

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๖/ก๒๕๕



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

๘๘/๑๖๘ - ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ก้นยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๑๓๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายละเอียดรายการปรับแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๘๑๐๒ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔
 ๔. รายละเอียดแผนงานโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕
 ๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ สทนช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รับทราบมาตรการการรับมือฤดูฝน ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐ มาตรการ ตามที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ โดยได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และใช้เป็นกรอบแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เสี่ยงอุทกภัยในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๖๑ จังหวัด ๔๒๙ อำเภอ ๑,๖๖๖ ตำบล และพื้นที่เสี่ยงแล้งเนื่องจากฝนตกน้อยกว่าปกติ ในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒๙ จังหวัด ๒๗๒ อำเภอ ๑,๕๐๕ ตำบล ตามผลการวิเคราะห์และคาดการณ์พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งของกองอำนวยการน้ำแห่งชาติ

๑.๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ กองอำนวยการน้ำแห่งชาติได้ประเมินสถานการณ์น้ำต้นทุน รวมทั้งการคาดการณ์สถานการณ์น้ำในปัจจุบัน เพื่อวางแผนแนวทางในการบริหารจัดการน้ำ และให้ความช่วยเหลือประชาชนในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๖๔ และได้ทบทวนการวิเคราะห์ รวมถึงคาดการณ์พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ง พบว่าปัจจุบันมีพื้นที่เสี่ยงอุทกภัยมากกว่าเดิมที่เคยเสนอคณะรัฐมนตรี โดยในช่วงเดือนมิถุนายนถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย จำนวน ๗๑ จังหวัด ๕๘๑ อำเภอ ๒,๔๓๗ ตำบล รวมทั้งมีพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๓๔ จังหวัด ๒๙๑ อำเภอ ๑,๔๙๗ ตำบล

๑.๓ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้รับทราบผลการประเมินสถานการณ์น้ำต้นทุน รวมทั้งการคาดการณ์สถานการณ์น้ำตามผลการวิเคราะห์ของกองอำนวยการน้ำแห่งชาติ และได้มอบหมายให้ทุกหน่วยงานเตรียมความพร้อมเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยและน้ำหลากในพื้นที่เฝ้าระวังที่อาจเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาอุทกภัย และพื้นที่เฝ้าระวังที่อาจเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาภัยแล้ง พร้อมทั้งเตรียมแผนงานโครงการเร่งด่วนสำหรับการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้สามารถรับมือสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้ทันต่อสถานการณ์ ในคราวประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามนัยของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) สทพช. จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๘๕๑.๒๒๕๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จำนวน ๓,๓๗๘ รายการ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากสถานการณ์น้ำในปัจจุบันซึ่งมีปริมาณฝนตกน้อยกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลให้มีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำน้อย ประกอบกับการอพยพกลับภูมิลำเนาเดิมของประชาชนในภาคอุตสาหกรรมสู่ชนบทเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้มีความต้องการใช้น้ำเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่เดียวกันก็พบว่าอิทธิพลของมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ส่งผลให้ประเทศไทยมีฝนเพิ่มขึ้นกับมีฝนตกหนักบางแห่งบริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน และภาคใต้ฝั่งตะวันตก กองอำนวยการน้ำแห่งชาติ ได้ประเมินสถานการณ์น้ำจากฝนคาดการณ์ของกรมอุตุนิยมวิทยาและสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ พบว่ามีพื้นที่เสี่ยงฝนตกหนักและเฝ้าระวังน้ำไหลหลากส่งผลกระทบต่อพื้นที่ชุมชน และพื้นที่การเกษตรริมลำน้ำในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ ในขณะเดียวกัน ก็พบว่ายังมีบางพื้นที่ยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำอยู่ แม้ว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้วก็ตาม สทนช. จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด เพื่อที่หน่วยงานจะได้ดำเนินการโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ซึ่งจะเป็นการเตรียมการเพื่อรองรับปริมาณน้ำฝนในช่วงฤดูฝนปี ๒๕๖๔ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล รวมถึงเป็นการป้องกันสถานการณ์ฉุกเฉินลดความเสี่ยงจากน้ำหลาก ตลอดจนป้องกันและแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำได้อย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ และลดผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในเสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕ การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่เป็นรายจ่าย (๔) เป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอนายกรัฐมนตรี (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการ แล้วแต่กรณี เมื่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๕. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๕.๑ จากสถานการณ์น้ำในปัจจุบันซึ่งมีปริมาณฝนตกน้อยกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลให้มีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำน้อย ประกอบกับการอพยพกลับภูมิลำเนาเดิมของประชาชนในภาคอุตสาหกรรมสู่ชนบทเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้มีความต้องการใช้น้ำเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งกองอำนวยการน้ำแห่งชาติได้ประเมินสถานการณ์น้ำต้นทุนในแหล่งเก็บกักน้ำทั่วประเทศ พบว่ามีปริมาณน้ำรวม ๓๕,๗๑๓ ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ ๔๔ ของความจุเก็บกักทั่วประเทศ สามารถใช้การได้ ๑๑,๖๓๓ ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของความจุเก็บกักทั่วประเทศ จำแนกเป็นรายภาคได้ดังนี้

