

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๓๐๖/๒๐๐



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/๓๒๙๖๙ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒)
 ๒. สำเนาหนังสือ Economic Planning Unit ลับ ที่ UPE(RM0/277/13Sj.3(9) ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ (หนังสือแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายมาเลเซียในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย)
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๔๑๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๑)
 ๔. รายชื่อประธานร่วมฝ่ายไทยและฝ่ายมาเลเซีย ในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย
 ๕. ประวัติบุคคลของ นายคุรุจิต นาครทรรพ

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนั้นเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง รวมทั้งเป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ค.ศ. 1990) (ความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓) และ กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งและกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งประธานร่วม และสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (องค์กรร่วมฯ) เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ และตามพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียได้ร่วมกันจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (Malaysia-Thailand Joint Authority, MTJA) ขึ้น เพื่อเสริมสิทธิและรับผิดชอบแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม (Joint Development Area) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม โดยมีหลักการที่สำคัญคือ บรรดาค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายไปและผลประโยชน์ทั้งปวงที่ได้มาจากกิจกรรมในพื้นที่พัฒนาร่วม รัฐบาลทั้งสองประเทศจะรับภาระและแบ่งปันโดยเท่าเทียมกัน

๑.๒ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ได้แต่งตั้งคณะกรรมการองค์กรร่วมฯ ซึ่งประกอบด้วย ประธานร่วมฝ่ายละ ๑ คน และสมาชิกจำนวนฝ่ายละ ๒ คน (รวม ๑๔ คน) เพื่อเป็นตัวแทนของรัฐบาลทั้งสองในการควบคุมการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม และเป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายสำหรับการควบคุมนั้น

/๑.๓ นายคุรุจิต...

๑๓ นายคุรุจิต นาครทรรพ ประธานร่วมฝ่ายไทย (Co-Chairman (Thailand) of MTJA) ในองค์กรร่วมฯ คนปัจจุบันได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีวาระ ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และจะครบวาระในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ ได้ดำรงตำแหน่งมาแล้ว ๓ วาระ (วาระที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ วาระที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ และวาระที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ปัจจุบัน)

๑.๔ สำหรับตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายมาเลเซีย (Co-Chairman (Malaysia) of MTJA) นั้น รัฐบาลมาเลเซียได้ให้ความเห็นชอบและแต่งตั้งให้ YBhg. Tan Sri Dr. Rahamat Bivi Yusoff ประธานร่วมฝ่ายมาเลเซียในองค์กรร่วมฯ คนปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งต่อไปเป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยเป็นการดำรงตำแหน่งวาระที่ ๓ (วาระที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ วาระที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ วาระที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดไว้ดังนี้

ข้อ ๑. ให้มีประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วม ประกอบด้วยประธานร่วมหนึ่งคนและสมาชิกอื่นอีกหกคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี วาระการดำรงตำแหน่งของประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วม ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบัน นายคุรุจิต นาครทรรพ ดำรงตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมฯ จะครบวาระในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จึงเห็นควรเสนอเรื่องการแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตำแหน่งประธานร่วมในองค์กรร่วมฯ เป็นตำแหน่งที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ (๑) ของความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรร่วมฯ ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้รับประโยชน์สูงสุดตามนโยบายของรัฐบาลไทย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ องค์ประกอบของสมาชิกฝ่ายไทยในองค์กรร่วมฯ ชุดปัจจุบัน มี ๗ คน ประกอบด้วย

(๑) นายคุรุจิต นาครทรรพ	เป็นประธานร่วม
(๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน	เป็นสมาชิกองค์กรร่วม
(๓) อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	เป็นสมาชิกองค์กรร่วม
(๔) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	เป็นสมาชิกองค์กรร่วม
(๕) อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	เป็นสมาชิกองค์กรร่วม
(๖) ผู้แทนระดับสูงจากกองทัพเรือ	เป็นสมาชิกองค์กรร่วม
(๗) อธิบดีกรมบัญชีกลาง	เป็นสมาชิกองค์กรร่วม

โดยที่ผ่านมารัฐบาลไทยได้มีการแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายไทยมาแล้ว จำนวน ๕ คน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และนายคุรุจิต นาครทรรพ เป็นประธานร่วมฝ่ายไทยคนที่ ๕ ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ซึ่งจะครบวาระในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

๔.๒ โดยที่งานและภารกิจขององค์กรร่วมฯ เกี่ยวข้องกับการดูแลการสำรวจ พัฒนาและผลิตปิโตรเลียม รวมถึงการจัดเก็บรายได้จากทรัพยากรปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ ให้เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งในปี ๒๕๖๓ ก๊าซธรรมชาติที่ผลิตได้จากพื้นที่พัฒนาร่วมฯ มีอัตราการผลิต

