

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๕๓



สลด.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕6467/64

8 มิ.ย. 2564 เวลา 16.56 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๒๒๘
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓
๓. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.
๔. หลักฐานเกี่ยวกับการดำเนินการและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๕. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
๖. แผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น
๗. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องกับรัฐบาลที่มีนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน และโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ในฐานะผู้กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรียนเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม จำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อให้กรมฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกรมฯ โดยกระทรวงฯ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการแล้ว และส่งเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการพิจารณาตรวจร่าง ระหว่างขั้นตอนนี้ กระทรวงฯ ได้พิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และนโยบายของกระทรวงฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ และยังไม่สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงควรนำกลับไปปรับปรุงแก้ไข และดำเนินการขอถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๒๒๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้กระทรวงฯ ถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ต่อมากระทรวงฯ ได้นำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกลับไปปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับการจัดสรรความจุตารางเวลาเดินรถและเส้นทาง การสอบสวนอุบัติเหตุ และการจดทะเบียนรถขนส่งทางราง เป็นต้น ตามเหตุผลการขอถอนร่างพระราชบัญญัติฯ ข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น

ตามนัย ...

ตามนัยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย พร้อมนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาจัดทำเป็นรายงานที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ถูกกำหนดให้เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๒) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามนโยบายสำคัญและแผนงานด้านการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของรัฐบาลในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางรางที่มีมูลค่าสูง เพื่อพัฒนาระบบการขนส่งทางรางให้ได้มาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุง และด้านการประกอบ การครอบคลุมการพัฒนาระบบรางให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งระบบ ลดความสูญเสียไปในการเดินทางและการขนส่ง ช่วยให้การจราจรมีความคล่องตัว เชื่อมโยงโครงข่ายระบบขนส่งภายในประเทศและพัฒนาจุดเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน อันเป็นเครื่องมือสำคัญที่กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอย่างยั่งยืน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากการที่กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ถูกกำหนดให้มีการกำกับดูแลระบบการขนส่งทางราง ทั้งมาตรฐานการให้บริการ ความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา การเข้าร่วมเดินรถของเอกชน การพิจารณาออกใบอนุญาตต่างๆ และการบริหารจัดการ ซึ่งส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน อีกทั้งรัฐบาลได้มีการลงทุนและมีแผนลงทุนอย่างต่อเนื่องในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางให้เป็นระบบขนส่งหลักของประเทศ จึงมีความเร่งด่วนต้องดำเนินการกระบวนการตราพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อให้กรมฯ มีอำนาจหน้าที่โดยสมบูรณ์ในการเข้าไปกำกับดูแลการขนส่งทางรางทั้งระบบเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กล่าวมา

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการคมนาคมพิจารณาแล้วว่า กรมการขนส่งทางราง ในฐานะหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางทั้งหมด มีความจำเป็นต้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อนำไปใช้ในการปฏิบัติการกิจการตามอำนาจหน้าที่ ที่เกี่ยวกับการเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การบำรุงทาง และการประกอบกิจการ วางแผนโครงข่ายพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้มีความสมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่น และประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการส่งเสริมและพัฒนาให้เกิดอุตสาหกรรมการขนส่งทางรางขึ้นในระดับประเทศ และในระดับภูมิภาคอย่างมั่นคงยั่งยืน เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว ประหยัด และปลอดภัย ในการเดินทาง ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลกิจการขนส่งทางราง ให้สามารถยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมการขนส่งทางราง การบริหารจัดการการขนส่งทางรางอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับการพัฒนาขนส่งรูปแบบอื่นให้เป็นโครงข่ายเดียวกันอย่างสมบูรณ์

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้เตรียมแผนการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองภายใต้บทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้กรมการขนส่งทางรางมีอำนาจหน้าที่อย่างสมบูรณ์ในการกำกับดูแลกิจการการขนส่งทางรางทั้งระบบ จำเป็นต้องให้มีการตราร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อใช้บังคับ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล แผนบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๑ แผ่น และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๔๑ (خط)

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanya.mot๑@gmail.com