ภาค	ปริมาณน้ำในแหล่งเก็บกักน้ำ (ล้าน ลบ.ม.)	ปริมาณน้ำใช้การ (ล้าน ลบ.ม.)
รวมทั้งสิ้น	๓๕,๗๑๓	๑๑,๖๓๓
เหนือ	๘,๓๘๙	๑,๔๘๕
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๕,๗๙๙	๓,๘๙๗
กลาง	๓๔๐	๒๙๒
ตะวันตก	๑๕,๒๐๔	๑,๗๙๓
ตะวันออก	๑,๓๐๘	๑,๑๖๐
ใต้	๔,๖๗๓	๓,๐๐๖

๕.๒ สทนช. ได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการการรับมือฤดูฝน ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐ มาตรการ โดยแจ้งให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณามอบหมายหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนงานรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดพิจารณาความเหมาะสม พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน โดย สทนช. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการเสนอโครงการ ดังนี้

๑) เป็นแผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำในช่วงเดือนสิงหาคมถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔

๒) เป็นแผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำในฤดูฝนเพื่อสำรองน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕

๓) เป็นแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายเฝ้าระวังที่อาจเสี่ยงต่อการเกิดอุทกภัย และพื้นที่เฝ้าระวังที่อาจเสี่ยงต่อการขาดแคลนน้ำ ตามผลการประเมินสถานการณ์น้ำของกองอำนวยการน้ำแห่งชาติ

๔) เป็นแผนงานซ่อมแซม/ปรับปรุงอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ งานปรับปรุงสิ่งกีดขวางทางน้ำ งานกำจัดวัชพืช บ่อน้ำบาดาล และธนาคารน้ำใต้ดินที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที

๕) เป็นแผนงาน/โครงการที่อยู่ภายใต้ภารกิจของหน่วยงาน และไม่เข้าข่ายเป็นงานที่จะต้องถ่ายโอนภารกิจ ตามข้อกำหนดของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) เป็นแผนงาน/โครงการที่ไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการที่บรรจุในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว หรือกำลังจะได้รับการจัดสรรงบประมาณจากแหล่งงบประมาณอื่น

๗) ให้หน่วยงานเสนอขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากโครงการ/รายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว และมีงบประมาณเหลือจ่าย และ/หรือรายการที่หมดความจำเป็น และ/หรือรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้วแต่กรณีในโอกาสแรก หากงบประมาณดังกล่าวข้างต้นของส่วนราชการมีไม่เพียงพอ จึงจะสามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณได้

๘) กรณีโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด หรือหน่วยงานท้องถิ่น ต้องนำแผนงานไปบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้เรียบร้อยก่อนเสนอแผนงาน/โครงการ

๙) การดำเนินการต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อ ๒๐ การแบ่งซื้อแบ่งจ้างโดยลงวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันเพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้างหรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป

๑๐) ให้หน่วยงานที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณต้องจัดส่งแบบรูปรายการ และประมาณการราคาค่าก่อสร้าง (ปร.๔ และ ปร.๕) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงบประมาณกำหนด

๑๑) แผนงาน/โครงการที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจะต้องสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน และไม่เกินเดือนมกราคม ๒๕๖๕

