



ที่ อว (ปคร) ๕๓๐๐/๕๓๖๔

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถ.พระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
รับที่ 896 ก60
รับที่(อีเมล) _____
วันที่ 19 ส.ค. 2564 15:30
รับ 2116

๑๔ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.
๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๕. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.
๖. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๘. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๕๐๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒
๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓
๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการกับยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ปัจจุบันกิจการอวกาศมีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน ทำให้มีหน่วยงานจากภาครัฐ และภาคเอกชน ให้ความสนใจและร่วมดำเนินกิจกรรมเพิ่มขึ้นมาก นอกจากนี้ การกิจด้านกิจการอวกาศยังมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ นโยบายด้านเศรษฐกิจอวกาศ (New Space Economy) เป็นองค์ประกอบในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมานโยบายการบริหารกิจการอวกาศของประเทศไทยดำเนินการภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการอวกาศ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มีข้อจำกัดเรื่องลำดับชั้นของกฎหมาย การบังคับใช้งาน อาทิ การกำหนดหลักเกณฑ์ปฏิบัติสำหรับภาคเอกชน ซึ่งไม่อาจกระทำได้นั้นจะอาศัยอำนาจตามกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๑.๑.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการอวกาศที่ใช้ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินกิจกรรมอวกาศในหลายส่วนที่สำคัญและจำเป็นต้องกำหนดผู้รับผิดชอบ ได้แก่

๑) การกำกับและดำเนินการจดทะเบียนวัตถุอวกาศ เนื่องจากปัจจุบันและในอนาคตจะมีการส่งวัตถุอวกาศขึ้นสู่วงโคจรอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะการส่งดาวเทียมขนาดเล็ก ที่หน่วยงานภาควิชาการ และภาคเอกชนจำนวนมากต้องการนำส่งขึ้นสู่อวกาศ ซึ่งรัฐมีหน้าที่ต้องกำกับและดูแลเพื่อให้สอดคล้องกับความรับผิดชอบตามข้อตกลงและกฎหมายรวมทั้งพันธกรณีระหว่างประเทศด้านอวกาศที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคี

๒) การเฝ้าระวังภัยทางอวกาศ/การจัดการและช่วยเหลือจากอุบัติเหตุทางอวกาศ โดยในช่วง ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา มีการพบวัตถุตกจากอวกาศ รวมทั้งซากชิ้นส่วนจรวดนำส่งตกลงสู่พื้นโลกบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยหลายครั้ง ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้ ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายเฉพาะรองรับเรื่องนี้และไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบอย่างเป็นทางการ

๑.๑.๓ เพื่อให้การดำเนินกิจการอวกาศเป็นไปด้วยความเหมาะสมสอดคล้องกับ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยี และความต้องการของหน่วยงานภาครัฐ ภาควิชาการ และภาคเอกชนที่ต้องการใช้ ประโยชน์จากเทคโนโลยีอวกาศเพิ่มมากขึ้น ไม่เฉพาะเพียงแค่การสื่อสารผ่านดาวเทียม แต่รวมถึงการสร้าง ออกแบบ และผลิตดาวเทียม เทคโนโลยีการสำรวจและทดลองในอวกาศ การส่งหรือพยายามส่งวัตถุ มนุษย์ หรือ สิ่งมีชีวิตขึ้นสู่อวกาศ การให้บริการสถานที่ส่ง หรือสถานที่ลงจอดวัตถุอวกาศ การท่องเที่ยวในอวกาศ และการทำเหมืองแร่ในอวกาศ รวมถึงรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับกิจการอวกาศ ได้แก่ อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับ ดาวเทียม เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับอวกาศและระบบโทรเวชกรรม ซึ่งมีแนวโน้มที่จะเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในการพัฒนา ประเทศ ดังนั้น รัฐบาลเล็งเห็นความสำคัญให้ต้องตราพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. และกำหนดให้มีองค์กร เพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนกิจการอวกาศ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และให้บริการรับคำขอและชี้แจง รายละเอียดเกี่ยวกับการอนุญาตต่าง ๆ ด้านอวกาศ พร้อมทั้งจัดให้มีกลไกเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน มีส่วนร่วมในการพัฒนากิจการอวกาศ และก่อให้เกิดเศรษฐกิจอวกาศ (New Space Economy) เพื่อให้เป็นอุตสาหกรรมที่สามารถขับเคลื่อนประเทศไทยให้หลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เป็นประธาน อาศัยอำนาจตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการอวกาศ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้การกำหนดนโยบาย แนวทาง มาตรการ แผนงาน และโครงการเกี่ยวกับการบริหารกิจการด้านอวกาศของประเทศดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้มีมติให้ สทอภ. จัดทำร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. เพื่อให้ประเทศไทยมีกฎหมาย ที่สามารถสนับสนุนและส่งเสริมทั้งภาครัฐและเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนากิจการอวกาศได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีอวกาศ และความต้องการใช้ประโยชน์จากห้วงอวกาศของภาครัฐและ เอกชนที่เพิ่มขึ้น รวมถึงเพื่อให้สามารถรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับอวกาศซึ่งจะเป็น อุตสาหกรรมที่สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศได้

