

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๓๖๒

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔

กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๒๔๒ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๓๖๕ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔) เกี่ยวกับเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ รับทราบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (อธิฐาน) ๑๕๓๓ (ปัสรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th (ke 20-09-64)

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, องค์การอิสระ, กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๓๖๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๓๐๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการ ปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบ

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การจัดทำโครงการสำคัญ เพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑) การจัดทำโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำ โครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณ ในทวิปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลการบรรลุเป้าหมาย ที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการรวบรวมข้อเสนอโครงการฯ ในระบบ eMENSCR จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๓๙ โครงการ โดยสำนักงานฯ อยู่ระหว่างประมวลผลและจัดลำดับความสำคัญด้วยหลักการทาง สถิติ และเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ และคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณาตามขั้นตอน

๒) การรวบรวมข้อมูลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของโครงการสำคัญ จำนวน ๕๗๑ โครงการ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือไปยังหน่วยงานเจ้าของโครงการ สำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อมูลโครงการสำคัญฯ ว่าได้รับการจัดสรร

/จบประมาณ...

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการหรือถูกปรับลดงบประมาณ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญฯ ได้ดำเนินการจัดส่งข้อมูลมายังสำนักงานฯ จำนวนทั้งสิ้น ๔๙๒ โครงการ จากโครงการทั้งหมด ๕๗๑ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการสำคัญฯ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๕ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๕) ๒) โครงการสำคัญฯ ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๑ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๙) และ ๓) โครงการสำคัญฯ ที่ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวน ๔๒๖ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๘๖) ซึ่งเห็นได้ว่ามีโครงการสำคัญฯ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และไม่ได้ถูกปรับลดงบประมาณ มีจำนวนน้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนโครงการสำคัญฯ ทั้งหมด ทั้งนี้ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลและจัดทำข้อสังเกตดังกล่าว เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ ต่อไป

๒.๑.๒ การรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้รายงานสรุปผลการดำเนินการดังกล่าวต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๗ และวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยสมาชิกวุฒิสภา ได้ให้ความเห็นและประเด็นอภิปรายในภาพรวม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ ๑) ควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาปรับปรุง เป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นสากลมากขึ้น รวมทั้งทบทวนค่าเป้าหมาย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ๒) ควรปรับเปลี่ยนวิธีพิจารณางบประมาณให้มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ ตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ และให้หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณากำหนดเรื่องและประเด็นเป้าหมาย/ตัวชี้วัด และจัดทำเป็นแผนงานบูรณาการงบประมาณ ๓) ควรพิจารณาการจัดทำโครงการสำคัญ โดยให้ยกเลิกการจัดทำโครงการที่มีความซ้ำซ้อนไม่เห็นผลที่เป็นรูปธรรม ๔) สำนักงาน ป.ย.ป. หน่วยงานราชการทั้ง ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคควรร่วมกันหารือเพื่อกำหนดขั้นตอนการขับเคลื่อนให้มีความชัดเจนและเป็น ระบบสัมพันธ์กัน โดยให้ความสำคัญกับแผนระดับ ๓ ที่เน้นการบูรณาการ และให้ความสำคัญกับการใช้ ข้อมูลเชิงประจักษ์ในการขับเคลื่อน และ ๕) รัฐบาลต้องสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้กับหน่วยงานราชการทุกระดับให้ชัดเจนและทั่วถึง โดย ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจถึงความสำคัญของการมียุทธศาสตร์ชาติและ แผนการปฏิรูปประเทศให้ภาคประชาสังคมและภาคเอกชนได้รับทราบอย่างสม่ำเสมอ และการมีส่วนร่วม ในการขับเคลื่อนร่วมกัน ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตาม ความเห็นดังกล่าว รวมทั้ง นำไปจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๔ ที่จะเริ่มดำเนินการในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ ต่อไป

