

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๐/ ๓๒๗/๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอยกยเวลาดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๕๖๗ ลงวันที่ ๒๘
พฤษภาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. แผนดำเนินการและกรอบระยะเวลาดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่าง
มันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอยกยเวลาดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ
การควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ อนุมัติการดำเนินงานโครงการ
เพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เสนอ โดยโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อตัดวงจรการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง และส่งเสริมสนับสนุน
ให้เกษตรกรใช้มันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่าง และเห็นชอบอนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ
ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๓๒๙,๒๒๓,๒๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินงานโครงการระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๓
ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ การดำเนินการ ...

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การสร้างการรับรู้และประชาสัมพันธ์โครงการ

๑) สร้างการรับรู้และติดตามเร่งรัดการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนโครงการอย่างต่อเนื่อง ผ่านระบบการประชุมออนไลน์

๒) ประชาสัมพันธ์โครงการ ผ่านสื่อต่าง ๆ ได้แก่ จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์สื่อออนไลน์ (อินโฟกราฟิก) สปอตวิทยุ สื่อหนังสือพิมพ์และหนังสือพิมพ์ออนไลน์ สารคดีโทรทัศน์ และการตูนแอนิเมชัน

๑.๒.๒ การทำลายต้นมันสำปะหลังเป็นโรคใบด่าง

๑) คณะทำงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการสำรวจพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังและเข้าพื้นที่ระบาดทั้งหมดแล้ว (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔) พบการระบาดในพื้นที่ ๓๐ จังหวัด รวมพื้นที่ระบาด ๒๐๕,๕๗๙.๐๘ ไร่ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน ๒๘ จังหวัด เกษตรกร ๕,๐๒๕ ราย พื้นที่ ๖๐,๕๐๑.๘๖ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๓ ของพื้นที่ระบาดทั้งหมด พื้นที่ที่เหลือ ๑๔๕,๐๗๗.๒๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๕๗ ของพื้นที่ระบาดทั้งหมด เป็นพื้นที่ที่เกษตรกรไม่ขอเข้าร่วมโครงการแต่ยินยอมทำลายต้นเป็นโรคด้วยตนเอง (ทำลายแบบเป็นจุด) และกรมส่งเสริมการเกษตรมีกระบวนการติดตามการระบาดในพื้นที่ที่ทำลายเองเพื่อไม่ให้เกิดการระบาดซ้ำ

๒) พื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการดำเนินการทำลายต้นเป็นโรคแล้วจำนวน ๒๘ จังหวัด เกษตรกร ๕,๐๒๕ ราย พื้นที่ ๖๐,๕๐๑.๘๖ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของพื้นที่เข้าร่วมโครงการ

๑.๒.๓ การจัดการแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด

๑) เกษตรกรยื่นความประสงค์ขอรับท่อนพันธุ์เพื่อไปปลูกทดแทนในพื้นที่ระบาด ๒๒ จังหวัด เกษตรกร ๔,๙๗๔ ราย พื้นที่ ๕๑,๙๐๗.๓๗๖ ไร่ คิดเป็นจำนวนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดที่ต้องสนับสนุนให้เกษตรกรรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๕,๙๕๓,๖๘๘ ลำ (สนับสนุนไร่ละไม่เกิน ๕๐๐ ลำ)

๒) เกษตรกรสมัครขึ้นทะเบียนแปลงพันธุ์สะอาดแล้วใน ๓๒ จังหวัด เกษตรกร ๔,๐๑๙ ราย พื้นที่ ๕๘,๖๗๘ ไร่ คาดว่าจะผลิตท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดได้ จำนวน ๖๙,๑๕๓,๙๘๙ ลำ

๑.๒.๔ การขออนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าชดเชยการทำลายต้นเป็นโรคและค่าท่อนพันธุ์มันสำปะหลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นกับสำนักงบประมาณ งวดที่ ๑ รวมจำนวนเงิน ๑๘๒,๖๑๙,๕๑๘.๖๐ บาท ดังนี้

๑) ขอรับจัดสรรงบประมาณ งบอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยการทำลาย จำนวน ๖๐,๕๐๑.๘๖ ไร่ เกษตรกร ๕,๐๒๕ ราย เป็นเงิน ๑๓๐,๖๘๔,๐๑๗.๖๐ บาท

๒) ขอรับจัดสรรงบประมาณ งบดำเนินงาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด จำนวน ๒๕,๙๕๕,๑๘๘ ลำ เป็นเงิน ๕๑,๙๑๐,๓๗๖ บาท