๑.๒.๒ สทอภ. ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติมาเป็น ลำดับ โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. รวมทั้งปรับปรุงเนื้อหาตามความเห็นของ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๓ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้พิจารณาร่าง พระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. โดยมีมติเห็นชอบและมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดย สทอภ. นำข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากคณะกรรมการฯ ไปปรับปรุงแก้ไขให้มีความสมบูรณ์ ก่อนดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่ง สทอภ. ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

๑.๒.๔ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดย สทอภ. เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอดังกล่าว

การเสนอร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันมีการใช้ประโยชน์จากอวกาศมากขึ้น ไม่เพียงแต่การสื่อสารผ่านดาวเทียมแต่รวมถึง การสร้าง ออกแบบ ผลิตดาวเทียม เทคโนโลยีการสำรวจและทดลองในอวกาศ และการส่งวัตถุขึ้นสู่อวกาศ ฯลฯ โดยภาคเอกชนเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ของประเทศเพิ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องมี พระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. และมีองค์กรเพื่อกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการอวกาศให้สอดคล้องกับ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยี และความต้องการใช้ประโยชน์จากอวกาศของภาครัฐและเอกชนมากขึ้น รวมทั้ง ขับเคลื่อนเศรษฐกิจอวกาศ (New Space Economy) ให้เป็นเครื่องมือสำคัญในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแนวทางของ Thailand 4.0 จึงควรต้อง ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดย สทอภ. ดำเนินการจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. โดยได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่ อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบแก่ ประชาชน อันเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย สาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้แบ่งออกเป็น ๗ หมวด ๔๔ มาตรา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕) โดยสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ หมวด ๑ นโยบายและแผนกิจการอวกาศ - จัดให้มีนโยบายและแผนกิจการอวกาศเพื่อ สนับสนุนและส่งเสริมทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนากิจการอวกาศ ก่อให้เกิดเศรษฐกิจ อวกาศ (New Space Economy)

๔.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ - จัดให้มีคณะกรรมการนโยบายอวกาศ แห่งชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายกิจการอวกาศตามขอบเขตของพระราชบัญญัติ โดยเป็นการยกระดับจากคณะ กรรมการฯ ที่มีอยู่เดิมภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

๔.๓ หมวด ๓ องค์การด้านอวกาศ - จัดให้มีสำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติเป็น หน่วยงานทำหน้าที่เลขานุการให้กับคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติและดำเนินการกิจเพื่อกำกับดูแล ส่งเสริมกิจการอวกาศ