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

การรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ และการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) สำนักงานฯ ได้รายงานสรุปผล การดำเนินการดังกล่าว ต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๗ และ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยสมาชิกวุฒิสภาได้ให้ ความเห็นและอภิปรายในภาพรวม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๒.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ๑) รัฐบาลต้องประกาศเจตนารมณ์อย่างชัดเจนในเรื่องการผลักดันการขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย พร้อมทั้งให้หน่วยงานระดับกระทรวงนำนโยบายระดับชาติมาจัดทำเป็น นโยบายระดับกระทรวง โดยผู้บริหารในทุกระดับต้องมีความสามารถในการนำหรือการใช้ภาวะผู้นำในการ ขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศให้เป็นรูปธรรมต่อไป ๒) ภาครัฐควรมุ่งเน้นในการเป็นองค์กรดิจิทัล นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการปฏิบัติงานพัฒนาแพลตฟอร์มเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ ทุกหน่วยงาน ๓) รัฐบาลควรเร่งรัดการเสนอกฎหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ๒๕๖๔

เข้าสู่รัฐสภา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๕ ทุกฉบับ และ ๔) เร่งพัฒนาระบบ eMENSCR ให้ง่ายต่อการใช้งานและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ต้องสามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ในรูปแบบร้อยละ ซึ่งจะสอดคล้องกับเรื่องการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนการแผนการปฏิรูปประเทศ ตาม ม.๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะนำความเห็นและประเด็นอภิปรายไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการต่อไป

๒.๒.๒ การรายงานความคืบหน้าดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) ๑) ควรมีการรายงานข้อมูลความคืบหน้าในกรณีที่กิจกรรมได้มีการดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และกรณีที่กิจกรรมอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยให้มีการเร่งรัดติดตามให้ดำเนินการแล้วเสร็จ และ ๒) การเตรียมความพร้อมเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big rock โดยให้ส่วนราชการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการให้มีความสอดคล้องกับกิจกรรม Big rock โดยมีการดำเนินการให้แล้วเสร็จตามหัวเวลาที่กำหนดไว้ และ ๓) ควรนำประเด็นที่วุฒิสภาอภิปรายและตั้งข้อสังเกตในที่ประชุมบรรจุในการรายงานครั้งถัดไป รวมถึงการรายงานบางกิจกรรมในแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิมที่วุฒิสภามีความประสงค์จะติดตามความคืบหน้าต่อไปไว้ในกรรณการรายงานรายไตรมาสด้วย

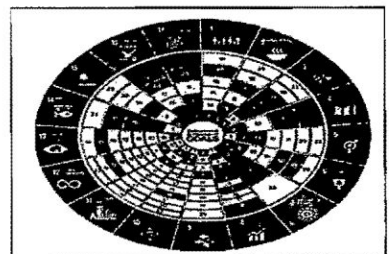
ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๔) ซึ่งจะวิเคราะห์ช่องว่างจากแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศจะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) โดยแสดงรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนฯ อันประกอบด้วย เป้าหมายย่อย (Milestone : MS) กิจกรรม ผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการ รวมถึงช่วงเวลา ที่คาดว่าแต่ละเป้าหมายจะแล้วเสร็จ ซึ่งจะทำให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศมีข้อมูลในการกำกับกำกับการดำเนินงานเพื่อติดตามความคืบหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ (๑) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนสู่การบรรลุผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์ โดยนำเสนอความเป็นมา ตั้งแต่แผนปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) กระบวนการจัดทำแผนขับเคลื่อนฯ รวมทั้งการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้วยข้อมูลรายงานความคืบหน้าโครงการ/การดำเนินการของหน่วยงานร่วมดำเนินการและข้อมูลความคืบหน้าเป้าหมายย่อยและกิจกรรม Big Rock ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักผ่านระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) (๒) แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ๖๒ กิจกรรม และรายการโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อย โดยแสดงรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนฯ ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป้าหมายย่อย (Milestone : MS) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ โครงการ/การดำเนินการที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock โดยได้แสดงการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินการ เพื่อให้เห็นความจำเป็นของโครงการ/การดำเนินการที่ต้องดำเนินงานและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock อย่างมีนัยสำคัญให้สามารถนำไปใช้ในการเร่งรัด ติดตามและแก้ไขได้อย่างตรงจุด และเพื่อใช้เป็นกรอบในการกำกับ ติดตาม และประเมินผลความสำเร็จในการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทราบในทุก ๓ เดือนต่อไป และ (๓) ข้อวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock โดยวิเคราะห์จากรายละเอียดของข้อมูลที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการ ได้ร่วมกันจัดทำขึ้น ซึ่งยังคงมีช่องว่างที่อาจส่งผลต่อความสำเร็จในการบรรลุเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock ที่กำหนดไว้ที่อาจทำให้เกิดข้อจำกัดในการนำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ไปใช้