๕.๓ สททช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้ดำเนินการตรวจสอบแผนงาน/โครงการจากหน่วยงานที่เสนอขอปรับแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยใช้งบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงานมาดำเนินการ ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) รวมทั้งสิ้น ๑๔ รายการ วงเงินงบประมาณ ๕๖.๕๑๓๐ ล้านบาท ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินโครงการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๔ สททช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้ดำเนินการตรวจสอบแผนงาน/โครงการจากหน่วยงานเกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์และแนวทางในการเสนอโครงการตามข้อ ๕.๒ พบว่ามีแผนงานโครงการที่ต้องดำเนินการเพื่อรองรับสถานการณ์ฤดูฝน ปี ๒๕๖๔ และเก็บกักน้ำไว้เพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ รวมถึงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้สามารถเตรียมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ จำนวน ๓ กระทรวง ๕ หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๔,๒๔๘ รายการ วงเงินงบประมาณรวม ๔,๙๘๘.๖๕๐๗ ล้านบาท

๕.๕ สำนักงบประมาณได้พิจารณานำเรื่องตามข้อ ๕.๔ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้หน่วยรับงบประมาณจำนวน ๓ กระทรวง ๕ หน่วยงานดำเนินการตามโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จำนวน ๓,๓๗๘ รายการ ภายใต้งบวงเงินงบประมาณ ๓,๘๕๑.๒๒๕๑ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้หน่วยรับงบประมาณ ได้แก่ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัด ๙ จังหวัด เป็นเป็นผู้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยตรงตามขั้นตอนของระเบียบและแนวทางที่เคยปฏิบัติต่อไป

สำหรับโครงการของจังหวัดซึ่งต้องบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติตรวจสอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หากยังมีได้กำหนดอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด เห็นควรให้ไปดำเนินการบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดให้ครบถ้วนก่อน ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบ หากพบว่าเป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณได้โดยตรง หากมีใช้ ให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒) ให้หน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และให้เร่งรัดดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ และเร่งรัดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน หรือไม่เกินเดือนมกราคม ๒๕๖๕ โดยให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อขอทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๓) ให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการกองอำนวยการน้ำแห่งชาติติดตาม และประเมินผลการดำเนินโครงการ เพื่อรายงานผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย

ในการนี้ สททช. ได้พิจารณาดำเนินการและกำหนดแนวทางปฏิบัติงานตามความเห็นของสำนักงบประมาณดังกล่าวข้างต้นแล้ว โดยสรุปได้ดังนี้

(๑) หลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว สททช. จะดำเนินการแจ้งหน่วยรับงบประมาณให้เร่งรัดดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยตรงตามขั้นตอนของระเบียบและแนวทางที่เคยปฏิบัติ สำหรับโครงการของจังหวัดซึ่งต้องบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ สททช. ได้กำหนดไว้ในแนวทางในการเสนอโครงการตามข้อ ๕.๒ ข้อ ๘) แล้ว ส่วนแผนงานโครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สททช. ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาตรวจสอบหน่วยรับงบประมาณและดำเนินการให้สอดคล้องตามความเห็นของสำนักงบประมาณด้วยแล้ว

(๒) ในส่วนของการเร่งรัดดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน หรือไม่เกินเดือนมกราคม ๒๕๖๕ สททช. ได้กำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในแนวทางในการเสนอโครงการตามข้อ ๕.๒ ข้อ ๑๑) แล้ว และจะดำเนินการแจ้งหน่วยรับงบประมาณให้เร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการต่อไป

(๓) สททช. ได้กำหนดแนวทางในการติดตาม และประเมินผลการดำเนินโครงการ เพื่อรายงานผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ ไว้ ดังนี้

(๓.๑) แผนงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดรายงานผลการเสนอของบประมาณ การขอรับจัดสรรงบประมาณ รวมถึงการดำเนินโครงการให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติทราบทุกวันที่ ๑ และ ๑๕ ของทุกเดือน

(๓.๒) แผนงานของหน่วยงาน ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรายงานผลการเสนอของบประมาณ การขอรับจัดสรรงบประมาณ รวมถึงการดำเนินโครงการให้กระทรวงตั้งสังกัดและสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติทราบ ทุกวันที่ ๑ และ ๑๕ ของทุกเดือน

