

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๐/๕๔๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๓๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวง การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ เพื่อให้การบริหารจัดการของมหาวิทยาลัยฯ มีอิสระ มีความคล่องตัว สามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุณภาพมากขึ้น สอดรับกับแนวทางการปฏิรูปประเทศเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแห่งอื่น ๆ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ

อย่างไรก็ดี สำนักงบประมาณมีข้อสังเกต กรณีตามร่างมาตรา ๑๕ วรรคสาม ที่กำหนดให้การดำเนินการเพื่อให้เกิดเงินรายได้ตามวรรคหนึ่ง (๕) (๖) และ (๗) มิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน แต่ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด และหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรฐานที่กฎหมายอื่นกำหนดไว้เป็นการเฉพาะด้วยนั้น เป็นการยกเว้นการนำกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกฎหมายกลางสำหรับหน่วยงานของรัฐที่จะร่วมลงทุนหรือร่วมลงทุนกับเอกชนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะมาใช้กับมหาวิทยาลัย จึงเห็นควรให้นำกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมาใช้ในการดำเนินการเพื่อให้เกิดเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเป็นไปด้วยความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายของรัฐ ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนรวมทั้งถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เพื่อแสดงถึงความรับผิดชอบ ความโปร่งใส และความชัดเจนในการดำเนินการ กรณีเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ที่ไม่ต้องนำส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินให้มีเท่าที่จำเป็น และนำไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด โดยเห็นควรที่จะกำหนดให้มีการวางหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกเงิน การรับเงินและการเก็บรักษา เงินรายได้ที่ชัดเจนด้วยความระมัดระวังและรอบคอบอย่างต่อเนื่อง มีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสม มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ ตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งระบบการติดตามและรายงานผล การใช้จ่ายเงินให้ชัดเจน และรายงานให้สำนักงบประมาณอย่างถูกต้องครบถ้วน เพื่อใช้ประกอบการ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป นอกจากนี้ กรณีค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนสถานภาพ ของข้าราชการ และลูกจ้างประจำเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย หรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยในระยะแรก ของการเปลี่ยนผ่าน ควรกำหนดบทเฉพาะกาลให้ชัดเจนเกี่ยวกับเงื่อนไขเวลาและภาระของงบประมาณ ที่เกิดขึ้น โดยให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยเป็นลำดับแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๗๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๒๓