ประโยชน์ในการกำกับ ติดตามการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและส่งผลให้การดำเนินงานตามกิจกรรม Big Rock ไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ ในรอบของการรายงานความคืบหน้า ไตรมาสนี้ ไม่ได้นำประเด็นที่รัฐสภาให้ความสนใจเป็นพิเศษมารายงานด้วย เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทำให้การประชุมสภาได้มีการเลื่อนออกไป สำนักงานฯ จึงจะรายงานประเด็นดังกล่าวในรอบการรายงานครั้งถัดไป

๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ปัจจุบันสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบ eMENSCR ระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) และ ระบบ e-Budgeting เพื่อประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลที่ครอบคลุม รวมถึงเพื่อลดความซ้ำซ้อนและขั้นตอนในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ สำนักงานฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๓๘๐๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ไปยังทุกหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอให้ดำเนินการตรวจสอบความครบถ้วนของข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นตามเอกสารที่ส่งงบประมาณในระบบ GFMIS และให้นำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วน ตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบการนำเข้าข้อมูลของหน่วยงานในระบบ eMENSCR พบว่า โครงการ/การดำเนินงานจำนวนมาก ยังไม่ได้มีการระบุรหัสงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลจากสองระบบนี้ได้ ดังนั้น ในปี ๒๕๖๕ สำนักงานฯ จะดำเนินการจัดทำระบบการติดตามตรวจสอบการนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานอย่างเข้มงวด เพื่อให้ข้อมูลในระบบ eMENSCR มีความสอดคล้องกับระบบ GFMIS และง่ายต่อการเชื่อมโยงข้อมูลในอนาคตต่อไป

๒.๔ การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ได้กำหนดให้มีการจัดกิจกรรม “ก้าวพอดี ๒๕๖๔ พันตัวอย่างมั่นคง ก้าวต่ออย่างยั่งยืน” (A Bright Leap Forward 2021: Resilient and Sustainable Growth) ซึ่งเป็นการเสวนาเกี่ยวกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ในวิกฤตโควิด-19 และการฟื้นตัวหลังจากวิกฤต ระหว่างวันที่ ๘ – ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ผ่านทาง Zoom Webinar และ Facebook Live <https://www.facebook.com/DPorDesign/> ผู้สนใจสามารถลงทะเบียนร่วมงานได้ที่ [shorturl/Lat/rwADT](https://www.facebook.com/DPorDesign/) โดยไม่มีค่าใช้จ่าย ซึ่งในการจัดกิจกรรมดังกล่าว จะมีการแสดงให้เห็นถึงผังความเชื่อมโยงเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับประเทศไทย (Thailand's SDG Roadmap) กับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal relationship : XYZ) ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม อาทิ เป้าหมายที่ ๑ จัดความยากจน มีความสอดคล้องโดยตรงกับแผนแม่บทฯ (๑๗) ประเด็น ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม เป้าหมายที่ ๔ การศึกษาที่มีคุณภาพมีความสอดคล้องโดยตรงกับแผนแม่บทฯ (๑๑) ประเด็น การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตการเรียนรู้ และ (๑๒) ประเด็น การพัฒนาการเรียนรู้ เป้าหมายที่ ๙ โครงสร้างพื้นฐานนวัตกรรม และอุตสาหกรรม การต่างประเทศ มีความสอดคล้องโดยตรงกับแผนแม่บทฯ (๒) ประเด็น การต่างประเทศ และ (๓) ประเด็น โครงสร้างพื้นฐานระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล



