

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ ๑๐๙๖๒



สลก.
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ๘8289/64
29 ก.ค. 2564 เวลา 15.00 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙/๑๑/๒๕๖๔
กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๙๓๓ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๒๕๖ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกฤษฎการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ทั้งนี้ขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการคลังของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. บัญญัติขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐบาลให้เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล โดยเป็นการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของชาติและการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างมีคุณภาพและมาตรฐานทัดเทียมนานาชาติและสามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระและพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีเสรีภาพทางวิชาการภายใต้หลักธรรมาภิบาล และในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์เพื่อรองรับสถานภาพและสิทธิในบำเหน็จบำนาญของบุคคลที่ต้องเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการพลเรือนของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ให้มีความสอดคล้องเช่นเดียวกับสิทธิประโยชน์ที่ข้าราชการพึงได้รับเมื่อต้องออกจากราชการด้วยเหตุที่ทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่ง รวมถึงข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้ว ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้ แม้จะออกจากราชการแล้ว โดยหลักการดังกล่าวเป็นการบัญญัติกฎหมายที่ให้บุคคลได้รับสิทธิประโยชน์ข้างต้นซึ่งมีความสอดคล้อง เป็นธรรม และไม่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการประเภทอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้เปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ นอกจากนี้ กรณีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังกฎหมายว่าด้วยวินัยการคลังของรัฐบาล หรือกฎหมายอื่น นั้น เป็นกรณีที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอ โดยมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. โดยที่มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔ ประกอบ

พระราชบัญญัติ ...

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มหาวิทยาลัยฯ ถือเป็นส่วนราชการ ซึ่งมีสิทธิขอใช้ที่ราชพัสดุได้ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. จะทำให้มหาวิทยาลัยฯ มีฐานะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ซึ่งตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยฯ ครอบครองใช้ประโยชน์อยู่เดิมนั้น มหาวิทยาลัยฯ ยังคงใช้ประโยชน์ต่อไปได้ แต่ที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยฯ มิได้ครอบครองและใช้ประโยชน์มาแต่เดิม หากประสงค์จะเข้าใช้ประโยชน์ภายหลังพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ต้องดำเนินการโดยทำสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับกรมธนารักษ์ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้ว จึงไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ที่ให้อำนาจมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีสามารถกระทำการกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัยฯ ตลอดจนการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะของมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งเปลี่ยนจากการเป็นส่วนราชการที่ต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการดำเนินงานเป็นหลักมาเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐที่มีความเป็นอิสระ และจะต้องรับผิดชอบในการจัดหารายได้ การบริหารงบประมาณและการเงินให้เพียงพอต่อการกิจการของมหาวิทยาลัยฯ ทั้งนี้ การกู้ยืมเงินของมหาวิทยาลัยฯ จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

๓. ร่างมาตรา ๑๕ (๑) กำหนดให้มหาวิทยาลัยมีรายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี ประกอบกับมาตรา ๑๕ วรรคสอง และวรรคเจ็ด กำหนดให้รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้โดยตรงแก่มหาวิทยาลัยเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย และในกรณีที่รายได้ของมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่ภาครัฐ ดังนั้น หน่วยงานที่เสนอเรื่องจะต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. ร่างมาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดให้อสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาตามวรรคหนึ่ง ไม่อยู่ในบังคับกฎหมายเกี่ยวกับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จึงเป็นการยกเว้นหรือการลดภาษีอากร ซึ่งตามบทบัญญัติมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

๕. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบัญชีและการตรวจสอบ ซึ่งเห็นควรปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในเรื่องการบัญชีและการรายงาน ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) ปรับถ้อยคำ คำว่า “งบการเงิน” เป็น “รายงานการเงิน” ทุกมาตรา เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในเรื่องการบัญชีและการรายงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) ร่างมาตรา ๕๘ วรรคสอง ปรับถ้อยคำเป็น “การบันทึกรายการทางบัญชีตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลัง กำหนด”

(๓) ร่างมาตรา ๕๙ ปรับถ้อยคำเป็น

“ให้มหาวิทยาลัยจัดทำรายงานการเงินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนด ส่งให้ผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยและกระทรวงการคลังภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี วันเริ่มและวันสิ้นปีบัญชีของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามปีงบประมาณ”

(๔) มาตรา ๖๒ วรรคสอง ปรับถ้อยคำเป็น “ให้มหาวิทยาลัยนำส่งรายงานการเงิน ประจำปีพร้อมกับรายงานผลการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และกระทรวงเจ้าสังกัด และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย”

๖. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. มิได้มีบทบัญญัติรองรับเกี่ยวกับการเปลี่ยนสถานภาพและสิทธิในบำเหน็จของลูกจ้างประจำที่ต้องเปลี่ยนสถานภาพจากลูกจ้างประจำของ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี จึงเห็นควรเพิ่มเติมบทบัญญัติที่กำหนดให้ “ลูกจ้างประจำซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าเป็นการออกจากการ เพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่ง และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย บำเหน็จลูกจ้าง” เพื่อมิให้เกิดความลักลั่นระหว่างข้าราชการพลเรือนและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัย อุบลราชธานี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เดิมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