(๓.๓) แผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายงานผลการเสนอของบประมาณ การขอรับจัดสรรงบประมาณ รวมถึงการดำเนินโครงการให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติทราบ ทุกวันที่ ๑ และ ๑๕ ของทุกเดือน

๕.๖ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น สททช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๘๕๑.๒๒๕๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จำนวน ๓,๓๗๘ รายการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน ได้ดังนี้

ที่	กระทรวง/หน่วยงาน/รายการ	จำนวน (รายการ)	วงเงิน (ล้านบาท)
	รวมทั้งสิ้น	๓,๓๗๘	๓,๘๕๑.๒๒๕๑
	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑,๐๕๑	๑,๕๙๔.๗๘๖๕
	กรมชลประทาน	๑,๐๕๑	๑,๕๙๔.๗๘๖๕
๑.	โครงการซ่อมแซมอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๑,๐๐๔	๑,๔๑๑.๘๐๐๕
๒.	โครงการปรับปรุงอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๑๐	๙๓.๙๕๐๐
๓.	โครงการขุดลอกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๓๔	๗๘.๐๔๖๐
๔.	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำในพื้นที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๓	๑๐.๙๙๐๐

ที่	กระทรวง/หน่วยงาน/รายการ	จำนวน (รายการ)	วงเงิน (ล้านบาท)
	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑,๕๗๒	๑,๖๖๑.๙๖๖๑
	กรมทรัพยากรน้ำ	๒๕	๖๗.๑๔๕๐
๑.	โครงการซ่อมแซมอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๑๗	๔๒.๑๙๘๐
๒.	โครงการปรับปรุงอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๒	๑๒.๒๐๐๐
๓.	โครงการขุดลอกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๖	๑๒.๗๔๗๐
	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๑,๕๔๗	๑,๕๙๔.๘๒๑๑
๑.	โครงการพัฒนาน้ำบาดาลเพื่อความมั่นคงระดับชุมชน	๓๓๔	๑,๕๓๘.๕๙๙๐
๒.	โครงการเติมน้ำใต้ดินระดับต้นทั่วประเทศ	๔๔	๑๔.๙๔๒๖
๓.	โครงการฟื้นฟูสภาพบ่อน้ำบาดาลเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยและบรรเทาปัญหาภัยแล้ง	๑,๑๖๙	๔๑.๒๗๙๕
	กระทรวงมหาดไทย	๗๕๕	๕๙๔.๔๗๒๕
	จังหวัด	๑๘๕	๑๓๘.๕๓๗๗
๑.	โครงการซ่อมแซมอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๑	๔.๘๔๕๐
๒.	โครงการปรับปรุงอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๗	๒.๖๕๑๘
๓.	โครงการขุดลอกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๑๗๖	๑๓๐.๖๑๑๙
๔.	โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ	๑	๐.๔๒๙

ที่	กระทรวง/หน่วยงาน/รายการ	จำนวน (รายการ)	วงเงิน (ล้านบาท)
	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	๕๗๐	๔๕๕.๙๓๔๘
๑.	โครงการซ่อมแซมอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๖	๓.๖๐๓๐
๒.	โครงการปรับปรุงอาคารชลศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๔๓	๓๐.๐๔๒๑
๓.	โครงการขุดลอกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการเก็บกักน้ำ	๓๒๕	๓๑๘.๙๓๐๕
๔.	โครงการพัฒนาน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค	๑๒๐	๔๖.๘๘๖๘
๕.	โครงการเติมน้ำใต้ดินระดับตื้นทั่วประเทศ	๒๘	๑๘.๓๗๗๔

โดย สททช. ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ภายใต้กรอบวงเงินที่นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณเร่งรัดดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ให้แล้วเสร็จตามกำหนดระยะเวลา รวมถึงให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ หนังสือเวียน มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ ต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สททช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๘๕๑.๒๒๕๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จำนวน ๓,๓๗๘ รายการ โดยรายละเอียดของแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๖.๒ ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๖ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามหนังสือที่อ้างถึง) เพื่อสนับสนุนให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๖๔ และบรรเทาปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ เป็นไปอย่างต่อเนื่องตามแผนงานที่วางไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองวิเคราะห์โครงการและงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๕