๒.๕ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ได้กำหนดให้มีการนำนวัตกรรม เทคโนโลยี และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลมาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่าและเชื่อมโยงถึงกัน เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส โดยในการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม ที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลมาอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จากการประกาศใช้กฎหมายดิจิทัลที่สำคัญ การจัดทำแผนระดับที่ ๒ ทั้งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ล้วนแต่กำหนดให้การปรับเปลี่ยนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลเป็นหนึ่งในประเด็นการพัฒนาแล้วถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติในแผนระดับที่ ๓ ซึ่งมีแผนในเชิงปฏิบัติที่สำคัญ อาทิ แผนปฏิบัติการราชการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลที่สามารถนำไปใช้ในการขับเคลื่อนและยกระดับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลได้อย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม กฎ ระเบียบและข้อปฏิบัติภายในหน่วยงานราชการบางประการ ยังเป็นข้อจำกัดสำคัญในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการ โดยเฉพาะการบริหารจัดการภายในหน่วยงานของรัฐ และการปฏิบัติราชการระหว่างหน่วยงานของรัฐ อาทิ การจัดประชุม ซึ่งถึงแม้ว่าปัจจุบันจะสามารถดำเนินการในรูปแบบและช่องทางดิจิทัลได้ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และสามารถเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ในหลายกรณีหน่วยงานยังคงกำหนดให้ต้องดำเนินการด้วยเอกสาร หนังสือราชการ หรือจำกัดวิธีการติดต่อราชการเฉพาะการติดต่อด้วยตัวบุคคล ณ สถานที่ทำการ ส่งผลให้การอนุมัติจัดประชุมและการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมเป็นไปอย่างไม่สะดวก รวดเร็ว และไม่เป็นตามวิถีปฏิบัติใหม่ (New Normal) ภายใต้ช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา-19 ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐควรเร่งรัดการปรับปรุงกฎ ระเบียบและข้อปฏิบัติภายในหน่วยงานให้รองรับและสนับสนุนการนำนวัตกรรม เทคโนโลยี และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ให้สอดคล้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพระบบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ และช่วยสนับสนุนการเป็นรัฐบาลดิจิทัลให้เป็นรูปธรรมต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภาครัฐมีขีดสมรรถนะสูง เทียบเท่ามาตรฐานสากลและมีความคล่องตัว ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็น (๒๐) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งกำหนดในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ ให้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

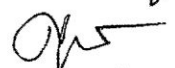
ขอแสดงความนับถือ



(นายณฐา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

รับรองหนังสือออกห้อง



นายสุกิจสิทธิ์ พองสมุทร

หนวค.บพ. (กมล.)

10 ก.ย. 64

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Soraya@nesdc.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐)

ที่ นร.๑๑๑๒/๕๓๐๐ วันที่ ๓/ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ตามความในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ในการนี้สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ และประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติต่อไป ดังนี้

๑. ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑ การจัดทำโครงการสำคัญ เพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑.๑ การจัดทำโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการรวบรวมข้อเสนอโครงการฯ ในระบบ eMENSCR จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๓๙ โครงการ โดยสำนักงานฯ อยู่ระหว่างประมวลผลและจัดลำดับความสำคัญด้วยหลักการทางสถิติ และเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๑.๑.๒ การรวบรวมข้อมูลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของโครงการสำคัญ จำนวน ๕๗๑ โครงการ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือไปยังหน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อมูลโครงการสำคัญฯ ว่าได้รับการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการหรือถูกปรับลดงบประมาณ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญฯ ได้ดำเนินการจัดส่งข้อมูลมายังสำนักงานฯ จำนวนทั้งสิ้น ๔๙๒ โครงการ จากโครงการทั้งหมด ๕๗๑ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการสำคัญฯ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๕ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๕) ๒) โครงการสำคัญฯ ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๑ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๙) และ ๓) โครงการสำคัญฯ ที่ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวน ๔๒๖ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๘๖) ซึ่งเห็นได้ว่ามีโครงการสำคัญฯ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและไม่ได้ถูกปรับลดงบประมาณ มีจำนวนน้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนโครงการสำคัญฯ ทั้งหมด ทั้งนี้ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลและจัดทำข้อสังเกตดังกล่าว เพื่อยังรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ ต่อไป

