ปราบปรามออนไลน์เพื่อให้ประชาชน
เข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสการกระทำความผิดจากการจำหน่ายสินค้าผ่านช่องทางออนไลน์ อีกทั้ง
ยังมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันสินค้าผิดกฎหมายและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
ในการจัดเก็บภาษียาสูบ

(๒) ยาสูบประเภทยาเส้น : การคงอัตราภาษียาเส้นตามโครงสร้างปัจจุบัน และ
การคงหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บภาษียาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบโดยตรง
หรือขายผ่านผู้ค้าคนกลาง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยให้เสียภาษีอัตรา ๐
จะช่วยลดภาระในการประกอบธุรกิจของเกษตรกรรายย่อย และเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบที่ทำยาเส้นรายย่อย
ได้รับการลดอัตราภาษีเพื่อการปรับตัว อันเป็นการส่งเสริมการเกษตรและผลิตภัณฑ์จากภูมิปัญญาชาวบ้าน
ซึ่งถือเป็นอาชีพพื้นฐานของสังคมไทย ในขณะที่ผู้ประกอบการรายใหญ่มีภาระภาษีใกล้เคียงกับอัตราภาษี
ตามปริมาณของบุหรี่ซีกาเรต เนื่องจากยาเส้นและบุหรี่ซีกาเรตส่งผลต่อสุขภาพเหมือนกัน นอกจากนี้ ยังช่วย
แก้ไขปัญหาการเสียภาษีซ้ำซ้อน ซึ่งจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมยาเส้นในภาพรวม และทำให้ระบบการจัดเก็บภาษี
สรรพสามิตมีความเป็นธรรมยิ่งขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิต พิจารณาศึกษาทบทวนโครงสร้าง
และอัตราภาษียาสูบทั้งในระยะปานกลางและระยะยาวเพื่อนำไปสู่โครงสร้างแบบอัตราเดียวในอนาคตที่เหมาะสม
เป็นธรรม และคำนึงถึงการแข่งขันในตลาด รวมทั้งการดูแลสุขภาพของประชาชน

๖.๓ มอบหมายให้การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลเกษตรกร
ผู้เพาะปลูกยาสูบทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้เกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบเปลี่ยนมาปลูกพืชทดแทนเพื่อลด
พื้นที่การเพาะปลูกยาสูบ และให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) มีบทบาทมากขึ้นในการ
สร้างองค์ความรู้ หรือสนับสนุนทางวิชาการให้กับเกษตรกรในการปลูกพืชทดแทน เพื่อลดพื้นที่การเพาะปลูกยาสูบ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกักกันภัย

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๒๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sukhon@excise.go.th

~~ลับมา~~