

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๔/๑๓๓๑๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สลด. 100 ร๑
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ธ10032/64
14 ก.ย. 2564 เวลา 13.50 น.

๑๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวง พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Asia Pacific Economic Cooperation : APEC) หรือเอเปค ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อนุมัติให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (ค.ศ. ๒๐๒๒) และให้จัดตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานต่าง ๆ ในช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อเตรียมการสำหรับเป็นเจ้าภาพดังกล่าว โดยสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ ๔๑๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ต่อมาคณะกรรมการระดับชาติฯ ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านพิธีการและอำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานอนุกรรมการด้านพิธีการและอำนวยความสะดวกฯ ภายหลังคณะอนุกรรมการด้านพิธีการและอำนวยความสะดวกฯ ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ แต่งตั้งคณะทำงานด้านงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเตรียมการจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานคณะทำงาน และคณะทำงานดังกล่าวได้กำหนด

/แผนการ ...

แผนการจัดประชุมภาพรวมงบประมาณ และรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกว่า ๒๙ หน่วยงาน ซึ่งรูปแบบการประชุมอยู่ระหว่างประเมินสถานการณ์ของโรคโควิด ๑๙ หากสถานการณ์เอื้ออำนวย จะมีผู้แทนจากสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคกว่า ๒๑ เขตเศรษฐกิจ และผู้เชี่ยวชาญอื่น ๆ มาเข้าร่วมการประชุมที่ประเทศไทย (๒) ปรับรูปแบบเป็นการประชุมออนไลน์ การประชุมหลักที่สำคัญ คือ (๒.๑) การประชุมระดับผู้นำ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ (๒.๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี จำนวน ๙ ครั้ง (๒.๓) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (SOM) จำนวน ๕ ครั้ง และ (๒.๔) การประชุมระดับคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญรวมกว่า ๘๕ ครั้ง โดยการประชุมแรก คือ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอย่างไม่เป็นทางการ (ISOM) จะเกิดขึ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๘๓,๐๙๘,๖๙๔.๕๐ บาท แบ่งเป็นงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๓๔๒,๒๘๒,๐๓๑.๕๐ บาท และงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๙๔๐,๘๑๖,๖๖๓ บาท

๑.๓ แนวทางการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากสถานการณ์ของโรคโควิด ๑๙ รูปแบบการจัดการประชุมเอเปคอาจเกิดขึ้นได้ใน ๒ รูปแบบ คือ (๑) การจัดการประชุมในรูปแบบทางกายภาพ (Physical Meeting) และ (๒) การจัดการประชุมในรูปแบบเสมือนจริง (Virtual Meeting) ซึ่งต้องมีการเตรียมความพร้อมทางด้านเทคโนโลยีและระบบการประชุมทางไกล โดยทั้งสองรูปแบบต้องเป็นไปตามมาตรฐานเอเปค รวมทั้งมีรายการค่าใช้จ่ายหลักที่หน่วยงานจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น (๑) สถานที่ประชุม ต้องคำนึงถึงความพร้อมของสถานที่ ให้มีจำนวนห้องประชุมที่เหมาะสมสามารถรองรับผู้เข้าร่วมประชุม และสื่อมวลชนจำนวนมากได้ (๒) การจัดจ้างอแอกไนเซอร์สำหรับการจัดประชุมและการแสดง ซึ่งจำเป็นต้องเลือกบริษัทอแอกไนเซอร์ที่มีความสามารถเฉพาะและมีประสบการณ์ในการจัดการประชุมระหว่างประเทศ และ (๓) การเช่ารถยนต์ สำหรับผู้เข้าร่วมประชุมในระดับต่าง ๆ ต้องมีคุณภาพดีและเหมาะสมกับการใช้งาน ครอบคลุมการดูแลและบริหารจัดการรถยนต์แบบครบวงจร ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการเฉพาะเจาะจง จึงมีเหตุผลและจำเป็น ในการนี้คณะทำงานด้านงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้างฯ จึงได้ดำเนินการจัดประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อเตรียมการจัดประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑.๓.๑ การออกกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๒ การเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค และการประชุมที่เกี่ยวข้อง คือ (๑) ค่าอาหารและเครื่องดื่ม ค่าเช่าที่พัก สำหรับการประชุมระหว่างประเทศ ในระดับต่ำกว่ารัฐมนตรีโดยให้เบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด และ (๒) ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ทหารและตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกจราจร เจ้าหน้าที่ ประสานงาน รวมถึงเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในการประชุมระหว่างประเทศ สำหรับการประชุมระหว่างประเทศ

ระดับรัฐมนตรีและระดับต่ำกว่ารัฐมนตรี โดยให้เบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง ในอัตราไม่เกิน ๕๐๐ บาทต่อวันต่อคน เฉพาะวันที่ปฏิบัติงาน

ดังนั้น เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการจัดงานดังกล่าว โดยการจัดประชุม จะเริ่มดำเนินการตามแผนการจัดประชุมระดับผู้นำ รัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่อาวุโสในช่วงที่ประเทศไทย เป็นเจ้าภาพการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่ช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ และจะสิ้นสุดในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในคราว การประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบร่างกฎกระทรวง กำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมเอเปคในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของประเทศไทยจะต้องจัดการประชุม และกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงการประชุมระดับผู้นำเอเปค ระดับรัฐมนตรี ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับคณะทำงาน ผู้เชี่ยวชาญ รวมแล้วกว่า ๑๐๐ กิจกรรม ซึ่งเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น เพื่อให้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และการประชุม ที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดประชุมดังกล่าว และเพื่อให้ การจัดประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสมกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับการจัดงานดังกล่าว ซึ่งการจัดประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ จะเริ่มดำเนินการตามแผนการจัดประชุมระดับผู้นำ รัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่อาวุโส ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ การประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่ช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ และจะสิ้นสุดในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องออกกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้กรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวกับการจัดประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค และการประชุมที่เกี่ยวข้องทุกระดับ รวมทั้งการเตรียมการ การประชาสัมพันธ์หรือการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กระทำได้โดยวิธีเฉพาะเจาะจง

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการโดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๒) กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (๗) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