นรม: 5017

เข้า 14.30

16464

ออก 16.23

88464

๑.๒ การรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้รายงานสรุปผลการดำเนินการดังกล่าวต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๗ และวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยสมาชิกวุฒิสภา ได้ให้ความเห็นและประเด็นอภิปรายในภาพรวม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ ๑) ควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาปรับปรุงเป้าหมายตัวชี้วัดภายใต้แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นสากลมากขึ้น รวมทั้งทบทวนค่าเป้าหมาย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ๒) ควรปรับเปลี่ยนวิธีพิจารณางบประมาณให้มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ และให้หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดเรื่องและประเด็นเป้าหมาย/ตัวชี้วัดและจัดทำเป็นแผนงานบูรณาการงบประมาณ ๓) ควรพิจารณาการจัดทำโครงการสำคัญ โดยให้ยกเลิกการจัดทำโครงการที่มีความซ้ำซ้อนไม่เห็นผลที่เป็นรูปธรรม ๔) สำนักงาน ป.ย.ป. หน่วยงานราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคควรร่วมกันหารือเพื่อกำหนดขั้นตอนการขับเคลื่อนให้มีความชัดเจนและเป็นระบบสัมพันธ์กัน โดยให้ความสำคัญกับแผนระดับ ๓ ที่เน้นการบูรณาการ และให้ความสำคัญกับการใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์ในการขับเคลื่อน และ ๕) รัฐบาลต้องสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้กับหน่วยงานราชการทุกระดับให้ชัดเจนและทั่วถึง โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจถึงความสำคัญของการมียุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้ภาคประชาสังคมและภาคเอกชนได้รับทราบอย่างสม่ำเสมอ และการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนร่วมกัน ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามความเห็นดังกล่าว รวมทั้ง นำไปจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๔ ที่จะเริ่มดำเนินการในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ ต่อไป

๒. ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

การรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ และการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) สำนักงานฯ ได้รายงานสรุปผลการดำเนินการดังกล่าวต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๗ และ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยสมาชิกวุฒิสภาได้ให้ความเห็นและอภิปรายในภาพรวม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓

๑) รัฐบาลต้องประกาศเจตนารมณ์อย่างชัดเจนในเรื่องการผลักดันการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย พร้อมทั้งให้หน่วยงานระดับกระทรวงนำนโยบายระดับชาติมาจัดทำเป็นนโยบายระดับกระทรวง โดยผู้บริหารในทุกระดับต้องมีความสามารถในการนำหรือการใช้ภาวะผู้นำในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศให้เป็นรูปธรรมต่อไป ๒) ภาครัฐควรมุ่งเน้นในการเป็นองค์กรดิจิทัล นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการปฏิบัติงานพัฒนาแพลตฟอร์มเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน ๓) รัฐบาลควรเร่งรัดการเสนอกฎหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ๒๕๖๔ เข้าสู่รัฐสภา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๕ ทุกฉบับ และ ๔) เร่งพัฒนาระบบ eMENSCR ให้ง่ายต่อการใช้งานและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ต้องสามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ในรูปแบบร้อยละ ซึ่งจะสอดคล้องกับเรื่องการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนการแผนการปฏิรูปประเทศ ตาม ม.๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะนำความเห็นและประเด็นอภิปรายไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการต่อไป

๒.๒ การรายงานความคืบหน้าดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) ๑) ควรมีการรายงานข้อมูลความคืบหน้าในกรณีที่กิจกรรมได้มีการดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ ที่เป็นประโยชน์

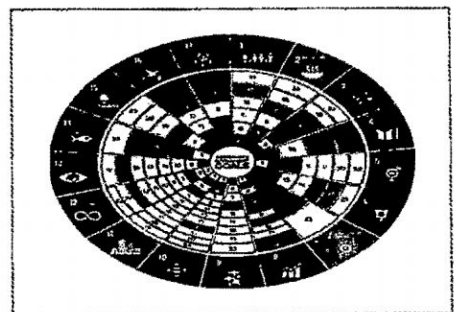
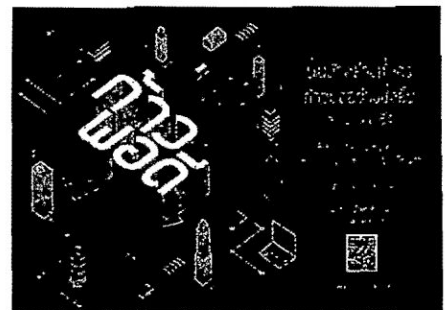
ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และกรณีที่เกิดกิจกรรมอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยให้มีการเร่งรัดติดตามให้ดำเนินการแล้วเสร็จ และ ๒) การเตรียมความพร้อมเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big rock โดยให้ส่วนราชการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการให้มีความสอดคล้องกับกิจกรรม Big rock โดยมีการดำเนินการให้แล้วเสร็จตามห้วงเวลาที่กำหนดไว้ และ ๓) ควรนำประเด็นที่วุฒิสภาอภิปรายและตั้งข้อสังเกตในที่ประชุมบรรจุในการรายงานครั้งถัดไป รวมถึงการรายงานบางกิจกรรมในแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิมที่วุฒิสภามีความประสงค์จะติดตามความคืบหน้าต่อไปไว้ในรายงานรายไตรมาสด้วย