๓) ขอรับจัดสรร งบดำเนินงาน เพื่อเป็นค่าธรรมเนียมการโอนเข้าบัญชีเกษตรกร จำนวน ๕,๐๒๕ ราย เป็นเงิน ๒๕,๑๒๕ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังได้รับการพิจารณาเห็นชอบให้ดำเนินโครงการในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการและอนุมัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๓๒๙,๒๒๓,๒๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งล่าช้าไปจากแผนดำเนินงานที่กำหนดไว้ และจากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ที่มีผลให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ได้ภายใต้กรอบระยะเวลาโครงการ ได้แก่

๒.๑ การปฏิบัติงานโครงการเกิดความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด เนื่องจากการเกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ทั่วประเทศอย่างหนักในระลอกที่ ๓ รัฐบาลมีการประกาศตามราชกิจจานุเบกษาขยายประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินทั่วราชอาณาจักร โดยกำหนดมาตรการที่มุ่งลดและจำกัดการเคลื่อนย้ายการเดินทางของบุคคล ลดการรวมกลุ่มของบุคคล เพื่อลดการติดต่อสัมผัสระหว่างกัน เพื่อสกัดกั้นการระบาดให้อยู่ในวงจำกัด ทำให้เกิดข้อจำกัดในการดำเนินงานโครงการในพื้นที่ ในเรื่องการสำรวจ การทำลายต้นเป็นโรค และการดำเนินงานซึ่งต้องมีการติดต่อ ประสานงาน ชี้แจง และเจรจาทำความเข้าใจกับเกษตรกร ทำให้การดำเนินโครงการเกิดความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

๒.๒ เกษตรกรไม่มั่นใจที่จะเข้าร่วมโครงการ เนื่องจากเกษตรกรที่ปลูกมันสำปะหลังในช่วงต้นฤดูฝน ซึ่งมีอายุ ๕ - ๖ เดือน ไม่ประสงค์ที่จะทำลายต้นมันสำปะหลังเป็นโรค เพราะหวังว่าจะเก็บเกี่ยวผลผลิตจำหน่ายได้ในอีก ๒ - ๓ เดือนข้างหน้า เมื่อคำนวณแล้วจะได้รับรายได้มากกว่าเงินชดเชยค่าทำลายที่จะได้รับจากการเข้าร่วมโครงการ ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องใช้เวลาในการเจรจาทำความเข้าใจให้เกษตรกรมาเข้าร่วมโครงการ

๒.๓ การกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานโครงการไม่สอดคล้องกับช่วงเวลาความต้องการใช้ท่อนพันธุ์ของเกษตรกร เนื่องจากการผลิตต้นพันธุ์มันสำปะหลังคุณภาพ ต้นมันสำปะหลังควรมีอายุ ๘ - ๑๔ เดือน ซึ่งมันสำปะหลังที่ปลูกช่วงต้นฤดูฝนจะสามารถตัดนำมาใช้ทำพันธุ์ได้ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป รวมทั้งเกษตรกรต้องการท่อนพันธุ์สำหรับไปปลูกในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ - มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเลยกรอบระยะเวลาดำเนินงานโครงการที่กำหนดสิ้นสุดไว้วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ทำให้การดำเนินโครงการไม่สามารถสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังตามตรงความต้องการใช้ท่อนพันธุ์ของเกษตรกรได้ หากโครงการไม่ได้รับการขยายเวลาดำเนินโครงการออกไป

๒.๔ ราคาค่าท่อนพันธุ์รวมค่าขนส่งไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จากสถานการณ์การระบาดของโรคใบด่างที่รุนแรงและขยายวงกว้างในบางจังหวัด เช่น จังหวัดนครราชสีมา สระแก้ว และจังหวัดปราจีนบุรี ทำให้ไม่สามารถหาแหล่งพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดในพื้นที่ภายในจังหวัดได้ จึงมีความจำเป็นต้องใช้ท่อนพันธุ์สะอาดจากจังหวัดอื่น เช่น จากจังหวัดชัยภูมิ ยโสธร อุบลราชธานี เป็นต้น ซึ่งเป็นพื้นที่ไม่พบการระบาดหรือพบการระบาดน้อย ทำให้ต้องมีการขนย้ายท่อนพันธุ์จากแหล่งแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดข้ามจังหวัด เป็นระยะทางไกลระหว่าง ๒๐๐ - ๖๐๐ กิโลเมตร เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นสำหรับการขนส่งท่อนพันธุ์ อีกทั้งปัจจุบันพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดเป็นที่ต้องการของตลาดท่อนพันธุ์มันสำปะหลัง ส่งผลให้ราคามีแนวโน้มสูงขึ้น ทำให้ไม่สามารถจะดำเนินการจัดหาและขนส่งท่อนพันธุ์สะอาดข้ามจังหวัดได้ในราคาตามงบประมาณเดิมที่ได้รับล้าละ ๒ บาท

