



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๒/๑๐๗/๓๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่.....๑.....

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๓๓๒ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๘๒๘ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. ทั้งนี้ ขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. บัญญัติขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐให้เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล โดยเป็นการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของชาติและการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างมีคุณภาพและมาตรฐานทัดเทียมนานาชาติ ซึ่งจะสามารรถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีเสรีภาพทางวิชาการภายใต้หลักธรรมาภิบาล และเพื่อให้เป็นไปตามหลักการให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ ซึ่งในร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์เพื่อรับรองสถานภาพและสิทธิในบำเหน็จบำนาญของบุคคลที่ต้องเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการพลเรือนหรือลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ ให้มีความสอดคล้องเช่นเดียวกับสิทธิประโยชน์ที่ข้าราชการและลูกจ้างประจำพึงได้รับเมื่อต้องออกจากราชการด้วยเหตุที่ทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งรวมถึงข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้วให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้ แม้จะออกจากราชการแล้ว ซึ่งหลักการดังกล่าวเป็นการบัญญัติกฎหมายที่บุคคลได้รับสิทธิประโยชน์ข้างต้นมีความสอดคล้อง เป็นธรรม และไม่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการประเภทอื่น นอกจากนี้ กรณีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างดังกล่าว บัญญัติให้บรรดารายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือกฎหมายอื่นนั้น เป็นกรณีที่ได้รับการเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอ โดยมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. โดยที่มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔ ประกอบพระราชบัญญัติ

ปรับปรุง ...

ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มหาวิทยาลัยฯ ถือเป็นส่วนราชการ ซึ่งมีสิทธิขอใช้ที่ราชพัสดุได้ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. จะทำให้มหาวิทยาลัยฯ มีฐานะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ซึ่งตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยฯ ครอบครองใช้ประโยชน์อยู่เดิมนั้น มหาวิทยาลัยฯ ยังคงใช้ประโยชน์ต่อไปได้ แต่ที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยฯ มิได้ครอบครองและใช้ประโยชน์มาแต่เดิม หากประสงค์จะเข้าใช้ประโยชน์ภายหลังพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ต้องดำเนินการโดยทำสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับกรมธนารักษ์ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้ว จึงไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. ที่ให้อำนาจมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ สามารถกระทำการกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัยฯ ตลอดจนการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะของมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งเปลี่ยนจากการเป็นส่วนราชการที่ต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการดำเนินงานเป็นหลัก มาเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐที่มีความเป็นอิสระ และจะต้องรับผิดชอบในการจัดหารายได้ การบริหารงบประมาณและการเงินให้เพียงพอต่อการกิจการของมหาวิทยาลัยฯ ทั้งนี้ การกู้ยืมเงินของมหาวิทยาลัยฯ จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

๓. ร่างมาตรา ๑๔ (๑) แห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. กำหนดให้มหาวิทยาลัยมีรายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี ประกอบกับมาตรา ๑๔ วรรคสอง และวรรคสี่ กำหนดให้รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้โดยตรงแก่มหาวิทยาลัยเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย และในกรณีที่รายได้ของมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น หน่วยงานที่เสนอเรื่องจะต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบัญชีและการตรวจสอบ ซึ่งเห็นควรปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในเรื่องการบัญชีและการรายงาน ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๕๐ วรรคสอง ปรับถ้อยคำเป็น “การบันทึกรายการในสมุดบัญชีตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด”

(๒) ร่างมาตรา ๕๒ ปรับถ้อยคำเป็น

“ให้มหาวิทยาลัยจัดทำรายงานการเงินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ส่งให้ผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยและกระทรวงการคลังภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีวันเริ่มและวันสิ้นปีบัญชีของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามปีงบประมาณ”

(๓) ร่างมาตรา ๕๕ เพิ่มถ้อยคำในวรรคสามว่า “ให้มหาวิทยาลัยนำส่งรายงานการเงินประจำปีพร้อมกับรายงานผลการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณและกระทรวงเจ้าสังกัด และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย”

๕. การกำหนดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบภายในและคณะกรรมการตรวจสอบในร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเพชรบูรณ์ พ.ศ. ควรกำหนดให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์กระทรวงการคลัง ว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้อำนาจไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