



สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : 56767/64

18 มิ.ย. 2564 เวลา 11.00 น.



ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/ ๖๗๒๙

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.
๔. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นและหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น
๕. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.
๖. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.
๗. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.
๘. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.
๙. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาเพื่อประกอบการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๗/๒๐๓๐๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมหาวิทยาลัยราชภัฏ
เพชรบูรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน
(๓) การศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอ
เรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ เนื่องจากภารกิจของสถาบันอุดมศึกษามีความแตกต่างจากภารกิจของ
ส่วนราชการอื่น โดยต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการซึ่งต้องอาศัยความ
คล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพสถาบันอุดมศึกษา และสอดคล้องกับ
แนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล เพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ดังนั้น การดำเนินการกิจภายใต้
ระบบราชการ ทำให้มีข้อจำกัดในการจัดการศึกษาเพื่อเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑ และเพื่อตอบสนองความ
ต้องการกำลังคนในภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับ
มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑
นอกจากนี้คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่

๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐจ้างลูกจ้าง ในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล หลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรมหาวิทยาลัยว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย” เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน

๑.๑.๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ซึ่งปัจจุบันเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนระบบโครงสร้างการบริหารงานในมหาวิทยาลัยให้เป็นมหาวิทยาลัยที่ไม่เป็นส่วนราชการ แต่เป็นหน่วยงานและอยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเองเพื่อให้เกิดความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัย โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. ขึ้น และได้ผ่านความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

๑.๑.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. ทางเว็บไซต์สำนักงานฯ (URL : <https://forms.gle/AzJYp5cRkddFWY PZ8>) ระหว่างวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และได้มีหนังสือ ที่ อว ๐๒๓๓.๑(๑.๒๒)/๑๒๓๗๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยได้แจ้งการดำเนินการดังกล่าวให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ทราบแล้ว รวมทั้งให้ประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรและผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามาแสดงความคิดเห็นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑.๔ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวพร้อมคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น เผยแพร่ทางเว็บไซต์สำนักงานฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทาง การดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”
๘.	การเสนอแผน กรอบสาระสำคัญ และระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรอง	เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐	การเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง และการเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ) มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เห็นควรมีกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น ๆ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
๙.	แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐	กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการร่างกฎหมาย การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย และแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๑๐.	พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒	เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒	กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย โดยมีการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนกำหนดกลไกการโต้แย้งหรือตรวจสอบบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีโทษอาญา โทษทางปกครอง หรือสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายอื่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
			ตรากฎหมายอย่างแท้จริง กฎหมายมีความทันสมัยและไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น รวมทั้งให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายได้โดยง่าย
๑๑.	การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒	เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒	แนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายรูปแบบใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๙) ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙๓ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑ กำหนดให้เปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยจากที่เป็นส่วนราชการไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา ๔)

๓.๒ กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ รวมถึงกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มหาวิทยาลัยจัดให้แล้ว ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ และพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์ในฐานะข้าราชการบำนาญแล้ว ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ (มาตรา ๑๒)

๓.๓ มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ จำหน่าย และแลกเปลี่ยน หรือทำนิติกรรมใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ในทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้ การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัย ให้กระทำได้เฉพาะอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาที่มีวัตถุประสงค์ให้จำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนได้ (มาตรา ๑๓ (๑))

มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน ถัดหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน และลงทุนหรือร่วมลงทุน ทั้งนี้เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน การลงทุน หรือการร่วมลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อน (มาตรา ๑๓ (๕))

/มหาวิทยาลัย...

มหาวิทยาลัยสามารถออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๓ (๖))

มหาวิทยาลัยสามารถกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๓ (๗))

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๓ (๑๐))

มหาวิทยาลัยสามารถจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัยหรือนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีเทคโนโลยีก้าวหน้าของโลก เพื่อนำเทคโนโลยีดังกล่าวไปใช้พัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ (มาตรา ๑๓ (๑๑))

๓.๔ ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย การให้บริการทางวิชาการและวิชาชีพ และการทะนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรมโดยตรงไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง บุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๗)

๓.๕ องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารสูงสุดของมหาวิทยาลัย ในการดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับเลือกใหม่อีกได้ (มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)

๓.๖ ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยอธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ (มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๗)

๓.๗ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงานเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาหรือมาตรฐานของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖)

๓.๘ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการเผยแพร่บัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๗)

๓.๙ กำหนดให้โอนบรรดาข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัยและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. (มาตรา ๘๖)

/กำหนด...

กำหนดให้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการสามารถเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยได้ โดยต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. (มาตรา ๘๗)

๓.๑๐ กำหนดให้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๘๘)

๓.๑๑ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี และให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้วให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการแล้ว ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากทางราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนลูกจ้างประจำของส่วนราชการซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ให้ถือว่าเป็นการออกจากการเพราะทางราชการยุบตำแหน่ง และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง (มาตรา ๘๙)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. มาตรา ๑๔ วรรคสาม บัญญัติให้บรรดารายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือกฎหมายอื่น นั้น เป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์มีความจำเป็นในการเก็บเงินรายได้ไว้ใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจของมหาวิทยาลัยในการจัดการศึกษา การวิจัย การสร้างนวัตกรรม ตลอดจนการทุนบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม และเป็นไปตามหลักการตามนัยมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. มาตรา ๑๔ วรรคสาม เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

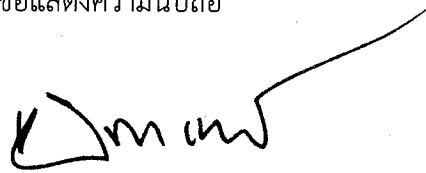
ในระยะเริ่มแรกมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย ในจำนวนที่เพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานไปได้ระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้ก็จะลดลง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐๒ ๓๓๓ ๓๘๐๖

โทรสาร ๐๒ ๓๓๓ ๓๘๓๙