

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ. ๕๗๑๖/๒๕๖๔



สภากาชาดไทย

๑๘๗๑ ถนนอังรีดูนังต์ แขวงปทุมวัน

เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้ในโครงการฉีดวัคซีนโควิด-19 ให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายตามพันธกิจสภากาชาดไทย โดยไม่คิดมูลค่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๒/๑๘๗๗๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วย สภากาชาดไทย ขอเสนอเรื่อง การขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น สำหรับใช้ในโครงการฉีดวัคซีนโควิด-19 ให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายตามพันธกิจสภากาชาดไทย โดยไม่คิดมูลค่า งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๙๖๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านแปดหมื่นบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมืองการต่างประเทศและความมั่นคงเพื่อพร้อมรับมือกับปัญหาความมั่นคงและภัยสุขภาพอย่างบูรณาการภายในประเทศ รวมถึงองค์การภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ ให้บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารสภากาชาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ได้ขยายวงกว้างอย่างรวดเร็วและมีความรุนแรงมากขึ้น สภากาชาดไทยจึงได้เร่งจัดหาวัคซีนรวมถึงเวชภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยลดอัตราป่วยและการเสียชีวิต และผลกระทบที่เกิดขึ้นกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงวัคซีนของประชาชนให้เร็วที่สุด แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ สภากาชาดไทยในฐานะองค์กรสาธารณกุศลด้านมนุษยธรรม สนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ และมีหน่วยงานในสังกัดในการบริหารจัดการวัคซีนทั้งหน่วยงานส่วนกลาง และสถานีกาชาดในส่วนภูมิภาคที่สามารถให้บริการวัคซีนได้ สภากาชาดไทยจึงได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อจัดหาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 Moderna ที่ครอบคลุม Variants of Concern (VOC) จำนวน ๑ ล้านโดส สำหรับปี ๒๕๖๕ งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๙๖๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านแปดหมื่นบาทถ้วน)

๑.๑.๒ นายกรัฐมนตรี เห็นชอบคำขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 Moderna ให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายตามพันธกิจของสภากาชาดไทย โดยให้สภากาชาดไทยดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

## ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรี

การขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง วงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) ระบุกรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณ นำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สภากาชาดไทยขอให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เนื่องจากการจัดหาวัคซีน (Moderna) โดยการจองล่วงหน้า บริษัท ซิลลิค ฟาร์มา จำกัด ผู้แทนจำหน่ายโมเดอร์น่า ประเทศไทย กำหนดให้ชำระเงินจองล่วงหน้า ร้อยละ ๓๐ ของมูลค่าวัคซีนรวม ภายในกันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถส่งมอบวัคซีนงวดแรกได้ ในต้นปี ๒๕๖๕

## ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๔.๑ สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ สภากาชาดไทยเป็นองค์กรสาธารณกุศลเพื่อมนุษยธรรม ตามหลักกาชาดสากล มีภารกิจสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ ในการบริการทางการแพทย์และสุขภาพอนามัย การบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย การบริการโลหิต และการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ให้แก่ประชาชนและผู้ด้อยโอกาสที่กระจายอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดต่างๆ ๗๖ จังหวัด ได้แก่ กลุ่มผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง คนไร้ที่พึ่ง ผู้ด้อยโอกาส กลุ่มบุคคลที่ไร้สัญชาติ และกลุ่มแรงงานต่างด้าว ด้วยเพราะติดขัดด้านกฎหมาย ที่จำเป็นต้องดูแลสงเคราะห์และให้บริการในการเข้าถึงด้านสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด

