

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๐๑.๒/๒๕๖๗



สค. ๗ ก-๖๖

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๖6557/64

11 มี.ย. 2564 เวลา 14.50 น



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.
๔. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น และหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น
๕. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.
๖. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.
๗. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.
๘. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.
๙. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาเพื่อประกอบการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๒๒๗๗๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๓) การศาสนา
ศิลปวัฒนธรรมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าว
ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ เนื่องจากภารกิจของสถาบันอุดมศึกษามีความแตกต่างจากภารกิจของ
ส่วนราชการอื่น โดยต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการซึ่งต้องอาศัย
ความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพสถาบันอุดมศึกษา และ

/สอดคล้อง ...

สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล เพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ดังนั้น การดำเนินการกิจการภายใต้ระบบราชการ ทำให้มีข้อจำกัดในการจัดการศึกษาเพื่อเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑ และเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนในภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากนี้คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐจ้างลูกจ้าง ในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรมหาวิทยาลัยว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย” เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน

๑.๑.๒ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ซึ่งปัจจุบันเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนระบบโครงสร้างการบริหารงานในมหาวิทยาลัยให้เป็นมหาวิทยาลัยที่ไม่เป็นส่วนราชการ แต่เป็นหน่วยงานและอยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเองเพื่อให้เกิดความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัย โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ขึ้น และได้ผ่านความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๒

๑.๑.๓ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เผยแพร่รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายทางเว็บไซต์ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตั้งแต่วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ทางเว็บไซต์สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (URL : <https://forms.gle/qp1n61Mcc6Lyjzb2A>) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ โดยได้แจ้งการดำเนินการดังกล่าวให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีทราบแล้ว รวมทั้งให้ประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรและผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามาแสดงความคิดเห็นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวพร้อมคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นเผยแพร่ทางเว็บไซต์สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (<https://drive.google.com/file/d/1ij4OJgLhMRxG8X9J0fyMp2JDcKQzlc-X/view>) ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการ ในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่จะออกนอกระบบ	๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๘.	การเสนอแผนกรอบสาระสำคัญ และ ระยะเวลาการจัดทำกฎหมาย ลำดับรอง	๒๔ มกราคม ๒๕๖๐	การเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและ กรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ ของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การดำเนินการจัดทำ กฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมาย ลำดับรอง และการเร่งรัดดำเนินการเสนอ กฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ) มีความ ชัดเจนยิ่งขึ้น เห็นควรมีกรอบสาระสำคัญ ของกฎหมายลำดับรองนั้น ๆ ประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
๙.	แนวทางการจัดทำและการเสนอ ร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย	๔ เมษายน ๒๕๖๐	กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการร่าง กฎหมาย การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย และ แนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบ การจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๑๐.	พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒	๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒	กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย โดยมี การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจน กำหนดกลไกการโต้แย้งหรือตรวจสอบบทบัญญัติ แห่งกฎหมายที่มีโทษอาญา โทษทางปกครอง หรือสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายอื่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือ ไม่ปฏิบัติตาม เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในกระบวนการตรากฎหมายอย่างแท้จริง กฎหมายมีความทันสมัยและไม่สร้างภาระแก่ ประชาชนเกินความจำเป็น รวมทั้งให้ประชาชน สามารถเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายได้โดยง่าย
๑๑.	การดำเนินการเพื่อรองรับและ ขับเคลื่อนการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒	๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒	แนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายรูปแบบใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ พระราชกำหนด

๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙๕ มาตรา แบ่งเป็น ๙ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๙)

๓.๑ ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากที่เป็นส่วนราชการเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา ๕)

๓.๒ กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (มาตรา ๑๓)

๓.๓ มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยนและจำหน่าย หรือทำนิติกรรมใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครองและหาประโยชน์ในทรัพย์สินทางปัญญาหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ในทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรือผู้ทูลให้ การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัยให้กระทำได้ เฉพาะอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยมีผู้ทูลให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย หรือได้มาโดยวิธีอื่น (มาตรา ๑๔ (๑) และมาตรา ๑๗)

มหาวิทยาลัยสามารถกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อย่างอื่นหรือเงินอื่นใดให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๔ (๔))

มหาวิทยาลัยจัดให้มีกองทุนหรือทุนหมุนเวียนหรือกองทุนอื่นใด เพื่อกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ การจัดตั้ง การบริหารจัดการ การประเมินผลกองทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๔ (๕))

มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน ถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วนและลงทุนหรือร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน การลงทุนหรือการร่วมลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนด ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อน (มาตรา ๑๔ (๘))

๓.๔ ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง บุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัย ในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๘)

๓.๕ องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์การบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมียอดประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรภายในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓)

๓.๖ ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี ตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยอธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ (มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔)

๓.๗ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗)

๓.๘ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการเผยแพร่บัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ (มาตรา ๕๘ และมาตรา ๖๒)

๓.๙ การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งสังกัดมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ลูกจ้าง และพนักงานของมหาวิทยาลัยต่อไป และให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ถือว่า การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการในฐานะข้าราชการหรือการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะลูกจ้างหรือการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะพนักงานของมหาวิทยาลัย จนกว่าประสงค์จะเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๘๙ และมาตรา ๙๐)

๓.๑๐ พนักงานมหาวิทยาลัยและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย (มาตรา ๙๑)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ได้จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับเงินรายได้ทุกประเภท เหตุผลและความจำเป็นที่ไม่ต้องนำเงินรายได้ส่งคลัง และประโยชน์ที่มหาวิทยาลัยจะได้รับเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีหนังสือที่ อว ๐๒๓๓.๑(๑.๒๐)/๑๑๒๓๔ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบกรณีมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ไม่ต้องนำเงินรายได้ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือที่ กค ๐๔๐๒.๓/๒๒๗๗๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. มาตรา ๑๕ วรรคหก บัญญัติให้รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และเงินรายได้คงเหลือไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐนั้น เป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีมีความจำเป็นในการเก็บเงินรายได้ ไว้ใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจของมหาวิทยาลัยในการให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน วิจัย สร้างนวัตกรรม พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีให้บริการทางวิชาการและวิชาชีพ แก่สังคม ประกอบกับเป็นไปตามหลักการตามนโยบายมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จึงเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. มาตรา ๑๕ วรรคหก เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างไรก็ดี เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเงินรายได้ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความถูกต้อง และเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลัง จึงเห็นสมควรให้แก้ไขความของร่างมาตรา ๑๕ วรรคหก โดยให้ตัด “กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ” และ “และเงินรายได้คงเหลือไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ” ออก ซึ่งมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลังเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

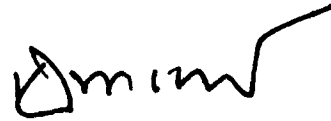
ในระยะเริ่มแรกมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย ในจำนวนที่เพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานไปได้ระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้ก็จะลดลง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกฎหมาย
โทร. ๐๒ ๓๓๓ ๓๘๐๕ (ชั้นดิน)
โทรสาร ๐๒ ๓๓๓๓ ๓๘๓๙