



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๙๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๙๙  
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย  
(องค์การมหาชน) พ.ศ. .... ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

✓ (๒) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๕๐๗  
ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

✓ (๓) สำเนาหนังสือสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)  
ที่ ยธ ๐๒๑๐๒/๕ ๑๒๖๖ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา  
จัดตั้งสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน  
ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็น  
ของกระทรวงการคลังไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา  
ดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยทำการปรับปรุงทั้งฉบับโดยยกเลิกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน  
เพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากมีการแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหา  
จำนวนมาก ซึ่งการจัดทำในรูปแบบการปรับปรุงกฎหมายจะทำให้เกิดความสับสนในการใช้กฎหมาย  
มากกว่า ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.)  
และสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบ  
กับการปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกานี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) และ (๓)

สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังในประเด็นอำนาจการกู้ยืมเงินของสถาบัน  
เพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) (สธท.) ที่ว่า สธท. ควรได้รับการพิจารณา  
สนับสนุนด้านงบประมาณจากรัฐบาลผ่านกระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
และไม่มีคามจำเป็นที่จะต้องเพิ่มอำนาจให้ สธท. สามารถกู้ยืมเงินได้นั้น ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า  
เนื่องจากตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์การมหาชน  
สามารถกู้ยืมเงินได้ซึ่งต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น แม้มิได้กำหนดไว้

ในร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ สสท. ก็ยังคงมีอำนาจที่จะดำเนินการดังกล่าวได้ ประกอบกับ สสท. ชี้แจงว่าเห็นควรให้คงอำนาจในการกู้ยืมเงินไว้เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ในกรณีจำเป็น ในขั้นนี้ จึงมิได้แก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง

อนึ่ง เนื่องจากปรากฏข้อสังเกตในขั้นการตรวจพิจารณาร่างว่า ในการกู้ยืมเงินของหน่วยงานภาครัฐ ปัจจุบันจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ แต่ในการกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ นั้น สามารถดำเนินการดังกล่าวได้เองซึ่งไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ ดังนั้น สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาเรื่องนี้ร่วมกันเพื่อแก้ไขความไม่สอดคล้องกันดังกล่าวและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)