ทั้งนี้ จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ จากเดิมสิ้นสุดโครงการวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดโครงการวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ และปรับรายละเอียดค่าใช้จ่ายเพื่อการสนับสนุนการปลูกมันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง ภายใต้วงเงินเดิมที่ได้รับอนุมัติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินงานโครงการเหลืออีกไม่เกิน ๑ เดือน นับถัดจากวันที่เสนอเรื่องต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังยังไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ เกษตรกรที่ได้รับความสะดวกเสียหายยังไม่ได้การสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและหนานโรคใบด่างมันสำปะหลังไปใช้เพื่อการเพาะปลูกทดแทนในพื้นที่ที่ได้ดำเนินการทำลายต้นเป็นโรค อีกทั้ง อาจเป็นเหตุให้เกษตรกรจัดหาท่อนพันธุ์ที่ไม่ได้รับการรับรองแปลงพันธุ์สะอาดจากหน่วยงานราชการไปใช้ ทำให้เกิดการระบาดของโรคซ้ำและกระทบกับผลผลิตและอุตสาหกรรมการผลิตมันสำปะหลังของประเทศต่อไปได้ ประกอบกับเพื่อให้สามารถดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบของทางราชการในการใช้จ่ายงบประมาณเหลือปีได้ ทั้งนี้ จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างเร่งด่วน ภายในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้ส่งผลกับการดำเนินโครงการและวงจรระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ เพื่อกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคในทุกพื้นที่เพื่อตัดวงจรการระบาดของโรคและสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและหนานโรคในพื้นที่ระบาดเพื่อลดผลกระทบและป้องกันการระบาดซ้ำ ไม่ให้การระบาดสร้างความเสียหายแก่เกษตรกรและส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องจนไม่สามารถประเมินค่าความเสียหายได้ แต่เนื่องจากความล่าช้าของการเริ่มดำเนินงานจึงเป็นเหตุให้การระบาดขยายพื้นที่ ซึ่งหากสามารถดำเนินการทำลายต้นเป็นโรคได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงก่อนเข้าสู่ฤดูการเพาะปลูกใหม่ ไปถึงการเริ่มการปลูกขณะที่มันสำปะหลังอายุเพียง ๑ - ๒ เดือน จะสามารถแก้ปัญหาได้มีประสิทธิภาพกว่าการดำเนินการเมื่อมันสำปะหลังอายุ ๔ - ๕ เดือน ดังนั้น การดำเนินโครงการให้ประสบความสำเร็จควรต้องสอดคล้องกับฤดูกาลผลิตของมันสำปะหลัง ทั้งนี้ สถานการณ์การเพาะปลูกมันสำปะหลังในประเทศไทยมีข้อมูล ดังนี้

๑) การปลูกช่วงต้นฤดูฝน คือ ระหว่างเดือนมีนาคม ถึงเดือนพฤษภาคม ของทุกปี และจะเริ่มเก็บเกี่ยวในช่วงเดือนธันวาคมของปีถัดไป ซึ่งมันสำปะหลังส่วนใหญ่จะปลูกในช่วงนี้ เพราะจะให้ผลผลิตสูงเนื่องจากมีโอกาสได้รับปริมาณฝนตลอดฤดูการปลูก โดยมีต้นมันสำปะหลังที่เพาะปลูกในฤดูกาลนี้ที่คาดว่าจะออกสู่ตลาดในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงต้นปี ๒๕๖๕ ทั้งหมดประมาณ ๓.๔๕ ล้านไร่ และหากแยกเฉพาะพันธุ์หนานโรคใบด่างมันสำปะหลัง ได้แก่ ระยะเวลา ๗๒ ระยะเวลา ๙๐ เกษตรศาสตร์ ๕๐ และห้วยบง ๖๐ คาดว่ามีจำนวน ๐.๔๒๔ ล้านไร่ จากข้อมูลพื้นฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร

๒) การปลูกช่วงปลายฤดูฝน เริ่มปลูกในเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม ของทุกปี และจะเริ่มเก็บเกี่ยวช่วงเดือนกันยายน- พฤศจิกายนของปีถัดไป โดยมีต้นมันสำปะหลังที่เพาะปลูกในฤดูกาลนี้ที่คาดว่าจะออกสู่ตลาดในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงพฤศจิกายน ๒๕๖๔ ทั้งหมดประมาณ ๐.๖๖ ล้านไร่ และหากแยกเฉพาะพันธุ์หนานโรคใบด่างมันสำปะหลังดังกล่าว คาดว่ามีจำนวน ๐.๒๓๖ ล้านไร่ จากข้อมูลพื้นฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร