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๔) ซึ่งจะวิเคราะห์ช่องว่างจากแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศจะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) โดยแสดงรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนฯ อันประกอบด้วย เป้าหมายย่อย (Milestone : MS) กิจกรรม ผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการ รวมถึงช่วงเวลาที่คาดว่าจะแต่ละเป้าหมายจะแล้วเสร็จ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศมีข้อมูลในการกำกับกำกับการดำเนินงานเพื่อติดตามความคืบหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ (๑) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนสู่การบรรลุผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์ โดยนำเสนอความเป็นมาตั้งแต่แผนปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) กระบวนการจัดทำแผนขับเคลื่อนฯ รวมทั้งการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้วยข้อมูลรายงานความคืบหน้าโครงการ/การดำเนินการของหน่วยงานร่วมดำเนินการและข้อมูลความคืบหน้าเป้าหมายย่อยและกิจกรรม Big Rock ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักผ่านระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) (๒) แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ๒๒ กิจกรรม และรายการโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อย โดยแสดงรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนฯ ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป้าหมายย่อย (Milestone : MS) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ โครงการ/การดำเนินการที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock โดยได้แสดงการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินการ เพื่อให้เห็นความจำเป็นของโครงการ/การดำเนินการที่ต้องดำเนินงานและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock อย่างมีนัยสำคัญให้สามารถนำไปใช้ในการเร่งรัด ติดตามและแก้ไขได้อย่างตรงจุด และเพื่อใช้เป็นกรอบในการกำกับ-ติดตาม-และประเมินผลความสำเร็จในการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทราบในทุก ๓ เดือนต่อไป และ (๓) ข้อวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock โดยวิเคราะห์จากรายละเอียดของข้อมูลที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ที่คณะกรรมการการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการ ได้ร่วมกันจัดทำขึ้น ซึ่งยังคงมีช่องว่างที่อาจส่งผลต่อความสำเร็จในการบรรลุเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock ที่กำหนดไว้ ที่อาจทำให้เกิดข้อจำกัดในการนำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ไปใช้ประโยชน์ในการกำกับ ติดตามการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและส่งผลให้การดำเนินงานตามกิจกรรม Big Rock ไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ ในรอบของการรายงานความคืบหน้าฯ ไตรมาสนี้ ไม่ได้นำประเด็นที่รัฐสภาให้ความสนใจเป็นพิเศษมารายงานด้วย เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทำให้การประชุมสภาได้มีการเลื่อนออกไป จึงไม่มีประเด็นที่รัฐสภาให้ความสนใจเป็นพิเศษในรอบนี้ สำนักงานฯ จึงจะรายงานประเด็นดังกล่าวในรอบการรายงานครั้งถัดไป

๓. การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ปัจจุบันสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบ eMENSCR ระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) และ ระบบ e-Budgeting เพื่อประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลที่ครอบคลุม รวมถึงเพื่อลดความซ้ำซ้อนและขั้นตอนในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ สำนักงานฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๓๘๐๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ไปยังทุกหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอให้ดำเนินการตรวจสอบความครบถ้วนของข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นตามเอกสารที่ส่งงบประมาณในระบบ GFMIS และให้นำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วนตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบการนำเข้าข้อมูลของหน่วยงานในระบบ eMENSCR พบว่า โครงการ/การดำเนินงานจำนวนมาก ยังไม่ได้มีการระบุที่ส่งงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลจากสองระบบนี้ได้ ดังนั้น ในระยะต่อไป สำนักงานฯ ขอให้หน่วยงานนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานให้ครบถ้วน เพื่อให้ข้อมูลในระบบ eMENSCR มีความสอดคล้องกับระบบ GFMIS และง่ายต่อการเชื่อมโยงข้อมูลในอนาคตต่อไป