และตามที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 สภากาชาดไทยได้มีนโยบายในการช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 โดยสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐ ด้วยการให้ความช่วยเหลือในทุกด้าน ทั้งการช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้วยชุดธารน้ำใจและชุดธารน้ำใจฝ่าวิกฤตโควิด-19 การจัดตั้งหน่วยครัวเคลื่อนที่ที่สภากาชาดไทยในจังหวัดต่างๆ การสนับสนุนการจัดตั้งโรงพยาบาลสนามในแต่ละจังหวัดด้วยเครื่องอุปโภคบริโภค ผ้าห่ม หน้ากากผ้า แอลกอฮอล์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ร่วมกับภาครัฐในการจัดหน่วยบริการฉีดวัคซีน การจัดบริการดูแลผู้ป่วยติดเชื้อโควิด-19 ที่บ้าน (Home Isolation) และการส่งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัดรวมถึงอาสาสมัครไปช่วยสนับสนุนการฉีดวัคซีนทั้งในพื้นที่กรุงเทพมหานครและภูมิภาค รวมถึงการจัดทำโครงการฉีดวัคซีนให้กับประชาชนกลุ่มเปราะบางโดยไม่คิดมูลค่า โดยจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 Moderna จำนวน ๑ ล้านโดส โดยสภากาชาดไทยดำเนินการเองส่วนหนึ่ง และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการด้วย ทั้งนี้ จะได้เริ่มดำเนินการฉีดวัคซีนให้กับประชาชนกลุ่มเปราะบาง ได้ตั้งแต่ไตรมาส ๔ ของปี ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๔.๑.๒ เพื่อเป็นการเตรียมการจัดหาวัคซีน สำหรับปี ๒๕๖๕ ตามที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ที่มีแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสที่มีการกลายพันธุ์อยู่ตลอดเวลา และส่งผลกระทบต่อให้เกิดการติดเชื้อที่มีอาการรุนแรงและถึงขั้นเสียชีวิตมากขึ้น จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมวัคซีนป้องกันเชื้อไวรัสกลายพันธุ์ดังกล่าว ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และเพื่อให้การบริการฉีดวัคซีนครอบคลุมประชาชนเป้าหมายอย่างทั่วถึงและรวดเร็ว โดยใช้หน่วยงานในสังกัดสภาอากาศไทยและเครือข่าย ทั้งหน่วยงานส่วนกลาง และสถานีกาชาดในส่วนภูมิภาคดำเนินงานร่วมกับภาครัฐ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดให้การแก้ไขปัญหาโรคโควิด-19 เป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกฝ่ายต้องร่วมมือกัน สภาอากาศไทยจึงได้จัดทำโครงการฉีดวัคซีนโควิด-19 ให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายตามพันธกิจสภาอากาศไทย โดยไม่คิดมูลค่า โดยได้จัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า (Moderna) ที่ครอบคลุม Variants of Concern (VOC) สำหรับปี ๒๕๖๕ กับบริษัท ซิลลิค ฟาร์มา จำกัด ผู้แทนจำหน่ายโมเดอร์น่า ประเทศไทย โดยตรง

๔.๑.๓ ภายใต้โครงการดังกล่าว สภาอากาศไทยจึงได้มีหนังสือกราบเรียน นายกรัฐมนตรี ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อจัดหาวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 Moderna ที่ครอบคลุม Variants of Concern (VOC) จำนวน ๑ ล้านโดส สำหรับปี ๒๕๖๕ งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๙๖๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านแปดหมื่นบาทถ้วน)

#### ๔.๒ ขอบกฎหมาย

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยสภาอากาศไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ และที่แก้ไข (เพิ่มเติม) พุทธศักราช ๒๕๖๓ ได้จัดตั้งสภาอากาศไทยเป็นองค์กรการกุศลที่ไม่มุ่งแสวงหาผลกำไร โดยมีพันธกิจหลัก ๔ ด้านคือ การบริการทางการแพทย์และสุขภาพอนามัย การบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย การบริการโลหิต และการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติ ยา พ.ศ.๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ (๕) การนำหรือสั่งยาเข้ามาในราชอาณาจักรโดยกระทรวง ทบวง กรม ในหน้าที่ป้องกันหรือบำบัดโรค สภาอากาศไทย และองค์การเภสัชกรรม

๔.๒.๓ ประกาศศูนย์บริหารจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 ข้อ ๓ กำหนดให้สภาอากาศไทยมีหน้าที่และอำนาจในการให้บริการทางการแพทย์หรือสาธารณสุขแก่ประชาชน ร่วมมือในการดำเนินการจัดหา สั่ง หรือนำเข้าวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 อย่างเร่งด่วน เพื่อให้ประชาชนได้รับวัคซีนที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพอย่างรวดเร็ว

๔.๒.๔ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) ระบุกรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาทสำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณ นำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรีรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

## ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 Moderna วงเงิน ๙๔๖,๓๑๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสี่สิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

๕.๒ บริษัท ซิลลิค ฟาร์มา จำกัด ซึ่งเป็นตัวแทนในการจัดหาและกระจายวัคซีนโควิด-19 ของโมเดอร์น่าในประเทศไทย ได้เสนอขายราคา ๒๘ USD (อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เท่ากับ ๓๓.๕๗ บาท) คิดเป็นราคา ๙๔๐ บาท/โดส รวมค่าขนส่ง ๒๖.๗๕ บาท/โดส รวมเป็น ๙๖๖.๗๕ บาท/โดส

## ๖. ข้อเสนอของหน่วยงาน

สภาอากาศไทยจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๙๔๖,๓๑๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสี่สิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเตช บุนนาค)

เลขาธิการสภาอากาศไทย

สำนักงานบริหารกิจการเหล่ากาชาด

โทร.๐-๒๒๕๖-๔๐๔๓-๔ ต่อ ๖

โทรสาร ๐-๒๒๕๖-๔๐๔๓-๔ ต่อ ๗