๔.๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารจัดการโรคใบด่างมันสำปะหลัง ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ให้นำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลังในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่องการขอขยายระยะเวลาและเบิกจ่ายงบประมาณการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ สามารถแก้ไขการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับช่วงเวลาความต้องการท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดของเกษตรกร จากเดิมสิ้นสุดโครงการวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ และค่าขนส่งท่อนพันธุ์สะอาดเพิ่มเติมภายใต้กรอบวงเงินค่าท่อนพันธุ์ เดิมที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

๔.๒ สารสำคัญ

๔.๒.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ อนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ได้แก่

๑) อนุมัติดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ ระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔

๒) อนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ วงเงิน ๑,๓๒๙,๒๒๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามข้อ ๖.

๔.๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอปรับแผนการดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่และระยะเวลาดำเนินงานจากเดิมไปถึงมีนาคม ๒๕๖๕ ดังนี้

๑) การสร้างการรับรู้และประชาสัมพันธ์ ดำเนินการต่อเนื่องจนกว่าจะสิ้นสุดโครงการในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕

๒) การจัดการต้นมันสำปะหลังเป็นโรคและการชดเชยการทำลาย

- คณะทำงานขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาโรคใบด่างมันสำปะหลัง ระดับตำบล กำกับและติดตามตรวจสอบการทำลายต้นมันสำปะหลังเป็นโรคให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

- คณะทำงานขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาโรคใบด่างมันสำปะหลัง ระดับจังหวัด ส่งผลการพิจารณาขอรับจัดสรรงบประมาณค่าชดเชยการทำลายมายังกรมส่งเสริมการเกษตร ภายในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

- กรมส่งเสริมการเกษตรตรวจสอบการขอรับจัดสรรงบประมาณค่าชดเชยการทำลายพร้อมค่าท่อนพันธุ์มันสำปะหลังเสนอสำนักงบประมาณ งวดที่ ๒ ภายในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

- เกษตรกรพักแปลง (๓๐ วัน) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔

- คณะทำงานขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาโรคใบด่างมันสำปะหลัง ระดับจังหวัด พิจารณาตรวจสอบผลการทำลาย (หลังพักแปลง) ส่งกรมส่งเสริมการเกษตร ภายในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔

- กรมส่งเสริมการเกษตรโอนเงินงบประมาณตามรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการพิจารณาให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อโอนเงินค่าชดเชยการทำลายเข้าบัญชีเกษตรกร ภายในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

๓) การจัดการ ...

๓) การจัดการแปลงพันธุ์สะอาด

- รับสมัครเกษตรกรเข้าร่วมการผลิตท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด ระหว่างเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

- คณะทำงานตรวจประเมินแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด ดำเนินการตรวจประเมินแปลงตามหลักเกณฑ์ที่โครงการกำหนด ระหว่างเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ - ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๔) การสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด

- เกษตรกรที่ได้รับความเสียหายจากโรคใบด่างและมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แจกความประสงค์ขอรับท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

- สำนักงานเกษตรจังหวัด หรือสำนักงานเกษตรอำเภอดำเนินการจัดซื้อจัดหาท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงหนังสือเวียน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๔

- ส่งมอบท่อนพันธุ์ให้กับเกษตรกรผู้ขอรับท่อนพันธุ์ และเบิกจ่ายงบประมาณค่าท่อนพันธุ์สะอาดภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ กรณีขนส่งท่อนพันธุ์มันสำปะหลังข้ามจังหวัด ให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณค่าขนส่งเพิ่มเติมได้ตามอัตราที่กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางกำหนด

๕) การใช้มาตรการทางกฎหมาย กรณีสำรวจพบแปลงเป็นโรคใบด่างมันสำปะหลังและเกษตรกรไม่ยินยอมทำลายต้นเป็นโรค ดำเนินการต่อเนื่องจนกว่าจะสิ้นสุดโครงการ

๖) การติดตามและประเมินผลโครงการ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ดำเนินการต่อเนื่องจนกว่าจะสิ้นสุดโครงการ

๔.๒.๓ ปรับรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณจากเดิมที่ได้รับอนุมัติ ดังปรากฏตามข้อ ๖ ทั้งนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ผลกระทบ

