



ที่ มท ๐๗๐๖/พคค ๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๑๑๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๐๗๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘) จำนวน ๘๐ ชุด
๓. บันทึกการประชุม เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่มีพื้นที่ทับซ้อนกับ
แนวเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวม
จังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง
พ.ศ. ๒๕๕๘) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘)
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๑๑๕ ลงวันที่
๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทน
นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงมหาดไทยรับประเด็นข้อสังเกตของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ที่ได้ให้ความเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ เพิ่มเติมในเรื่องการกำหนดแนวเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ในผังเมืองรวม โดยให้รับร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ประชุมหารือถึงความเห็นเกี่ยวกับ ร่างกฎกระทรวงฯ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๑๒๐๑ อาคาร ๑ ชั้น ๒ กรมโยธาธิการและผังเมือง (ถนนพระราม ๙) สรุปได้ว่า เห็นควรให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘) ต่อไป เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับ สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามมาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสาระสำคัญ ในการแก้ไขกฎกระทรวงฯ ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สีเขียวมีกรอบและเส้นทแยงสีน้ำตาล) จึงไม่มีผลกระทบต่อแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้ระบุไว้ ในผังเมืองรวม และไม่มีประเด็นที่ต้องตรวจสอบแนวเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่อย่างใด (รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้เสนอร่างกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘) ที่ได้ดำเนินการตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๐๗๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว จึงได้ส่งร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ ในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีคืนให้กระทรวงมหาดไทย และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๑.๔ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๑.๔.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการ และผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง ให้ประกาศใช้บังคับเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง

๑.๔.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางและจัดทำตามพระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และอยู่ในขั้นตอน การยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๑.๕ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘) ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายเพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การออกประกาศกระทรวงมหาดไทยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการต่อไปได้ ประกอบกับร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘) เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเสนอร่างประกาศดังกล่าวมาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘) เป็นการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการผังเมืองได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวด้วยแล้ว และคณะกรรมการผังเมืองได้มีมติให้ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไปโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้มีหลักการสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยแก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า และที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมบางส่วนให้เป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม แก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินประเภทชุมชน ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม และที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม เพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้โรงงานที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับและยังประกอบกิจการอยู่สามารถขยายพื้นที่โรงงานได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดและกำหนดบัญชีท้ายกฎกระทรวงเสียใหม่เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน


๔.๓ ในกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๕๘) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