

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/๕๒๑๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนาคตระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ (สหราชอาณาจักร)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนาคตระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ (สหราชอาณาจักร)(Joint Declaration on Future Economic Cooperation between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (UK) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/ว ๓๘๗๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/๔๐๗๙ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนาคตระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ (สหราชอาณาจักร) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

บรูไนดารุสซาลามในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๔ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister) ครั้งที่ ๕๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบวิดีโอทัศน์ทางไกล (Video Conference) ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ โดยการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สหราชอาณาจักร ครั้งที่ ๑ มีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวมีกำหนดที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนาคตระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ (สหราชอาณาจักร) (Joint Declaration on Future Economic Cooperation between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (UK))

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำปฏิญญาร่วมฯ เป็นเอกสารเกี่ยวกับการขยายความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บรูไนดารุสซาลามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สหราชอาณาจักร ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งอาเซียนและสหราชอาณาจักรจะมีการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมๆ ในการประชุมดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมข้างต้น

### ๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนาคตระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ (สหราชอาณาจักร) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อกำหนดทิศทางการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนร่วมกัน ที่จะนำไปสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยืดหยุ่น และครอบคลุม สามารถฟื้นตัวจากวิกฤตโควิด-๑๙ ได้อย่างรวดเร็ว และยั่งยืน

๔.๒ สาขาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ รวม ๑๑ ด้าน ได้แก่ (๑) การฟื้นฟูเศรษฐกิจจากโควิด-๑๙ (๒) การเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานอาเซียน-สหราชอาณาจักร (๓) ความเป็นเลิศด้านกฎระเบียบ (๔) นวัตกรรมดิจิทัล (๕) บริการทางการเงิน (๖) การเติบโตอย่างยั่งยืน (๗) โครงสร้างพื้นฐาน (๘) ทักษะและการศึกษา (๙) การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (๑๐) การส่งเสริมบทบาททางเศรษฐกิจของสตรี และ (๑๑) การเป็นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน

๔.๓ แนวทางการดำเนินการ รายละเอียดโครงการและกิจกรรมจะขึ้นอยู่กับความสนใจและประโยชน์ร่วมกันของอาเซียนและสหราชอาณาจักร โดยมีโครงการสนับสนุนทางการเงินที่สหราชอาณาจักรได้ผูกพันให้กับอาเซียนแล้วเป็นพื้นฐานในการดำเนินการและต่อยอด และเกื้อหนุนการดำเนินการตามแผนงานต่าง ๆ ของอาเซียน เช่น แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ แผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕ และแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของอาเซียน ปี ๒๐๑๖-๒๐๒๕

รายละเอียดร่างปฏิญญาร่วมๆ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

### ๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

การจัดทำปฏิญญาร่วมๆ เป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองที่จะเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างอาเซียนและสหราชอาณาจักร ซึ่งเอกสารดังกล่าวจะถูกนำมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนาความร่วมมือ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี ให้อาเซียนสามารถรับมือกับความท้าทายทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยใช้ประโยชน์จากโอกาสทางการค้าในด้านต่าง ๆ เช่น การฟื้นฟูเศรษฐกิจจากวิกฤตโควิด-๑๙ การพัฒนาที่ยั่งยืน การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ประโยชน์ทางธุรกิจ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย รวมถึงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในประเด็นต่าง ๆ ที่สหราชอาณาจักรมีความเชี่ยวชาญ เช่น เทคโนโลยีการเงิน การศึกษา และการพัฒนาทักษะอาชีพ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้วย

### ๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้ประสานส่งร่างปฏิญญาร่วมๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาค

ตะวันออก สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาแล้ว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างปฏิญญาร่วมฯ และโดยที่เจตนารมณ์ของการจัดทำร่างเอกสารดังกล่าว ไม่ได้มุ่งใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเห็นว่า ร่างปฏิญญาร่วมฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้ส่งร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นด้วยแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ และ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ ตามลำดับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

#### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

#### ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนาคตระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ (สหราชอาณาจักร) (ตามข้อ ๔) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างปฏิญญาร่วมฯ ข้างต้น ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์