๔.๔ หมวด ๔ การดำเนินกิจการอวกาศ - กำหนดลักษณะและประเภทการอนุญาต รวมถึง มาตรการเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมผู้ดำเนินกิจการอวกาศเพื่อก่อให้เกิดเศรษฐกิจอวกาศ (New Space Economy)

๔.๕ หมวด ๕ การดำเนินการของรัฐเกี่ยวกับกิจการอวกาศ - กำหนดให้ สำนักงานกำกับ กิจการอวกาศแห่งชาติ เป็นหน่วยรับแจ้งเหตุในกรณีเกิดอุบัติเหตุ หรืออุบัติการณ์ จากการดำเนินกิจการอวกาศ ก่อนประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อการแก้ไขเหตุการณ์ดังกล่าว

๔.๖ หมวด ๖ พนักงานเจ้าหน้าที่ - กำหนดให้อำนาจแก่ผู้อำนวยการสำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติ ในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการกำกับดูแลส่งเสริมกิจการอวกาศ

๔.๗ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ - กำหนดโทษสำหรับผู้ดำเนินกิจการอวกาศที่ไม่ได้แจ้งหรือไม่ มีใบอนุญาตดำเนินกิจการอวกาศ ตามขอบเขตของพระราชบัญญัติ

๔.๘ บทเฉพาะกาล

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการฯ ประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๘ (๑) (๒) (๓) และวรรคสอง ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนแต่ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้อำนวยการสำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ที่เหมาะสมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการฯ ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีผู้อำนวยการฯ ตามพระราชบัญญัตินี้แต่ ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติในวาระเริ่มแรกให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรทุนประเดิมให้แก่สำนักงานตามความจำเป็น และให้นายกรัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดในหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานของสำนักงานเป็นการชั่วคราวภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

สทอภ. ประชาสัมพันธ์และเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน ร่วมแสดงความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ผ่าน www.gistda.or.th ระหว่างวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๒๑ วัน และจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์แอทเซ็นทรัลพลาซ่า ลาดพร้าว กรุงเทพฯ ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นปรากฏว่า ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานของรัฐ เอกชน และประชาชน จำนวน ๑๐๔ ราย ร่วมแสดงความคิดเห็น โดยไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นคัดค้านต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๑ หน่วยงานด้านปฏิบัติ ด้านนโยบายและการกำกับดูแลกิจการอวกาศของประเทศควรแยกออกจากกัน เป็น ๒ หน่วยงาน

๕.๒ บุคลากรที่จะทำงานด้านการกำกับกิจการอวกาศ ควรมีความรู้ ความเชี่ยวชาญเท่าทันการพัฒนาเทคโนโลยีของโลกและภาคเอกชน ทั้งนี้การเรียนรู้ซึ่งกันและกันในฐานะผู้กำกับและผู้ปฏิบัติในระยะแรกจะช่วยส่งเสริมให้เกิดความเข้มแข็งและนำพาประเทศสู่การเติบโตแบบก้าวกระโดด

๕.๓ การออกกฎหมายลำดับรองมีความจำเป็นอย่างมากเนื่องจากเป็นกลไกการสร้างแนวทางการส่งเสริมและกำกับการดำเนินกิจการอวกาศที่ชัดเจน

๕.๔ ควรระบุขอบเขตการดำเนินการขององค์กรอวกาศ ให้ชัดเจนว่าจะกำกับดูแลในส่วนที่ กสทช. ไม่ได้ดูแลทั้งหมด เพื่อสร้างความชัดเจนในบทบาทและอำนาจหน้าที่

๕.๕ นอกเหนือจากภารกิจการกำกับแล้ว ภารกิจที่สำคัญอีกอย่างที่ต้องส่งเสริมคือการส่งเสริมวิจัยและพัฒนานวัตกรรมด้านอวกาศ การพัฒนาบุคลากรด้านอวกาศ การส่งเสริมกิจการในอุตสาหกรรมอวกาศของประเทศ และการบูรณาการเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศของประเทศเพื่อสร้างความเข้มแข็งเป็น ecosystem ด้านอวกาศที่มีศักยภาพตอบโจทย์การเป็น Thailand 4.0