๔. การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ได้กำหนดให้มีการจัดกิจกรรม “ก้าวพอดิ ๒๕๖๔ พื้นที่อย่างมั่นคง ก้าวต่ออย่างยั่งยืน” (A Bright Leap Forward 2021: Resilient and Sustainable Growth) ซึ่งเป็นการเสวนาเกี่ยวกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ในวิกฤตโควิด-19 และการฟื้นตัวหลังจากวิกฤต ระหว่างวันที่ ๘ – ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ผ่านทาง Zoom Webinar และ Facebook Live <https://www.facebook.com/DPorDesign/> ผู้สนใจสามารถลงทะเบียนร่วมงานได้ที่ [shorturl.at/rwADT](https://www.facebook.com/DPorDesign/) โดยไม่มีค่าใช้จ่าย ซึ่งในการจัดกิจกรรมดังกล่าวจะมีการแสดงให้เห็นถึงผังความเชื่อมโยงเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับประเทศไทย (Thailand's SDG Roadmap) กับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal relationship : XYZ) ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม อาทิ เป้าหมายที่ ๑ ขจัดความยากจน มีความสอดคล้องโดยตรงกับแผนแม่บทฯ (๑๓) ประเด็น ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม เป้าหมายที่ ๔ การศึกษาที่มีคุณภาพมีความสอดคล้องโดยตรงกับแผนแม่บทฯ (๑๑) ประเด็น การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตการเรียนรู้ และ (๑๒) ประเด็น การพัฒนาการเรียนรู้ เป้าหมายที่ ๙ โครงสร้างพื้นฐานนวัตกรรม และอุตสาหกรรม การต่างประเทศ มีความสอดคล้องโดยตรงกับแผนแม่บทฯ (๒) ประเด็น การต่างประเทศ และ (๓) ประเด็น โครงสร้างพื้นฐานระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล



๕. ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ได้กำหนดให้มีการนำนวัตกรรม เทคโนโลยี และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลมาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่าและเชื่อมโยงถึงกัน เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส โดยในการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าวอย่างเป็น

รูปธรรม ที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลมาอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จากการประกาศใช้กฎหมายดิจิทัลที่สำคัญ การจัดทำแผนระดับที่ ๒ ทั้งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ล้วนแต่กำหนดให้การปรับเปลี่ยนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลเป็นหนึ่งในประเด็นการพัฒนาแล้วถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติในแผนระดับที่ ๓ ซึ่งมีแผนในเชิงปฏิบัติที่สำคัญ อาทิ แผนปฏิบัติการราชการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลที่สามารถนำไปใช้ในการขับเคลื่อนและยกระดับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลได้อย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม กฎ ระเบียบและข้อปฏิบัติภายในหน่วยงานราชการบางประการยังเป็นข้อจำกัดสำคัญในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการ โดยเฉพาะการบริหารจัดการภายในหน่วยงานของรัฐ และการปฏิบัติราชการระหว่างหน่วยงานของรัฐ อาทิ การจัดประชุม ซึ่งถึงแม้ว่าปัจจุบันจะสามารถดำเนินการในรูปแบบและช่องทางดิจิทัลได้ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และสามารถเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ในหลายกรณีหน่วยงานยังคงกำหนดให้ต้องดำเนินการด้วยเอกสาร หนังสือราชการ หรือจำกัดวิธีการติดต่อราชการเฉพาะการติดต่อด้วยตัวบุคคล ณ สถานที่ทำการ ส่งผลให้การอนุมัติจัดประชุมและการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมเป็นไปอย่างไม่สะดวก รวดเร็ว และไม่เป็นตามวิถีปฏิบัติใหม่ (New Normal) ภายใต้ช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐควรเร่งรัดการปรับปรุงกฎ ระเบียบและข้อปฏิบัติภายในหน่วยงานให้รองรับและสนับสนุนการนำนวัตกรรมเทคโนโลยี และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ให้สอดคล้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพระบบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ และช่วยสนับสนุนการเป็นรัฐบาลดิจิทัลให้เป็นรูปธรรมต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภาครัฐมีขีดสมรรถนะสูง เทียบเท่ามาตรฐานสากลและมีความคล่องตัว ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็น (๒๐) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งกำหนดในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ ให้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายตนา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เห็นชอบ
ทอเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
ก.ย. ๖๔

รับรองเลขาธิการ
นายอนุทิน ชาญวีรกูล
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
หน.ค.พ. (กย. ๖๔)
๑๐ ก.ย. ๖๔

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด ...พิจารณา
ก.ย. ๖๔