เฉลี่ยประมาณวันละ ๙๒๖ ล้านลูกบาศก์ฟุต ทั้งหมดได้ถูกส่งเข้าประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย เฉลี่ยวันละ ๓๘๗ และ ๕๓๙ ล้านลูกบาศก์ฟุต ตามลำดับ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานให้กับทั้งสองประเทศ ทั้งนี้ ตั้งแต่เริ่มมีการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลทั้งสอง ได้รับรายได้ในรูปของค่าภาคหลวง ปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไรและรายได้อื่น ๆ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑๑.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ โดยแบ่งฝ่ายละเท่า ๆ กัน (ประมาณ ๕.๗๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ) สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ได้รับรายได้ นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินจำนวนประมาณ ๑๘๕,๗๖๑ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๑๑,๖๑๐ ล้านบาท

ดังนั้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรร่วมฯ สามารถดำเนินงานต่อไปด้วยดีและต่อเนื่อง รวมถึงสร้างความสัมพันธ์อันดีทางด้านพลังงานระหว่างไทยและมาเลเซียได้ต่อไปอย่างราบรื่น กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าผู้ที่เหมาะสมจะดำรงตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายไทยควรมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑) เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านธุรกิจปิโตรเลียม รวมถึงระบบการบริหารจัดการปิโตรเลียม และเข้าใจในสัญญาแบ่งปันผลผลิต

๒) มีวิสัยทัศน์ด้านนโยบายและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓) เป็นที่ยอมรับจากบริษัทน้ำมันทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๔) เป็นผู้ที่สามารถทำงานร่วมกันได้ดีกับประธานร่วมและสมาชิกอื่น ทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายมาเลเซีย

ทั้งนี้ ภายใต้การปฏิบัติงานของนายคุรุจิต นาครทรรพ ในฐานะประธานร่วมฝ่ายไทย ในช่วงที่ผ่านมา บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายในการจัดหาก๊าซธรรมชาติ การจัดเก็บและนำส่งรายได้จากการผลิตปิโตรเลียมให้แก่รัฐ เสริมสร้างความร่วมมือที่กระชับระหว่างสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น รวมทั้งเอาใจใส่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานของฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ และผู้ประกอบการ ทำให้การดำเนินงานขององค์กรร่วมฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการให้นโยบายในการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับภารกิจด้านการสำรวจและพัฒนาแหล่งปิโตรเลียม ซึ่งนายคุรุจิต นาครทรรพ เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านธุรกิจปิโตรเลียม ระบบบริหารจัดการปิโตรเลียม มีวิสัยทัศน์ด้านนโยบายและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายในภาคธุรกิจอุตสาหกรรมปิโตรเลียมทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยนายคุรุจิต นาครทรรพ เคยดำรงตำแหน่งสำคัญทั้งตำแหน่งปลัดกระทรวงพลังงาน รองปลัดกระทรวงพลังงาน และอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ นอกจากนี้ ยังมีความรู้และประสบการณ์ในการทำงานขององค์กรร่วมฯ เป็นอย่างดี และเคยดำรงตำแหน่งหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ มาแล้ว

ดังนั้น กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า นายคุรุจิต นาครทรรพ เป็นผู้มีความเหมาะสมสมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมฯ ต่อไปอีกวาระหนึ่ง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้การดำเนินงานขององค์กรร่วมฯ เป็นไปด้วยดีและต่อเนื่อง

๔.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) ตามข้อ ๑ (๑) และ ข้อ ๓ (๑) ของความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ และมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้องค์กรร่วม (Joint Authority) มีฐานะเป็นนิติบุคคล ประกอบด้วย ประธานร่วมสองนายและสมาชิกอื่นในองค์กรร่วมที่รัฐบาลทั้งสองแต่งตั้งฝ่ายละเท่ากัน โดยจำนวนสมาชิกเริ่มแรกซึ่งไม่นับรวมประธานมีจำนวนฝ่ายละหกนาย โดยมีหน้าที่ควบคุมการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม (Joint Development Area) และเป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายสำหรับการควบคุมนั้น

๒) กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ มีข้อกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ให้มีประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วม ประกอบด้วย ประธานร่วมหนึ่งคน และสมาชิกอื่นอีกหกคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี วาระการดำรงตำแหน่งของประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๑ วรคสอง ประธานร่วม และสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย

๓) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้ “เรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี” ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นสมควรแต่งตั้งนายศุภจิต นาครทรรพ (ประธานร่วมฝ่ายไทย ในองค์กรร่วมฯ คนปัจจุบัน) ดำรงตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมฯ ต่อไปอีกวาระหนึ่ง ตามข้อ ๓ (๑) ของความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ พร้อมนี้ได้แนบประวัติมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

อนึ่ง สำหรับสมาชิกอื่น (ฝ่ายไทย) อีกหกคน ในองค์กรร่วมฯ ซึ่งเป็นข้าราชการระดับหัวหน้า ส่วนราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นสมควรให้คงองค์ประกอบเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๑

โดยที่กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งและกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งประธานร่วม และสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒน์พงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กองบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐๘๗ ๘๓๑ ๗๗๒๒

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : chanida@dmf.go.th