

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๕๗๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๖๗๓

ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุม กำกับดูแลกิจการขนส่งทางราง มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง หน้าที่และอำนาจของกรรมการขนส่งทางราง การจัดทำแผนพัฒนาการขนส่งทางราง กำหนดวิธีการเกี่ยวกับการเสนอและการดำเนินการโครงการการขนส่งทางราง กำหนดเขตระบบรถขนส่งทางราง และเขตปลอดภัย ระบบรถขนส่งทางราง การกำกับดูแลการประกอบกิจการ อาทิ การขออนุญาต การกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการขนส่งทางราง การกำหนดอัตราค่าโดยสารและค่าบริการ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเชื่อมต่อการขนส่งทางรางร่วมกัน กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดสรรเวลาการเดินทางรถขนส่งทางราง และคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของการขนส่งทางราง กำหนดให้มีผู้ตรวจการขนส่งทางรางและผู้ประจำหน้าที่การจดทะเบียนรถขนส่งทางราง การคุ้มครองผู้โดยสารและผู้ให้บริการ และบทกำหนดโทษ ดังนั้น เพื่อให้กรรมการขนส่งทางรางมีกฎหมายรองรับการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่อย่างสมบูรณ์ในการกำกับดูแลการขนส่งทางรางทั้งระบบ ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุม กำกับดูแลกิจการขนส่งทางรางให้สามารถยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมการขนส่งทางรางการบริหารจัดการการขนส่งทางรางอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับการพัฒนาขนส่งรูปแบบอื่นให้เป็นโครงข่ายเดียวกัน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

/อย่างไรก็ดี ...

อย่างไรก็ดี เพื่อให้กฎหมายในการกำกับดูแลระบบการขนส่งทางราง โดยผ่านกลไกของคณะกรรมการ และกรรมการขนส่งทางราง เป็นไปอย่างต่อเนื่องในทางปฏิบัติและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำกับดูแลของกลไกดังกล่าว ควรมีความชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรม ไม่ซ้ำซ้อน การบูรณาการงานและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้จริงตามที่กฎหมายกำหนด อาทิ แผนพัฒนาการขนส่งทางราง ทั้งนี้ ควรกำหนดให้มีระบบการรายงาน และการติดตามและประเมินผล ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับ จากแผนพัฒนาการขนส่งทางราง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการกำกับดูแล โดยประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคที่เกิดขึ้น รวมถึงการตรวจสอบและประเมินผลการกำกับดูแลระบบการขนส่งทางรางเป็นระยะ ๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ หรือปรับปรุงแก้ไขให้ทันต่อสถานการณ์อย่างเหมาะสมต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายในการบังคับใช้กฎหมายที่จะเกิดขึ้นเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม โดยกรรมการขนส่งทางรางเตรียมความพร้อมให้ครบถ้วนในทุกมิติ โดยคำนึงถึงภารกิจ ความจำเป็น ความสามารถในการดำเนินงาน ความคุ้มค่าของการใช้จ่าย ความครอบคลุมของแหล่งเงินอื่น นอกเหนือจากงบประมาณ และจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นอย่างประหยัดในการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๑๕๐๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๗