๕.๑ หากไม่ดำเนินการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการไปถึงช่วงเวลาฤดูปลูกตามความต้องการของเกษตรกร จะทำให้เกษตรกรไม่ได้รับท่อนพันธุ์สะอาดไปใช้ในการเพาะปลูกทดแทนท่อนพันธุ์จากพื้นที่เป็นโรค เป็นผลให้การยับยั้งการใช้ท่อนพันธุ์จากแหล่งปลูกที่เป็นโรคและท่อนพันธุ์อ่อนแอต่อโรคไม่สำเร็จ มีการใช้ท่อนพันธุ์ที่มีโรคแฝงมาปลูกซ้ำ ทำให้ไม่สามารถตัดวงจรการระบาดและควบคุมการระบาดได้ ส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจก่อให้เกิดความเสียหายต่อเกษตรกรชาวไร่มันสำปะหลัง และส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมมันสำปะหลัง

๕.๒ กรณีมีการขนส่งท่อนพันธุ์จากแหล่งแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดข้ามจังหวัด ทำให้ต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นสำหรับใช้ในการขนส่งท่อนพันธุ์ หากงบประมาณสนับสนุนในการจัดซื้อจัดหาท่อนพันธุ์ราคาเฉลี่ย ๒ บาท เกษตรกรเจ้าของแปลงพันธุ์สะอาดจะไม่ยินยอมเข้าร่วมโครงการ ทำให้เกษตรกรที่ขอรับสนับสนุนจะไม่มีท่อนพันธุ์สะอาดไปใช้ในการเพาะปลูกถัดไป ส่งผลให้ไม่สามารถแก้ปัญหาการระบาดและบรรลุมิติประสงค์โครงการได้

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กรอบวงเงินงบประมาณเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังครอบคลุมพื้นที่ วงเงิน ๑,๓๒๙,๒๒๓,๒๐๐ บาท ประกอบด้วย

๖.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑,๒๖๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๖.๑.๑ งบอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๘๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยการทำลายต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างและกำจัดแมลงหิวข้าวยาสูบ

๖.๑.๒ งบดำเนินงาน จำนวน ๔๐๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑) จำนวน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกมันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง โดยขอความเห็นชอบปรับรายละเอียดค่าใช้จ่าย จากเดิมเฉพาะค่าท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด จำนวน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลำ ลำละ ๒ บาท ปรับเป็นค่าท่อนพันธุ์มันสำปะหลัง ลำละ ๒ บาท และให้สามารถเบิกจ่ายค่าขนส่งท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดเพิ่มเติมได้ในกรณีมีการขนส่งท่อนพันธุ์จากแหล่งแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดข้ามจังหวัด โดยการเบิกจ่ายงบประมาณค่าขนส่งตามระยะทางให้เป็นไปตามอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการหารือกับกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางเพื่อกำหนดอัตราค่าขนส่งดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๒) จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าธรรมเนียมการโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๖.๒ งบดำเนินงาน จำนวน ๖๕,๐๒๓,๒๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมการเกษตรพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ได้พิจารณาการขยายเวลาดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ และการปรับรายละเอียดค่าใช้จ่ายงบกลางเพื่อเป็นการสนับสนุนการใช้ท่อนพันธุ์สะอาดโดยให้สามารถเบิกจ่ายค่าขนส่งท่อนพันธุ์ข้ามจังหวัดได้ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ นั้น ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ การขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณภายใต้กรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จากสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

๗.๒ การขออนุมัติค่าขนส่งท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดเพิ่มเติมกรณีมีการขนส่งท่อนพันธุ์จากแหล่งแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดข้ามจังหวัด ตามระยะทางขนส่งที่กำหนดในการดำเนินงานภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณค่าท่อนพันธุ์เดิมที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติการขยายเวลาดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

๘.๒ อนุมัติปรับรายละเอียดงบประมาณจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดเฉพาะค่าท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด จำนวน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลำ ลำละ ๒ บาท กรอบวงเงินงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยขอปรับเป็นค่าท่อนพันธุ์มันสำปะหลัง ลำละ ๒ บาท และให้สามารถเบิกจ่ายค่าขนส่งท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดเพิ่มเติมได้ในกรณีมีการขนส่งท่อนพันธุ์จากแหล่งแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดข้ามจังหวัด โดยการเบิกจ่ายงบประมาณค่าขนส่งตามระยะทางตามอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด ทั้งนี้ อยู่ภายใต้กรอบวงเงินค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการปลูกมันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลังเดิมที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

กองส่งเสริมการอารักขาพืชและจัดการดินปุ๋ย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๙๕๕ ๑๕๑๔

E - mail : cmdprotection@gmail.com