

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/จวถ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6593 กษธ
รับที่(อีเมล)
วันที่ 14 มิ.ย. 2564 9.43

5๐๒๗ เมล ๐๖๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๙๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น และการเยียวยา
จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๓๖๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด ด่วนที่สุดที่ ทอท. ๕๓๒๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบ
ของการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.
ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหา
การไม่มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับ
การเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาและเป็นการเสริมสร้างความสามัคคี
ปรองดอง ขจัดความเหลื่อมล้ำเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้ โดยมีข้อสังเกตจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังนี้

๑. หมวด ๑ การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น มาตรา ๕ บัญญัติว่า
“ในการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำให้มีการรับฟังความคิดเห็น
ของประชาชน และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากการทำหนังสือสัญญานั้น รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน ก่อนเสนอให้ ครม. ให้ความเห็นชอบ” เห็นว่า ควรมีระยะเวลาเผยแพร่ข้อมูล
เพื่อให้ประชาชนรับทราบและศึกษาข้อมูลก่อนจัดทำให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญาพอสมควร อย่างน้อย ๓๐ วัน

๒. หมวด ๑ การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น มาตรา ๗ วรรคสอง
บัญญัติว่า “... ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งจะต้องไม่น้อยกว่าห้าสิบวัน” เห็นว่า
ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นควรมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน เพื่อให้ประชาชนมีเวลาทราบ
และศึกษาข้อมูลหนังสือสัญญา รวมถึงมีเวลาในการแสดงความคิดเห็นพอสมควร และเพื่อให้สอดคล้องกับ
ระยะเวลาตาม ๑)

๓. หมวด ๒ การเยียวยา มาตรา ๑๐ วรรคแรก บัญญัติว่า “เมื่อหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางมีผลบังคับใช้แล้ว และการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง หากหน่วยงานที่รับผิดชอบยังมีได้เสนอแนะมาตรการเยียวยาหรือได้เสนอแนะมาตรการเยียวยาไว้แต่ไม่เพียงพอ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอแนะมาตรการเยียวยาที่จำเป็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ซึ่งอาจเป็นมาตรการทางการเงินหรือที่ไม่เป็นเงินก็ได้ ...” เห็นว่า ตามที่กำหนดว่าหากหน่วยงานที่รับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอแนะมาตรการเยียวยาที่จำเป็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบนั้นกรณีอาจมีผลทำให้ข้อมูลประกอบการพิจารณารับฟังความคิดเห็นไม่ครบถ้วน รวมทั้งอาจเป็นการหลีกเลี่ยงที่จะไม่ต้องรับฟังความคิดเห็นในเรื่องมาตรการเยียวยาตามมาตรา ๘ ดังนั้น จึงควรกำหนดให้ชัดเจนว่า หนังสือสัญญาที่มีผลบังคับใช้ได้จะต้องมีการกำหนดมาตรการเยียวยาที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๘ แล้ว ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล เกิดผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชนเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Chanya.mot๑@gmail.com