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบ

สทอภ. รวบรวมประเด็น และผลสรุปการรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไป เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๑ หน่วยงานของรัฐ เอกชนที่ดำเนินกิจการอวกาศและประชาชนทั่วไป ได้รับการส่งเสริมให้ดำเนินกิจการอวกาศ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในบทบาทสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันช่วยในการพัฒนาประเทศสู่ Thailand 4.0

๖.๒ ประเทศไทยมีหลักเกณฑ์กำกับการดำเนินกิจการอวกาศด้วยความปลอดภัยเป็นไปตามมาตรฐานสากล ส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ของประเทศด้านเทคโนโลยีอวกาศ

๖.๓ มีกลไกการดำเนินการที่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคี อาทิ สนธิสัญญาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อการสำรวจและการใช้อวกาศภายนอก รวมทั้งดวงจันทร์และเทหะในท้องฟ้าอื่น ๆ ค.ศ. ๑๙๖๗ และความตกลงว่าด้วยการช่วยชีวิตนักอวกาศ การส่งคืนนักอวกาศและการคืนวัตถุที่ส่งออกไปในอวกาศภายนอก ค.ศ.๑๙๖๘ และภาคีสนธิสัญญาเกี่ยวกับอวกาศฉบับอื่น ๆ ได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยความรับผิดชอบระหว่างประเทศสำหรับความเสียหายที่เกิดจากวัตถุอวกาศ ค.ศ. ๑๙๗๒ อนุสัญญาว่าด้วยการจดทะเบียนวัตถุอวกาศ ค.ศ. ๑๙๗๕ ได้แก่ การจดทะเบียนวัตถุอวกาศ และการจัดการและให้ช่วยเหลือจากอุบัติเหตุด้านอวกาศ ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายใดรองรับในเรื่องนี้เป็นการเฉพาะ และไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบอย่างเป็นทางการ

๖.๔ พระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. มีเป้าหมายในการส่งเสริมและช่วยเหลือการประกอบกิจการอวกาศโดยเฉพาะผู้ดำเนินกิจการอวกาศภาคเอกชนจะได้รับสิทธิประโยชน์และการสนับสนุน เช่น เงิน วัสดุอุปกรณ์ การสนับสนุนด้านวิชาการและเทคโนโลยี ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนและสร้างแรงจูงใจในการดำเนินกิจการอวกาศ

๗. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กระทรวงการคลัง ได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. มาตรา ๒๔ ที่กำหนดให้รายได้ให้ตกเป็นของสำนักงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานต่าง ๆ ที่เหมาะสม โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๗.๒ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ โดย สทอภ. นำข้อคิดเห็นที่สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการต่างประเทศเสนอไปปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ... ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการพัฒนากิจการอวกาศปัจจุบันและอนาคต และจัดทำเอกสารการขอจัดตั้งสำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติ เสนอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณา เพื่อให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่ง สทอภ. ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว โดยได้นำเรื่องขอจัดตั้งสำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติเข้าสู่การพิจารณาของผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๗.๓ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ที่ได้มีการปรับแก้ไข และมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดย สทอภ. นำข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากที่ประชุมไปปรับปรุงแก้ไขให้มีความสมบูรณ์ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่ง สทอภ. ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๗.๔ โดยที่พระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัลครอบคลุมภาคพื้นดิน พื้นน้ำ ในอากาศ หรืออวกาศ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้ สทอภ. นำเสนอร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ที่เสนอและมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม โดย สทอภ. จัดทำเอกสารเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

สำนักยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๕๐๒ (วิลาวัณย์, ต่อวงค์) / ๐๙๙-๔๙๖๖๙๗๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๐๓

tawwong@gistda.or.th